



ACTIVIDADES DE INVESTIGACIÓN

INSTRUMENTOS PARA LA PLANIFICACIÓN DE CIUDADES. INDICADORES URBANO-AMBIENTALES COMO HERRAMIENTA DE GESTIÓN, PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO SUSTENTABLE

ARQ. LUCÍA ZUNINO

*FAUD-UNC. Maestrando en Gestión Ambiental del Desarrollo Urbano
Becaria Secretaría de Ciencia y Tecnología - Beca de Iniciación de Maestría
Directora: Dra. Arq. Mónica Martínez*

Este trabajo de investigación se inscribe en el marco de una Beca de Iniciación de Maestría de la Secretaría de Ciencia y Tecnología de la Universidad Nacional de Córdoba, y del cursado de la Maestría en Gestión Ambiental del Desarrollo Urbano (Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la Universidad Nacional de Córdoba) iniciada en abril de 2019. El presente texto pretende desarrollar una aproximación al tema de investigación, sus obje-

tivos generales y específicos, preguntas de investigación y marco teórico.

INTRODUCCIÓN

En las ciudades, los déficits en los procesos de planificación y gestión se traducen en modelos urbanos poco sostenibles, fragmentados y desiguales.

Existen una serie de problemáticas asociadas a los procesos de crecimiento urbano, entre estas destacan: el crecimiento desor-

denado, discontinuo, poco consolidado y con límites difusos; la baja densidad que genera des-economías en la provisión de infraestructuras, equipamientos y transporte público; la permanente amenaza de consumo inadecuado del suelo, invasión de áreas ecológicas y productivas; la segregación socio-espacial; la escasez de espacios públicos de calidad y su distribución desigual; y el déficit de movilidad.

Es posible reconocer que a

pesar de que globalmente existe conocimiento actualizado, metodologías, instrumentos, etc., en Argentina, y Latinoamérica, en general las herramientas utilizadas en la planificación son insuficientes para abordar la complejidad urbana actual.

Este trabajo se plantea indagar sobre las razones por las cuales no se incorpora en la planificación local la metodología de indicadores urbano-ambientales de sustentabilidad. Se propone estudiar la viabilidad y factibilidad de aplicación de los mismos en centros urbanos locales teniendo en cuenta los recursos disponibles (económicos, administrativos y de gestión) y la necesidad de llevar a cabo una planificación articulada e interdisciplinaria.

Los Indicadores Urbano-Ambientales de Sustentabilidad (IUAS) son un instrumento que permite evaluar el grado de aproximación al modelo de ciudad sostenible, tanto en el proceso de diagnóstico, como en la planificación y gestión urbana. Pueden utilizarse para abordar infinidad de temáticas, existen indicadores referidos a riesgo, cambio climático, crecimiento urbano, densidad, accesibilidad, igualdad, fragmentación, etcétera.

Los Indicadores Urbano-Ambientales de Sustentabilidad son un instrumento que permite evaluar el grado de aproximación al modelo de ciudad sostenible tanto en el proceso de diagnóstico, como en la planificación y gestión urbana

OBJETIVO GENERAL

- Proponer lineamientos para una metodología de aplicación de Indicadores Urbano-Ambientales en el ámbito local, que contribuya a los procesos de

planificación y ayude a mejorar la calidad ambiental de las ciudades en el marco del desarrollo sostenible y la gestión ambiental.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Indagar sobre los instrumentos de planificación de ciudades en un marco de sustentabilidad y realizar un análisis de antecedentes de aplicación de los mismos.

- Reconocer las variables y características a tener en cuenta en la implementación de indicadores urbano-ambientales de sustentabilidad.

- Establecer grados de viabilidad de aplicación de estos instrumentos/indicadores en contextos urbanos de escala intermedia.

- Analizar la implementación de los instrumentos/indicadores prioritarios a ser incorporados a la planificación.

Proponer lineamientos para una metodología de aplicación de indicadores urbano-ambientales que contribuya a los procesos de planificación y ayude a mejorar la calidad ambiental de las ciudades, en el marco del desarrollo sostenible y la gestión ambiental

PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

¿Por qué generalmente no se aplican los IUAS como instrumentos de planificación, gestión y desarrollo en la planificación urbana local? ¿Por qué no se ponen en vigencia?

¿Qué variables se deben tener en cuenta para la implementación de Indicadores Urbano-Ambientales de Sustentabilidad?

¿Qué características debe tener una Metodología de

implementación de Indicadores para hacer posible y exitosa su aplicación?

¿Qué estrategias pueden usarse para incorporar a la planificación indicadores relacionados a los usos públicos? (equipamientos, espacios verdes, espacio público).

¿Cuáles son los Indicadores Urbano-Ambientales de Sustentabilidad que resultan prioritarios a ser incorporados en la planificación en el contexto local? (teniendo en cuenta problemáticas, demandas, recursos, particularidades)

¿Qué características debe tener una Metodología de implementación de Indicadores para hacer posible y exitosa su aplicación?

MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL, AUTORES DE REFERENCIA

A modo de abordaje inicial del marco teórico de esta investigación, se presentan algunos conceptos que servirán de referencia: Complejidad, Ambiente Urbano, Problemáticas Ambientales, Desarrollo Sostenible, Indicadores Ambientales, Indicadores de Desarrollo Sustentable, Planificación, Gestión Ambiental, Espacios Verdes, Equipamientos, Espacios Públicos.

Indicadores de Sustentabilidad

El concepto de "desarrollo sostenible" fue utilizado por primera vez en el Informe Brundtland, presentado por la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo de la ONU en 1987. El mismo plantea:

"El desarrollo sostenible es el

desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades". (Brundtland, 1987. 55)

Esta definición contiene dos términos fundamentales. Por un lado, el concepto de necesidades que refiere particularmente a las necesidades esenciales de los pobres, a las cuales se les debe dar prioridad. Por otro lado, la idea de las limitaciones impuestas por la capacidad del medio ambiente para satisfacer las necesidades presentes y futuras.

Los conceptos propuestos en el Informe Brundtland se incorporan a todos los programas de Naciones Unidas, y sirven de eje en la "Cumbre de la Tierra"-Conferencia de Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo- celebrada en Rio de Janeiro, Brasil en 1992. En el marco de este evento, se consolida para el ámbito internacional la idea de desarrollo sostenible y se generan, entre otros documentos, la "Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo" y la "Agenda 21".

Los conceptos propuestos en el Informe Brundtland se incorporan a todos los programas de Naciones Unidas, y sirven de eje en la "Cumbre de la Tierra"

La primera propone 27 principios para alcanzar el desarrollo sostenible, haciendo énfasis en la definición de derechos y obligaciones de los Estados. Se incorporan cuestiones como la protección del medio ambiente; la relación inseparable entre desarrollo económico, social y ambiental; la cooperación para la erradicación de la pobreza; la responsabilidad de los Esta-

dos a promulgar las leyes eficaces sobre el medio ambiente; a cooperación para la conservar, proteger y restablecer la salud del ecosistema de la Tierra; etcétera. (Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, 1992).

La Agenda 21 -o Programa 21- establece un conjunto de políticas y programas relacionados con el concepto del desarrollo sostenible y plantea un plan de acciones que deben ser realizadas a nivel mundial, nacional y local por las entidades de la ONU y los gobiernos de sus estados miembros.

La Agenda 21 introduce la necesidad de contar con información ambiental e indicadores de desarrollo sostenible para monitorear el progreso hacia el desarrollo sostenible

Además, en su Capítulo 40 -Información para la adopción de decisiones- introduce la necesidad de contar con información ambiental e indicadores de desarrollo sostenible para monitorear el progreso hacia el desarrollo sostenible. En este sentido se constituye la Comisión de Desarrollo Sostenible (CDS) que elabora un programa de trabajo en función de Indicadores de Desarrollo Sostenible y establece una serie de metodologías y herramientas.

A partir de la Cumbre de Río, y en concordancia con los compromisos asumidos por los países participantes en la Agenda 21, los IDS comienzan a implementarse en políticas públicas, en los programas de ministerios de medio ambiente y en organismos estadísticos.

En Latinoamérica, se presenta un desarrollo teórico importante de Indicadores Ambientales (IA) e Indicadores de Desarrollo

Sostenible (IDS), generado por organismos estadísticos oficiales y por agencias gubernamentales a través de plataformas inter-institucionales para su construcción y mantenimiento. (Quiroga Martínez, 2005. 16) Sin embargo, en la práctica todavía son pocos los ejemplos de aplicación.

Planificación Sustentable y Gestión Ambiental

En su libro "Ciudades para un pequeño planeta", Richard Rogers explica:

"La ciudad es una matriz compleja y cambiante de actividades humanas y efectos medioambientales. Planificar una ciudad sostenible requiere la más amplia comprensión de las relaciones entre ciudadanos, servicios, políticas de transporte y generación de energía, así como su impacto total tanto sobre el entorno inmediato como sobre una esfera geográfica más amplia. Para que una ciudad genere una auténtica sostenibilidad, todos esos factores deben entrelazarse, porque no habrá ciudades sostenibles hasta que la ecología urbana, la economía y la sociología queden integradas a la planificación urbana". (Rogers, 1997. 30)

En este sentido, surge la inquietud de buscar alternativas de gestión y planificación que permitan elaborar una estrategia de desarrollo sustentable.

Surge la inquietud de buscar alternativas de gestión y planificación que permitan elaborar una estrategia de desarrollo sustentable

El enfoque de gestión ambiental retoma estas líneas y propone la necesidad de favorecer a la

creación de un sistema político democrático y participativo, un ordenamiento ambiental de los ecosistemas, y el desarrollo sustentable de la ciudad. Se define a la Gestión Ambiental como el conjunto de operaciones técnicas y políticas que plantean y estructuran acciones de transformación del ambiente humano. Se basa en la articulación de campos disciplinares diversos para la resolución de conflictos y en el desarrollo de alternativas, posibilidades de resolución de los mismo.

La Gestión Ambiental (...) se basa en la articulación de campos disciplinares diversos para la resolución de conflictos y en el desarrollo de alternativas, posibilidades de resolución de los mismo

A su vez, Rueda Palenzuela (2008) plantea que el modelo de ciudad más sostenible es la ciudad compacta y diversa. Sostiene que el mismo, permite el aumento de la complejidad, fundamental para obtener una vida social cohesionada y una plataforma económica competitiva. Al mismo tiempo, ahorra suelo, energía y recursos materiales, y contribuye a la preservación de los sistemas naturales.

** El presente marco teórico se encuentra en desarrollo, los conceptos anteriormente mencionados constituyen una primera aproximación.*

Bibliografía de referencia

FERNÁNDEZ, Roberto, 2000. La Ciudad Verde. Espacio Editorial. Buenos Aires, Argentina.
 GALLOPÍN, GILBERTO, 2003. Sostenibilidad y desarrollo sostenible: un enfoque sistémico. Serie Medio Ambiente y Desarrollo no 64. Santiago, CEPAL.
 GUIMARAES, ROBERTO, 2001.

Fundamentos territoriales y biorregionales de la planificación. Serie Medio Ambiente y Desarrollo no 39. Santiago, CEPAL.

LEFF, ENRIQUE, 1998. Saber ambiental: sustentabilidad, racionalidad, complejidad, poder. México, Siglo XXI.

QUIROGA MARTÍNEZ, R. 2005. Indicadores ambientales y de desarrollo sostenible: avances y perspectivas para América Latina y el Caribe. Serie manuales, Santiago de Chile, Cepal-Naciones Unidas.

REESE, E. 2006. La situación actual de la gestión urbana y la agenda de las ciudades en la Argentina. Medio Ambiente y Urbanización, 65.

REESE, E. 2011. Instrumentos de gestión urbana, fortalecimiento del rol del municipio y desarrollo con equidad. En Carajillo de la ciudad. Revista Digital del Programa en gestión de la ciudad, Año 3.

REESE, E., CATENAZZI A. 2011. 2. Planificación e Instrumentos de Gestión del Territorio. Revista Digital Scribd.

ROGERS, R. GUMUCHDJIAN, P. 2008. Ciudades para un pequeño planeta. España. Rústica.

RUANO, M. 1999. Ecourbanismo. Entornos urbanos sostenibles: 60 proyectos. España. Barcelona. Gustavo Gili.

RUEDA PALENZUELA. 1999. Modelos e indicadores para ciudades más sostenibles. Taller sobre Indicadores de Huella y Calidad Ambiental Urbana. España. Fundació Fòrum Ambiental.

RUEDA PALENZUELA. 2017. Libro Verde de medio ambiente urbano. España. Ministerio de Medio ambiente.

TERRAZA, D. RUBIO BLANCO, D. VERA, F. 2016. De Ciudades Emergentes a Ciudades Sostenibles.

BIBLIOGRAFÍA

BRUNDTLAND, Gro Harlem. (1987). Informe Brundtland. Comisión Mundial para el Medio Ambiente y el Desarrollo de la ONU - Nación.

QUIROGA MARTÍNEZ, R. 2005. Indicadores ambientales y de desarrollo sostenible: avances y perspectivas para América Latina y el Caribe. Serie manuales, Santiago de Chile, Cepal-Naciones Unidas.

RUEDA PALENZUELA, Salvador. 2017. Libro Verde de Medio Ambiente Urbano. España. Ministerio de Medio ambiente.

ROGERS, R. GUMUCHDJIAN, P. 2008. Ciudades para un pequeño planeta. España. Rústica.