

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

The construction of the bases of the predominant power of subnational radicalism: Río Negro (1987-1991)

Graciela Elvira Iuorno*

Resumen

Desde la creación de la provincia de Río Negro -1955- la Unión Cívica Radical gobernó, sucesivamente, a través de los dos partidos formados por la división que se produjo después de la 'Revolución Libertadora' —1955—: la Unión Cívica Radical Intransigente (UCRI) —1958-1962— y la Unión Cívica Radical del Pueblo (RCRP) —1963-1966— en un contexto electoral nacional con el peronismo proscripto, solo gobernó el peronismo entre 1973 y 1976. El objetivo del artículo es dar cuenta del proceso de 'construcción hegemónica y pragmática' del radicalismo en Río Negro, que comenzó con el primer gobierno Horacio Massaccesi —1987-1991—, quedando construidas las bases/pilares del predominio de la UCR por más de dos décadas —28 años—. Los acontecimientos y las acciones políticas donde nos centraremos, analizando las prácticas políticas desplegadas por dirigentes del Movimiento Renovación y Cambio (MRyC), permiten dilucidar el proyecto político. Las estrategias de incorporación/cooptación tanto de antiguos dirigentes de Línea Nacional como de dirigentes peronistas del sur de la provincia, que se sumaron a la propuesta de un territorio más integrado, les posibilitaron presentarse a las elecciones de 1987 como una 'unidad de fuerza'.

Palabras claves: Democracia, Radicalismo, Predominancia, Prácticas políticas.

Abstract

Since the creation of the province of Río Negro -1955- the Radical Civic Union governed, successively, through the two parties formed by the division that occurred after the 'Liberating Revolution' —1955—: The Intransigent Radical Civic Union (UCRI) —1958-1962— and the People's Radical Civic Union (RCRP) —1963-1966— in a national electoral context with Peronism being outlawed, the Peronism only governed between 1973-1976. The

* Magister en Educación Superior Universitaria. CEHEPYC (Centro de Estudios Históricos de Estado, Política y Cultura), CLACSO/Universidad Nacional del Comahue, Argentina. Email: gracielaiuorno@gmail.com ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-2865-5477>

objective of the article is to account for the process of 'hegemonic and pragmatic construction' of radicalism in Río Negro, which began with the first government of Horacio Massaccesi —1987-1991—, leaving the bases/pillars of the UCR's predominance for more than two decades —28 years—. The political events and actions on which we will focus, analyzing the political practices deployed by leaders of the Renovation and Change Movement (MRyC), allow us to elucidate the political project. The incorporation/co-optation strategies of both former leaders of the National Line and Peronist leaders from the south of the province, who joined the proposal for a more integrated territory, made it possible for them to stand in the 1987 elections as a 'unit of force'.

Keywords: *Democracy, Radicalism, Predominance, Political practices.*

Presentar para entender

Con el triunfo a la presidencia de Alfonsín en 1983, el peronismo sufría la primera derrota electoral de su historia. En Río Negro también el candidato del radicalismo venció en la compulsa electoral a su oponente del Justicialismo, quien fuera conductor de la provincia en el setenta. Desde la creación de la provincia por ley en 1955 la Unión Cívica Radical gobernó, sucesivamente, a través de los dos partidos formados por la división que se produjo después de la 'Revolución Libertadora' —1955—: la Unión Cívica Radical Intransigente —1958-1962— y la Unión Cívica Radical del Pueblo, —1963-1966— en un contexto electoral nacional con el peronismo proscripto.

El objetivo del estudio es dar cuenta del proceso de 'construcción predominante y pragmática' del radicalismo en Río Negro con la elección a gobernador en 1987 de Horacio Massaccesi quedando construidas así, las bases del predominio del partido de gobierno por más de dos décadas. Acontecimientos políticos donde nos centraremos en los análisis, tienen que ver con las prácticas políticas desplegadas por dirigentes del Movimiento Renovación y Cambio (MRyC) y sus estrategias de cooptación/incorporación de antiguos dirigentes de Línea Nacional que les posibilitaron presentarse a las elecciones de 1987 como una 'unidad de fuerza' y vencer al peronismo y consolidar su hegemonía hasta 2011. Cooptando a antiguos dirigentes peronistas del interior y consolidando una joven generación de dirigentes radicales.

Debemos tener presente que, en el último tercio del siglo XX, el Partido Justicialista local no logró constituirse en una alternativa de gobierno en la provincia, aún con la renovación partidaria encarada a mediados de los años ochenta, entre otros factores, fundamentalmente por sus luchas internas y enfrentamientos de intereses locales/regionales. En este estado de cosas, un partido nacional y centenario que va perdido, gradualmente, espacio a nivel nacional, como es la UCR alcanzó la 'provincialización hegemónico-pragmática' del partido consolidándose en el territorio

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

rionegrino por 28 años. Hoy conserva el gobierno en varios municipios, pero perdió la gobernación en poder del Frente para la Victoria (FpV) en alianza con el Frente Grande (FG), en las elecciones de 2011. Finalmente, intentamos develar algunos rasgos de la cultura política rionegrina que permite legitimar la continuidad del radicalismo con un escenario nacional adverso con una drástica disminución del electorado y fracturas internas.

Consideramos en nuestro trabajo y, a partir de algunos indicios que indican la estructura política del partido radical predominante en Río Negro (Iuorno, 2007), desde donde se articuló un conjunto de sentidos simbólicos que proyectaban hacia dentro y hacia fuera al radicalismo provincial como 'único realizador', que tenían los ciudadanos en la política, de las demandas emergente de lo político y de lo social, en un proceso que fue reconfigurando la producción y reproducción territorial del partido radical a través de un corte y recambio generacional en la dirigencia de la provincia. Asimismo, no debemos olvidar en este contexto histórico, que las luchas internas del peronismo local y regional, pasadas y presentes, ofrecieron un escenario propicio en el sistema político provincial para la preponderancia de la UCR con construcciones de liderazgos hegemónico.

La Argentina en la "Transición democrática"

De acuerdo con Norbert Lechner, no es lo mismo tener democracia que gobernar democráticamente; por ello, es necesario centrar nuestra atención en la política, en este caso, la política argentina de los años ochenta con la recuperación institucional. Ya que no sólo tiene que ver con quién gobierna y cómo se decide, sino también entender que hay un redimensionamiento del Estado, una preeminencia de la democracia liberal y que no solo cambia el contexto de la política, sino la política misma y los cambios se realizan en la manera de hacer y pensar la política (Favaro, Iuorno y Cao, 2006 p. 94).

En el proyecto de la UCR, en el tema militar, es posible identificar un alto grado de inconsistencia lógica, al considerar no judicializables' los crímenes de lesa humanidad cometidos conscientemente por cuadros intermedios de las FFAA, con la argumentación de la obediencia debida, el PE inició el camino de su "prometida política de construcción de una nueva trama social exenta de privilegios corporativos injustificados y de poderes de facto inmunes generando precisamente lo contrario, un nuevo ámbito de impunidad militar (Pucciarelli, 2005, p. 11).

En este marco, el poder económico y el poder militar comenzaron a reinstalarse en el seno del Estado, con sus modos y criterios específicos de reproducción corporativa fueron avanzando para alcanzar sus objetivos. Los cambios en el gabinete de Economía y en la

jefatura del Ejército marcaron las características de la gestión alfonsinista en adelante, tramo que estuvo signado por el abandono de las 'promesas democráticas de campaña' y por la adopción de un pragmatismo político y, con la retórica de la democracia débil e incipiente, se fueron articulando los argumentos neoliberales del nuevo equipo de tecnócratas. Con el nuevo paquete de políticas económicas —primero Plan Austral y luego Plan Primavera— se pretendía enfrentar los problemas estructurales de la economía, sin embargo, el proceso finalizó con sucesos hiperinflacionarios al cierre del mandato —que no pudo completar—, tras la derrota en las urnas y sin iniciativas ni estrategia política.

El proyecto político liderado por Alfonsín entró en estado casi terminal con el triunfo del peronista renovador Antonio Cafiero en la provincia de Buenos Aires y la 'renovación' se constituyó en el actor más dinámico surgido del peronismo con posterioridad a la derrota sufrida en 1983. El primer desafío que se le presentó a Cafiero y al Frente Renovador fue alcanzar la legitimación de su fórmula por parte del Justicialismo ortodoxo y esto se logró en la Reunión en San Carlos de Bariloche en junio de 1987, integrando a sectores ortodoxos y proponiendo dejar o desplazar las disputas internas hasta después de las elecciones y legitimó las fórmulas consolidadas en cada distrito.¹ Tras años de desencuentros internos, nació la renovación, un proceso político que oxigenó la fuerza encontrando en Remo Costanzo, peronista rionegrino, una de las poleas más trabajadoras en la instalación del cambio en todo el país. En las elecciones parlamentarias del '87 la UCR pierde el liderazgo nacional alcanzado en el '85, y se vislumbraba ya el escenario de las presidenciales y legislativas de 1989.²

La contienda electoral de 1987 constituyó el hecho político más relevante desde el retorno a la institucionalidad y esto, peronistas y radicales lo comprendieron tempranamente, dado que la suerte del proyecto político alfonsinista fue ligado a un éxito radical en esas elecciones, de las veintitrés provincias del país, el radicalismo solo triunfó en dos. En este estado de cosas, estas elecciones efectivamente marcaron el principio del fin del proyecto de Alfonsín en Parque Norte; confinado a administrar los problemas

¹ *Clarín*, 23 junio 1987, p. 23

² La UCR obtuvo en la Cámara Baja la representación de 118 diputados; el Partido Justicialista (JP) alcanzó 108 y las minorías como la Unión de Centro Democrático (UCD) y el Partido Intransigente (PI) lograron 7 y 5 diputados respectivamente; entre los representantes de las provincias nord-patagónicas se encontraban Carlos Soria por el Frente para la Victoria (FpV), que resultó electo gobernador en 2011; Roberto V. Requeijo por el Partido Provincial Rionegrino, gobernador de facto (1970/72), esto le había permitido presentarse como candidato para el Ejecutivo en 1973, alcanzando a constituirse en la segunda fuerza política en esa elección provincial y finalmente Osvaldo Álvarez Guerrero, quien fue el gobernador (1983-1987). Los votos obtenidos fueron UCR, 69.279 votos (37,97%); PJ 64.116 votos (35,14%) y la tercera fuerza provincial PPR logró 38.871 sufragios (21,30%), en un total de 192.870 electores del padrón provincial. En la vecina provincia de Neuquén, el PJ no alcanzó representación parlamentaria los diputados nacionales electos resultaron Luis Osovnikar, UCR y Carlos Rosso, MPN. Mientras que la fórmula Cafiero-Macaya para la gobernación de la provincia de Buenos Aires obtuvo el 46% de los votos lo que le permiten ocupar 60 bancas, frente a la propuesta radical que solo alcanzó el 37% reduciendo su representación a 52 bancas, perdiendo una provincia clave en el mapa político argentino.

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

económicos y sociales que acechaban al país, perdiendo el predominio inicial sobre las otras fuerzas políticas.³

Un político joven. Una trayectoria de militancia

En Río Negro la UCR ganó todas las elecciones de gobernador desde 1983 hasta las elecciones 2007, transversalidad kirchnerista mediante, como única fuerza política o en alianzas, coaliciones o acuerdos con el Socialismo, el PPR, la Democracia Cristiana y con otras fuerzas menores que le permitió retener el poder ejecutivo por 28 años, situación inédita en la Argentina de los últimos treinta años de conservación del poder territorial por el partido radical.

Una característica del sistema político rionegrino en el recambio de gobierno son dos administraciones consecutivas de un mandatario salvo el primer gobierno -Osvaldo Álvarez- quien culminó su mandato antes de la reforma de la constitución provincial (1957) que planteaba un solo mandato en el ejecutivo unipersonal, es decir sin vice-gobernador. En esta gestión comienza su trayectoria en la gestión pública el abogado Horacio Massaccesi cuando resultó electo legislador provincial —1983—, continuó con su designación como Ministro de Gobierno entre 1984 y 1985, año en el que fue electo diputado nacional. Recordaba un senador provincial y ex gobernador:

*“...tengo muy presente que Horacio desde el Ministerio puso en marcha la Comisión Investigadora de los crímenes de lesa humanidad en la provincia. Oriundo de una localidad rural del Alto Valle este de Río Negro -hijo de productores frutícolas inmigrantes italianos- alcanzó la presidencia de la Juventud Radical rionegrina en 1975 y se desempeñó como secretario del Comité Provincia de la UCR en 1983 y su presidente desde 1985 a 1987. Estudió en la Universidad Nacional de la Plata y en la Universidad nacional del Litoral y al regresar a su terruño ejerció su profesión y la docencia, actividades que mantuvo durante los años del “Proceso de Reorganización Nacional” en la región alto-valletana”.*⁴

³Para ampliar sobre los estudios de sobre el discurso de Parque Norte se puede consultar el trabajo de Emilio de Ipola “Veinte años después (Parque Norte: razones del fracaso de un intento de enfrentar la crisis argentina)” (2004, 51-58).

⁴Pablo Verani, ex gobernador y senador por Río Negro, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 3 de febrero de 2013.

La gestión de Massaccesi en el Ministerio de Gobierno, estuvo enmarcada en lo que se denominó el 'Proyecto rionegrino' pilar del discurso de la representación alternativa: la democracia con el pluralismo y la tolerancia como faro de las nuevas acciones políticas en el escenario local: promoción de los derechos humanos, defensa del federalismo de los recursos naturales, democratización de la cultura y educación e integración política, social, cultural y económica.

Desde esas líneas de trabajo trazadas se planteó la continuidad de las ideas centrales del Gobierno de Osvaldo Álvarez Guerrero, reconociendo que la fruticultura valletana es, ha sido y será el motor y nervio de la economía en el corto y mediano plazo interpretando por lo demás, el lugar que ocupan los actores/dirigentes políticos del Alto Valle.⁵ La mayoría de los dirigentes políticos desde la etapa del Territorio Nacional —1884-1955— y de la novel provincia (1957) en adelante, emergieron de ese espacio, prueba de ello son los primeros diputados y los gobernadores electos en 1963 Cristian Nielsen —UCRP, 1963-1966— y Mario Franco —PJ, 1973-1976—.⁶

La estrategia política de acercamiento del Ministro a los municipios de los pueblos pequeños es clave porque sus habitantes que se inclinaban habitualmente por un voto tradicional y muy ligado a las pertenencias partidarias que a las coyunturas socio-económicas y a los liderazgos personales. La presencia del peronismo en la etapa territoriana fue esencial en la Línea Sur, con un compromiso partidario y doctrinal de los militantes y dirigentes, que condujo a acciones individuales y colectivas de resistencia en localidades pequeñas durante la autodenominada “Revolución Libertadora” —1955—. Un militante y asesor nos recuerda:

“Horacio Massaccesi, en 1984, ocupó el cargo de Ministro de gobierno y de jefe de policía provincial. Este cargo le permitió conocer a Carlos Ramos que, a su vez, le permitió conformar un red de relaciones que estructuró a partir de su

⁵La provincia de Río Negro está ubicada en el norte de la Patagonia y tiene una superficie de 203.013 km² con una población aproximada de 700.000 habitantes y el territorio se expande desde la cordillera de los Andes (San Carlos Bariloche, ciudad más poblada) hasta el océano Atlántico donde se encuentra el Puerto de Aguas Profundas, San Antonio Este, la localidad balnearia considerada más exótica de la costa argentina: Las Grutas y en la desembocadura del Río Negro, la ciudad capital Viedma. El valle del Río Negro, río que tiene 500 km de extensión desde su nacimiento en la Confluencia —Limay y Neuquén— contiene en su trayectoria tres grandes valles: Alto Valle con actividades fruti-hortícolas: ciudades líderes Gral. Roca y Cipolletti; el Valle Medio con Choele Choel como núcleo dinámico y el Valle Inferior con Conesa y el área de influencia de la capital provincial. En el centro del territorio se encuentra una extensa meseta esteparia en la que se encuentra la llamada Línea sur, espacio constituido por un conjunto de pueblos y parajes cuyos pobladores se dedican fundamentalmente a la ganadería ovina y a la minería.

⁶El año 1973, significó el triunfo del peronismo local, dividido internamente por cuestiones generacionales: los dirigentes históricos y los jóvenes militantes del Peronismo de Base (PB) y la Juventud Peronista (JP).

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

primera gobernación”.⁷ En noviembre de 1985 fue elegido diputado nacional, pero no alcanzó a cumplir el mandato por en 1987 se presentó como candidato a gobernador, triunfando por alrededor de 5000 votos sobre el candidato peronista Remo José Constanzo.”⁸

La integración y el manejo territorial era un desafío para el radicalismo provincial post 1983. Inauguró la reforma constitución provincial —1988— que permite la reelección y gobernar los destinos de la provincia desde 1987 a 1995. Nos dice Marcelo, como militante de la juventud de esos años, recuerdo que:

“En la década del noventa, el camino de Massaccesi a la candidatura a presidente de la República se dio por un conjunto de circunstancias fortuitas, seguramente difíciles de repetir. Era un dirigente de una provincia patagónica escasamente conocido en el país, no obstante, el episodio de la incautación al Tesoro del Banco Central- con el argumento de la demora de nación en adelantar la cuota en concepto de co-participación provincial que le valió la enemistad con el Ministro de Economía Domingo Cavallo- pero, lo instaló en los medios nacionales tanto escritos como televisivos...Estaba en todos canales y lo habían ‘bautizado’ el Robin Wood de la Patagonia... los jóvenes estábamos fascinados con la acción decidida...”⁹

Ante las elecciones presidenciales de 1995 el dirigente del radicalismo con mejor llegada a la ciudadanía según las encuestas era el gobernador de Córdoba Dr. Eduardo Angeloz, quien siendo un seguro triunfador en la interna radical optó por no competir, justificando en su negativa. Es llamativa la desestimación de la dirigencia de proponer a Alfonsín - presidente del partido- como candidato a presidente de la Nación. Pese a todo, la mayoría de la dirigencia radical respaldó a Massaccesi, gobernador de Río Negro y vice-presidente del Comité de la UCR, como opción para ganar la interna y forzar a un acuerdo con los dirigentes radicales que estaban negociando con el arco de la centroizquierda que luego conformaría el Frepaso.¹⁰ Ante la estrategia del presidente Menem de reformar la

⁷ RAJNERI, Julio *Manzanas amargas, El caso Massaccesi*, Buenos Aires, Catálogos Documentos Críticos, 1995, p. 33.

⁸ En 1991 se presentó a la reelección y obtuvo más de 20000 votos sobre su competidor el candidato peronista Víctor Sodero Nievas, abogado de Sierra Grande.

⁹ Marcelo Z., dirigente y asesor radical, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 15 de mayo de 2017.

¹⁰ El Frepaso se había formado poco tiempo antes de las elecciones con la confluencia del Frente Grande de Álvarez, los socialistas, la Democracia Cristiana, disidentes radicales que rechazaron el pacto de Olivos y la

Constitución Nacional —1994— que posibilitaría su reelección, Massaccesi se ubicó entre los gobernadores radicales que no se opusieron al Pacto de Olivos.¹¹ Entre las tesituras frente al menemismo que convivían dentro de la UCR se encontraba la partidaria de conservar el tradicional clivaje peronismo-radicalismo sostenido desde una concepción bipartidista y los que irrumpían para articular una alianza o coalición opositora como es el caso del sector de la Corriente de Opinión Nacional liderado por Federico Storani-Rodolfo Terragno (Regnier, 2006, p. 260-261). En la interna triunfa la fórmula Massaccesi-Hernández.

UCR: entre la pérdida de poder nacional y el crecimiento provincial

La abundante literatura de los años ochenta y noventa sobre el comportamiento electoral en la Argentina de la transición, muestra resultados parciales del espacio nacional y se concentra en la elección con respecto al votante argentino sin suerte de continuidad en las opciones del votante en distintas elecciones para observar los cambios y continuidades en las decisiones. En este sentido Catterberg (1989) señala que las decisiones en relación con las clases sociales en las elecciones legislativas de 1985 y 1987 el radicalismo nacional ‘registra una considerable pérdida de votos en sectores altos y medios altos quienes alertados por la crisis económica y la escalada inflacionaria migraron hacia el candidato del PJ Carlos Saúl Menem en las elecciones presidenciales de 1989’. Este autor, también encuentra que la cultura política en la Argentina se caracteriza por una configuración poca ideológica de los partidos y el electorado. Sus estudios sugieren que una proporción importante de los votantes no se ubican claramente es el aspecto ‘izquierda-derecha’ y que los principales partidos políticos no tienen un perfil ideológico homogéneo. Se puede pensar en un voto socio-trópico —retrospectivo y prospectivo—, tanto del pasado como del futuro inmediato, en relación al desempeño de la economía nacional. En el caso Argentina las percepciones favorables de los primeros años decrecieron luego del fracaso del plan Austral y la posterior hiperinflación —con las protestas sociales en los principales centros urbanos— que presentó la crisis económica (Catterberg, 1989, p. 44-48).

Debemos tener presente que con la victoria en las elecciones de 1983, la UCR logró en las urnas lo que ninguna otra estrategia política había logrado en el pasado: la primera

decisión de su partido de ir solo a las urnas y el partido Política Abierta para la Integración Social (PAIS) fuerza creada por ‘Pilo’ Bordón.

¹¹En 1993 después de gestiones, en principio secretas, Menem y Alfonsín firmaron el Acuerdo que condujo a la aprobación de la ley 24309 y posterior convocatoria a elección de convencionales constituyentes, convención programada para desarrollarse entre los meses de mayo y agosto de 1994. Recordemos que Massaccesi fue electo convencional constituyente por la provincia de Río Negro.

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

derrota del peronismo en las elecciones libres y sin proscripciones.¹² La renovación en el peronismo no había llenado el vacío dejado por la ausencia del líder, pero el partido no se encontraba en crisis como durante los primeros años de la institucionalización democrática. El peronismo se había transformado. Esto nos lleva a pensar que gobernar y preservar los apoyos electorales obtenidos por el radicalismo, se torna una tarea cada vez más compleja y, a simple vista, bastante contradictoria. En este marco, en las elecciones para gobernadores de 1987 la derrota fue contundente, cuando el PJ no sólo conservó las provincias ganadas en 1983, sino que avanzó en cinco de las siete provincias gobernadas por UCR, que sólo conservó las gobernaciones de Córdoba y Río Negro.

Si comparamos las elecciones a diputados nacionales de 1985 con las de gobernador de 1987, el radicalismo perdió votos en todas las provincias, con excepción de Formosa en la que creció en alrededor del 2%; los descensos mayores los experimentó en Mendoza (-16%), San Luis (-15%) y Río Negro (-15%) (De Riz, 1999, p. 18); no obstante, en esta última provincia la existencia de terceros fuerzas que opera como 'válvula de escape' para el 'voto castigo' de la sociedad, le permitió retener ajustadamente la gobernación en el '87 y ampliar el margen de distancia con el peronismo en las elecciones de 1991.

Mientras Alfonsín había recomendado como iniciativa nacional una convergencia partidaria en el marco más amplio alcanzar una convergencia política, el peronismo renovado se convirtió en el co-protagonista del primer 'gobierno de la transición'. El carácter volátil del voto fue el dato nuevo que la compulsión del '87 puso en el centro de la escena política, echando por tierra la aspiración de un partido socialmente homogéneo; nuevos clivajes sociales e ideológicos afectaron el mapa político-electoral. Las oscilaciones confirman la presencia de sectores sociales para los cuales la percepción de la crisis socioeconómica es un factor decisivo de las preferencias, que no se evidencia tan claramente en Río Negro. La construcción de coaliciones hacia abajo o hacia arriba de la pirámide social depende del grueso del electorado compuesto por aquellos sectores que no pertenecen ni a la franja más rica ni a la pobre de la sociedad y representan el 75% de la población (De Riz, 1999, p. 20).

Para algunos historiadores y científicos políticos el radicalismo pagó el costo político de sus propios errores en el desempeño de gobierno, una tarea para la cual no estaba bien preparado. Muestra de ello es el llamado 'alfonsinismo' -una nueva práctica de la política- con el proyecto de politización de la sociedad civil, que se fue desplegando a lo largo de la gestión de gobierno como consecuencia misma de los dilemas de gobernar la transición

¹² En 1983 la UCR nacional obtuvo más del 50% de los votos y el peronismo alcanzó el 39%, en claro contraste con los guarismos de 1973 donde el magro 21% de la UCR frente al 49% de sufragios que obtuvo el Frente Justicialista de Liberación (FreJuLi) con la candidatura de Cámpora-Solano Lima.

antes que como resultado de definiciones programáticas claras, sino de unas ideas-fuerza representadas en valores como el pluralismo político y el refuerzo de las libertades civiles.

Valores e imaginario que pervivieron en los rionegrinos por varias décadas fueron el pluralismo, pero trasmutado en 'transversalidad' al incorporar en cargos claves a figuras de otras fuerzas políticas que eran adversarios en las elecciones y tras ellas se les ofrecía un cargo de relevancia en la administración. La sociedad rionegrina va construyendo una cultura política mixta y moderada *-ideológico pragmática-*, signada por orientaciones al logro individual, pero también con expectativas construidas respecto del accionar del Estado con leyes y políticas públicas que acompañen el desarrollo económico y social de avanzada en las demandas desde lo social (Iuorno, 2013, 77).¹³

Mientras que, en un escenario patagónico, el año 1984 en Río Negro, se constituirá en un momento clave para la trayectoria ascendente hacia la gobernación de un joven político valletano, oriundo de Villa Regina: Horacio Massaccesi, quien tras la renuncia del Ministro de Gobierno Dr. Oscar Pandolfi por un escándalo mediático y judicial, tuvo el ofrecimiento del gobernador para ocupar dicha cartera vacante, renunciando así, a su banca en la Legislatura. Recuerda el ex gobernador:

“En 1985 Horacio dejó al cargo para competir por una banca en el Congreso Nacional en las renovaciones de medio término. Estas coyunturas políticas le posibilitaron ampliar y reconstruir su capital político con dos situaciones que lo favorecieron y que él supo capitalizar: desde el Ministerio pudo manejar de forma discrecional los fondos co-participables municipales y mantener un acercamiento con los intendentes expandir su poder territorial y la posterior transferencia a su equipo de colaboradores de la cartera de Gobierno le permitió liderar la totalidad de la juventud radical bajo la hegemonía del Movimiento de Renovación y Cambio (RyC) y la Franja Morada que era fuerte en la universidad y la juventud partidaria trabajaba en los barrios de Viedma construyendo una territorialidad que solo le disputaban sectores de izquierda.”¹⁴

En enero de 1987, en el transcurso de los acuerdos salariales con empresas por ramas, la CGT declaró una huelga general por 24 horas sin movilización contra la política socio-económica del gobierno, con 26 puntos que incluía el pedido de moratoria de la deuda externa y el pacto social la medida de fuerza recibió la adhesión de la oposición (PJ). La

¹³ La categoría *ideológico pragmática* fue acuñada por mí en el año 2010 en una ponencia presentada a la IV Jornadas de Historia de la Patagonia, Santa Rosa, La Pampa.

¹⁴Pablo Verani, ex gobernador y senador por Río Negro, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 3 de febrero de 2013.

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

designación de un peronista en la cartera de trabajo solo apaciguó las aguas hasta los adversos resultados electores que implicó el alejamiento de Alderete del gobierno.

El modelo económico que se implementó a mediados de 1970 en Argentina impactó en la economía regional del Alto Valle de Río Negro, y en especial a los pequeños y medianos productores que hasta ese momento poseían una explotación de tipo familiar. En un contexto internacional en que la demanda europea y brasilera tendió a disminuir y la competencia con otros países como Sudáfrica y Chile se elevó y los precios de la fruta descendieron, generando que el chacarero que tenía una pequeña propiedad comenzó a abandonar la actividad productiva por falta de rentabilidad (Schwind, Vázquez, 2014, p. 45).

Tengamos presente, por una parte, que el productor tendió a ceder sus beneficios ya que fueron apropiados por empacadores o frigoríficos. Es allí donde se puede identificar la etapa de oro de la actividad frutícola y se inició una crisis a partir de los ochenta que afectó primero al pequeño productor y luego se extendió a toda la actividad. Situación central en la economía provincial que los candidatos a gobernador tendrán que proponer alternativas. Los gremios de la región fueron negociando con el gobierno, pero los docentes plantearon un plan de lucha con el acompañamiento de CETERA, los dirigentes radicales y el propio gobierno llegaron a denunciar a la dirigencia del PJ por instigar a tomar esas medidas.

Por otra parte, el Estado rionegrino, desde su provincialización, fue creciendo y por lo tanto aumentado la demanda de empleo público. Esta expansión similar a la registrada en otras provincias, convierte al sector público en un actor clave para la creación de un aparato político poderoso. La actividad dinamizadora de las economías el turismo estuvo en el eje de articulación y desarrollo de la provincia no solo con zona andina, sino con la zona Atlántica y la fuerte promoción de Las Grutas durante toda la gestión de gobierno.

Sostiene un discurso que propone reivindicar las causas federales frente a lo que se enuncia como preponderancia del gobierno nacional y actúa como un dirigente 'estatista' con la creación de empresas de servicios provinciales: como son los casos de Servicios Ferroviarios Patagónicos (Sefepa) que une Bariloche con la Capital Federal; Servicios Aéreos Patagónicos Sociedad del Estado (SAPSE); Empresa Rionegrina de Servicios Eléctricos (ERSE) y la explotación de hierro por el yacimiento Hipasam —Sierra Grande—, inviabilidades económicas, le permiten acumular poder político.

Prácticas políticas y estrategias radical

En todas las ciudades nord-patagónicas se rechazó la ley de Punto Final (1986), pero la unanimidad que se expresó en la sociedad neuquina en contra de esta medida, incluyendo organizaciones de derechos humanos, sindicatos y partidos políticos no se evidenció entre los ciudadanos rionegrinos. Bajo el conflictivo escenario de la democracia, con de los levantamientos militares de Semana Santa se llamó a la resistencia civil, a la huelga general y a una movilización que se desarrolló en las principales ciudades del territorio y con manifestaciones públicas de todos los partidos, asociaciones en contra de un 'intento de golpe de estado'.

En la memoria de un joven militante están presentes las organizaciones que salieron a expresarse en contra de la ley de punto final:

“La Juventud Radical Viedma, la UCR Movimiento de Renovación y Cambio, la Junta Nacional Coordinadora Roca, Lista Roja, Segunda República, Juventud Peronista, Unida Básica de Roca, la Democracia Cristiana de Roca, MID de Roca, Del Trabajo y el Pueblo, Partido Intransigente de Roca, Línea del PI, PPR, Comunistas, Socialistas, por citar algunas de las fuerzas políticas entre el abanico de asociaciones sindicales y civiles se repudiaron y salieron a la calla a expresar, aquí el sostenimiento de la democracia por la ciudadanía se reconoce como en todo el país... esa fue mi decepción más grande con Alfonsín quien era mi referente de los políticos para acompañar su proyecto de país...”¹⁵

Cuando Alfonsín propuso el traslado de la Capital Federal a Viedma, Carmen de Patagones y Guardia Mitre —ley 23512 de mayo de 1987— se reabrió el debate por la sede de la capital provincial que en el pasado reciente condujo a historias de intrigas y de profundos enfrentamientos de intereses localistas por encima de diferencias políticas partidarias. Las diferencias socio-económicas regionales: los valles, los Andes y el mar conducen a que los habitantes de las ciudades rectoras ambicionen la capitalidad. El gobernador en ejercicio consideraba que la Convención provincial debía decidir la relocalización de la capital, aunque este tema más adelante quedó en suspenso.

En este orden de cosas, comenzó a tomar forma la campaña y las acciones para retener el Poder Ejecutivo provincial, manifestándose un arreglo entre Álvarez Guerrero y Julio Rajneri, para superar las disidencias en el partido producidas por el enfrentamiento entre

¹⁵Marcelo Z., dirigente y asesor radical, entrevista realizada por Graciela Luorno, Gral. Roca, Río Negro, 15 de mayo de 2017.

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

los seguidores de Massaccesi y los que acompañan al gobernador en ejercicio por el traslado de la capital provincial y la carta orgánica del partido radical.¹⁶

Sin embargo, la lista Convergencia y Participación denunció la existencia de una barrera a la unidad por la clásica 'dedocracia' cuando se creó una comisión para el traslado de la capital de Viedma. Para desestimar los rumores se publicó una solicitada de la UCR firmada por los principales referentes rionegrinos Álvarez Guerrero, Massaccesi, Pandolfi, Machado, Mazzuco, Napoli, Verani -entre otros dirigentes del MRyC como de la Línea Nacional- donde se expresan: contra la mentira y la unidad de la UCR con argumentos falaces que pretenden demostrar divisiones inexistentes señalando que en la provincia se avanza hacia una unidad. Las elecciones internas definieron el candidato a gobernador para la gestión —1987-1991— entre dos candidatos: Alberto Rionegro y Horacio Massaccesi, el segundo con el respaldo del gobierno y la maquinaria estatal venció con comodidad a un dirigente tecno-burócrata sin poder territorial. Según el relato de un historiador y político:

*“...recuerdo que Alberto Rionegro era nativo de Mar del Plata (Bs As) que se radicó en el Alto Valle después de recibirse de Contador Público Nacional, estimo que era a mediados de los años cincuenta. Fue diputado provincial y desde la legislatura propuso varios proyectos que fueron base para el desarrollo de la provincia como la ley orgánica de los municipios, la creación del Instituto de Perfeccionamiento Docente (IPD), entre otras propuestas. En 1963 fue Ministro de Economía del gobernador Carlos Nielsen y en 1972 se incorporó al plantel del BID que siempre fue clave para el financiamiento de los proyectos de infraestructura.... No sé, pero estimo que eso lo pudo acercar al PPR por ese tiempo... Con el triunfo del radicalismo en 1983 es convocado para ponerse al frente del Banco provincial de Río Negro y luego también al Banco de provincia de Neuquén”.*¹⁷

En medio de la lucha pre-electoral, el gobernador Álvarez Guerrero publicó una solicitada en el Diario Río Negro con el modelo de provincia a futuro, donde la actividad frutícola valletana se prevé incorporación de tecnología, comercialización transparente y

¹⁶Julio Rajneri, nacido en Gral. Roca en 1927, se recibió de abogado y se dedicó a los medios de comunicación, convirtiendo el periódico fundado por su padre a comienzos del siglo XX en el diario de más tirada en la nor-patagonia y amplió su influencia sobre radios, televisión por cable y agencias de noticias. De familia radical, dirigente de UCRP y amigo de Raúl Alfonsín. Carlos Alconada Aramburu, ministro histórico del radicalismo, renunció al Ministerio de Educación por una enfermedad que le trajo problemas de salud y lo reemplazó Rajneri quien se convirtió en el primer rionegrino en ser designado ministro de la Nación.

¹⁷Pablo O. político e historiador, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 10 de julio de 2007.

participación del pequeño y mediano productor a través de consorcios, cooperativas y demás agrupaciones en la exportación. Además, anunció que para la *Región del Comahue* va a jugar un papel geopolítico de transcendencia en el nuevo modelo de país, por eso es que se iniciaron las deliberaciones de representantes de los Colegios de Abogados de todo el país en la ciudad de Gral. Roca para tratar las leyes de proscripción de causas y el proyecto de reforma de la Constitución Nacional.¹⁸ Mientras que para Massaccesi la zona andina sería el centro de desarrollo rionegrino y los pilares el turismo, la fruticultura y el petróleo.

Por otra parte, en el Frente para la Victoria (FpV) se organizaron alcanzar una alianza con la Democracia Cristiana (DC) y el Partido Intransigente (PI) confeccionado listas conjuntas para concejales donde la Juventud Peronista juega un papel en la renovación partidaria y generacional. Cuando se anunció el acuerdo del frente programático y electoral con el pre-candidato a gobernador del PJ el escribano viedmense Remo Costanzo¹⁹ las otras fuerzas quedarán diluidas y muchos dirigentes/militantes después confluirán en el Frente Grande y el Frepaso. Desde el inicio de la campaña el radicalismo resolvió definir la plataforma electoral, reformar la carta orgánica partidaria, confeccionar lista de convencionales constituyentes y dar mandato de autoridades partidarias en el marco nacional de la Convergencia Democrática. Se mantuvieron reuniones con funcionarios nacionales para solicitar créditos y se apoyó el traspaso Eléctrico del Estado Nacional al Estado provincial.

Cuando el candidato a gobernador Horacio Massaccesi presentó su proyecto de gestión lo realizó en una localidad del Valle Inferior —Conesa—, alejada del tradicional centro de decisiones políticas provinciales, el Alto Valle, vertebrada en tres ejes: política frutícola, turismo y estructura ministerial. Aunque el 'Proyecto Rionegrino' es una continuidad del proyecto de desarrollo regional de 1983, expresado en dos conceptos *De los Andes al Mar* - expresaba la idea bioceánica del territorio- y *Soñar y Hacer*, "anticipaba la concepción desarrollista en materia de políticas públicas y *decisionista* en cuanto al modo de ejercicio del poder político" (Medvedev Luna, 2014, p. 8). Tempranamente comenzaron a vislumbrar las discrepancias con el gobernador en ejercicio situación que caracterizará el periodo posterior.

¹⁸Las políticas imperantes a fines de los años cincuenta y en el transcurso de los sesenta tendieron a revertir el atraso económico argentino en el contexto mundial, priorizando entre otros, al sector energético. En las mismas se asignó una función determinante a la intervención del Estado en el modelo económico y a la planificación un papel central. En esos años se crearon los 'polos de desarrollo' en distintos puntos del país, a partir de un núcleo dinámico en el que se reproducen centros de concentración, producción y consumo, se consideró necesaria para lograr la integración nacional otorgándole relevancia a la regionalización. Así nació el proyecto de región Comahue (1961).

¹⁹Fue un actor político convencido del traslado de la capital del "Proyecto Patagonia" que formó parte de Segunda República: "crecer hacia el sur, hacia el mar y hacia el frío". Alfonsín, Viedma, 1987.

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

En agosto se oficializaron 14 listas: UCR, Movimiento de Integración y Desarrollo, Partido Intransigente, Movimiento Patriótico de Liberación- Frente de Izquierda Popular, Partido Socialista Democrático, Movimiento al Socialismo, Partido del trabajo y el Pueblo, Alianza Frente Amplio de Liberación, Alianza ucedé-PDP, Movimiento Vecinal Cipoleño, Frente para la Victoria, Partido Obrero, Partido Blanco y el PPR. En este panorama electoral Alfonsín vino a la provincia, pero no con motivaciones electorales sino acompañado del papa Juan Pablo II. Un dirigente político peronista nos señalaba:

“Con relación al financiamiento de la campaña electoral se especuló que los fondos provenían del simple procedimiento de conceder descubiertos y libramientos de cheques como adelantos en cuenta corriente de una sucursal del banco provincial a través de una compañía minera. En su momento se realizó la denuncia penal no obstante el tema sigue sin esclarecerse hasta el presente.... Los 5000 votos menos que tuvo Constanzo y que le permitieron ganar a Massaccesi las elecciones, fueron los del partido vecinal que organizamos en Cipolletti, tras nuestras fuertes diferencias con el candidato del peronismo que negoció su lugar y desconoció a dirigentes del Alto valle... ”.²⁰

Las encuestas realizadas por una empresa de Buenos Aires en julio arrojaban una intención mayor para el candidato de la continuidad (UCR) y con 10 punto por debajo se ubicaba PJ; pero un dato interesante en los resultados electorales, fueron los indecisos que terminaron por incrementar los votos para el PPR que estaba muy lejos en las encuestas del segundo en la opción ciudadana, ese lugar de tercera fuerza es el que va definiendo esta ‘prodominancia’ de la UCR por una magra diferencia de 5000 votos .²¹ Recordemos que en el PJ local, uno de sus dirigentes de mayor trayectoria, el escribano viedmense Remo Constanzo, participó desde el comienzo de las reuniones de la Renovación Peronista —1983-1989—, muy cercano a Antonio Cafiero, no obstante pos-derrota en las elecciones a gobernador y tras el triunfo en la internas de Carlos Menem, no logró presentarse como la alternancia al radicalismo provincial.

Al comienzo de la campaña, desde el radicalismo se convocaba a la convergencia con otros partidos, pero finalmente la UCR logró listas únicas en todos los circuitos en la Convención provincial. Se negaron a efectuar negociaciones con el reaparecido Partido Provincial Rionegrino (PPR) por considerar que no tenía una estructura partidaria

²⁰ Luciano R. dirigente político y empresario, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Cipolletti, 11 de diciembre 2019.

²¹ El 6 de septiembre se realizaron las elecciones y sobre 230.806 habilitados para votar la UCR obtuvo 74.116 votos, el PJ segundo con 69.274 y como tercera fuerza el PPR con 38.871 sufragios.

democrática, pues llevaba a su fundador Gral. Roberto Requeijo como candidato a Gobernador —sin internas previas para las candidaturas— pero si se sentaron la bases para negociar con la Federación Socialista que será clave en las elecciones de 1991.²²

Práctica y estrategia que será un rasgo del radicalismo local: expansión territorial a través de redes de relaciones que posibilitan el ‘control’ político del territorio: las alianzas primero Federación socialista, más tarde con el Partido Provincial Rionegrino (PPR); las cooptaciones de dirigentes claves de otras fuerzas políticas que son ubicados en cargos políticos estratégicos²³ y las redes clientelares desde la incorporación de jóvenes profesionales a administración pública.

Reflexiones finales

Un Estado provincial joven en proceso de conformación de su aparato burocrático-administrativo: justicia, educación, policía, etc. le permitió al gobierno constitucional de 1983, producir incorporaciones de jóvenes y designaciones de militantes de la fuerza triunfante dentro radicalismo —RyC— e ir desplazando por elecciones internas y por arrinconamientos legislativo, a la tradicional dirigencia del Partido afín a la Línea Nacional de Balbín, quien era predominante en el Alto Valle, particularmente en Gral. Roca.

Las designaciones “impulsaron un recambio generacional que beneficiaría posteriormente a Massaccesi que fue quien finalmente cooptó” a parte de dirigentes tradicionales y a los militantes jóvenes (Medvedev Luna, 2014, p. 5). El fortalecimiento de la estructura partidaria a nivel territorial, la nueva dirigencia radical, las organizaciones estudiantiles en la Universidad Nacional del Comahue —Franja Morada— y el mantenimiento de gobiernos en ciudades estratégicas: Roca, Cipolletti, Bariloche y Viedma serán una de las llaves maestras conjuntamente con las redes clientelares y figuras carismáticas para la continuidad del radicalismo en el poder provincial. La captación de intendentes y dirigentes de comisiones de Fomento que hasta 1976 eran un núcleo fuerte del peronismo, en 1983 el acercamiento del ministro de Gobierno con los proyectos comunales lo articulan en gestión, primero a Horacio Massaccesi y luego a Pablo Verani.

Este nuevo escenario de la vida política posibilitó la profesionalización de la política, implicando un cambio cultural que fue capitalizado por el radicalismo en los ámbitos

²² La creación del Partido Provincial Rionegrino (PPR) respondió al deseo compartido de los delegados comunales, mal llamados intendentes, del gobierno de facto de la provincia de continuar con la obra de gobierno del Gral. Requeijo en una etapa democrática; gestándose reuniones en ciudades de la zona andina y atlántica. Este partido heterogéneo políticamente, en cuanto a la precedencia de sus dirigentes, que expresa la representación política de centroderecha y los intereses de prósperas clases medias, tuvo la vocación de constituirse en una fuerza política hegemónica como el vecino Movimiento Popular Neuquino (MPN) que gobierna ininterrumpidamente la provincia desde 1963.

²³ Graciela Di Biase, del Frepaso, Gustavo Constanzo, del PJ, Intendente de Viedma, entre otros.

La construcción de las bases del poder predominante del radicalismo sub-nacional: Río Negro (1987-1991)

locales, regionales e institucionales. A lo que se deben agregar las promesas de entrega de viviendas, finalización de obras públicas, las reuniones con empresarios de la producción —Corpofrut y otras empresas frutícolas— se reunieron con el ministro de Economía Edgar Massaccesi, asegurándoles contar con u\$s15 millones para iniciar la reconversión y permitir el crecimiento frutícola y el resto de organizaciones corporativas de la industria y el comercio. El programa de Turismo de los andes al mar dinamiza la costa atlántica rionegrina con Las Grutas como polo de desarrollo.

Bibliografía

- Acuña, C. (1995). *Alfonsín y el poder económico: el fracaso de la concertación y los pactos corporativos entre 1983-1989*. Buenos Aires: Corregidor.
- Alfonsín, R. (1987). *El poder de la democracia*. Buenos Aires: Fundación Plural.
- Botana, N., et. al. (1985) *La Argentina electoral*. Buenos Aires: Sudamericana.
- Catterberg, E. (1987). “La cultura política y la opinión pública en la transición a la democracia: el caso de Argentina. En: Floría, C. (comp.) *Lecciones para demócratas en transición*. Buenos Aires: Editorial Belgrano.
- Catterberg, E. (1989). *Los argentinos frente a la política: Cultura política y opinión pública en la Transición*. Buenos Aires: Editorial Planeta.
- De Riz, L. (1999). *Argentina: el comportamiento electoral durante la transición democrática (1983-1990)*. Documento CEDES/41. Buenos Aires: Cedes.
- Favaro, O., Iuorno, G., Cao, H. (2006). “Política y protesta social en las provincias argentinas”. En: Caetano, G. (compilador) *Sujetos sociales y nuevas formas de protestas en la Historia Reciente de América Latina*. Buenos Aires: Clacso, p. 93-141.
- Iuorno, G. (2013). “‘De la libertad hacia la igualdad’ Política, integración e identidad rionegrina en el retorno al régimen constitucional”. En: Favaro, O. y Iuorno, G. (ed.) *La trama al revés en años de cambio*. Gral. Roca: CEHEPyC, PubliFdecs, UNCo.
- Iuorno, G. (2014). “El segundo Peronismo en la Norpatagonia Argentina. Luchas y conflictos es el espacio rionegrino”, en prensa.
- Medvedev Luna, E. (2014). “Incautación del Tesoro Regional. El día que Río Negro pateó el tablero”, en: *VI Jornadas de Historia de la Patagonia*, Facultad de Ciencias de la Educación, Cipolletti, Río Negro, 14 al 16 de noviembre. Publicado en CD.

Graciela Elvira Iuorno

Puccirelli, A. (coord.). (2006). *Los años de Alfonsín ¿El poder de la democracia o la democracia del poder?* Buenos Aires: Siglo XXI editores.

Rajneri, J. (1995). *Manzanas amargas, El caso Massaccesi*. Buenos Aires: Catálogos Documentos Críticos.

Regnier, P. (2006). *De la Boina Blanca al Sushi. Análisis del Partido Radical (1890-2001)*. Buenos Aires: Distel.

Schwind, M., Vazquez, M. (2014). "La fruticultura Alto Valletana en la gestión de Horacio Massaccesi (1987-1995)". Tesis de Licenciatura en Ciencias Políticas. Viedma: UNCo.

Entrevistas

Pablo O. político e historiador, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 10 de julio de 2007.

Marcelo Z., dirigente y asesor radical, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 15 de mayo de 2017.

Pablo Verani, ex gobernador y senador por Río Negro, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Gral. Roca, Río Negro, 3 de febrero de 2013.

Luciano R. dirigente político PJ y empresario, entrevista realizada por Graciela Iuorno, Cipolletti, 11 de diciembre 2019.

FECHA DE RECEPCIÓN: 10/03/2022

FECHA DE ACEPTACIÓN: 29/09/2022