

INVESTIGACIÓN
Y
TRANSFERENCIA
1.03

CONFLICTOS AMBIENTALES COMO UNA CUESTIÓN ESPACIAL

Investigación sobre Sudamérica
y Chile 2000-2015

AARÓN NAPADENSKY

Doctor en Estudios Urbanos. Investigador del Departamento de Planificación y Diseño Urbano, Universidad del Bio-Bio, Chile. Investigador Adjunto al Programa Hábitat Sustentable, Innovación basada en Ciencia. Director del Laboratorio de Estudios Urbanos, desde el cual vincula el trabajo académico y de investigación con la realidad local. Transfiriendo conocimiento de la Universidad a la sociedad civil.

Publicaciones en revistas científicas indexadas en Chile, Sudamérica y Europa. Sus investigaciones tratan sobre temáticas referidas a: conflictos ambientales, movimientos sociales y espacio urbano; los procesos de metropolización de ciudades intermedias en el contexto sudamericano, con especial énfasis en innovación, conocimiento y ciudad.

Durante su carrera ha trabajado en el sector público como jefe de Desarrollo Urbano del Ministerio de Urbanismo de Chile y en el sector universitario como académico e investigador en distintas Universidades.

Esta disertación fue expuesta por el Dr. Arq. Aarón Napadensky en el marco del "X Seminario Internacional de Investigación en Urbanismo Barcelona - Córdoba" desarrollado en la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la Universidad Nacional de Córdoba los días 28 y 29 de junio de 2018.

CONCEPCIÓN. CHILE

A modo de introducción, se desarrolla el ejemplo del área metropolitana de Concepción que está



Central Termoeléctrica de Bocamina en Concepción, Chile
Fuente: <http://www.navarro.cl/toda-persona-que-viva-a-5-kms-de-bocamina-debe-ser-examinada/>



Protestas en Concepción.
Fuente: <https://radio.uchile.cl/2018/03/23/protestas-en-concepcion-contra-gnl-talcahuano-y-central-las-arcillas/>

conformada por 12 comunas. Es un área relativamente pequeña, con aproximadamente un millón de habitantes. En su área periférica se encuentra el "Golfo del Carbón" donde se ubican tres termoeléctricas.

Los estudios de impacto ambiental plantean que las termoeléctricas pueden aumentar la temperatura del agua en dos o tres grados como máximo (en sus procesos, las centrales toman agua del mar para enfriar las calderas, y luego se devuelve caliente). Planta por planta, los estudios han resultado favorables, pero como consecuencia del efecto acumulativo, la pesca está desapareciendo y los poblados están quedándose sin sustento.

Además, existen problemáticas relacionadas con la ceniza, el ruido, y con la proximidad y colindancia de las mismas con áreas residenciales.

UN NUEVO ETHOS AMBIENTAL. ÉTICA URBANA

En este contexto, la ciudadanía se ha empoderado y ha surgido una nueva lógica medioambiental. La visión capitalista global se ha expandido y profundizado a la par de la expansión y profundización de la democracia, la masificación del acceso a la información y a los medios de difusión, fueron creando nuevos espacios para el empoderamiento de comunidades locales que están reaccionando frente a aquellas imposiciones que consideran injustas y riesgosas.

En Chile, han resurgido con mucha fuerza los medios regionales, y en asociación con los nacionales logran que las noticias resuenen desde las

regiones a Santiago. Empieza a haber una visibilidad, los medios de difusión, la masificación y democratización de la información hacen que hoy en día las reacciones sean inmediatas.

Entonces, hay una masificación de los medios de difusión, que permite no solamente esta recursividad de los medios, sino que también permite un nivel de difusión distinto.

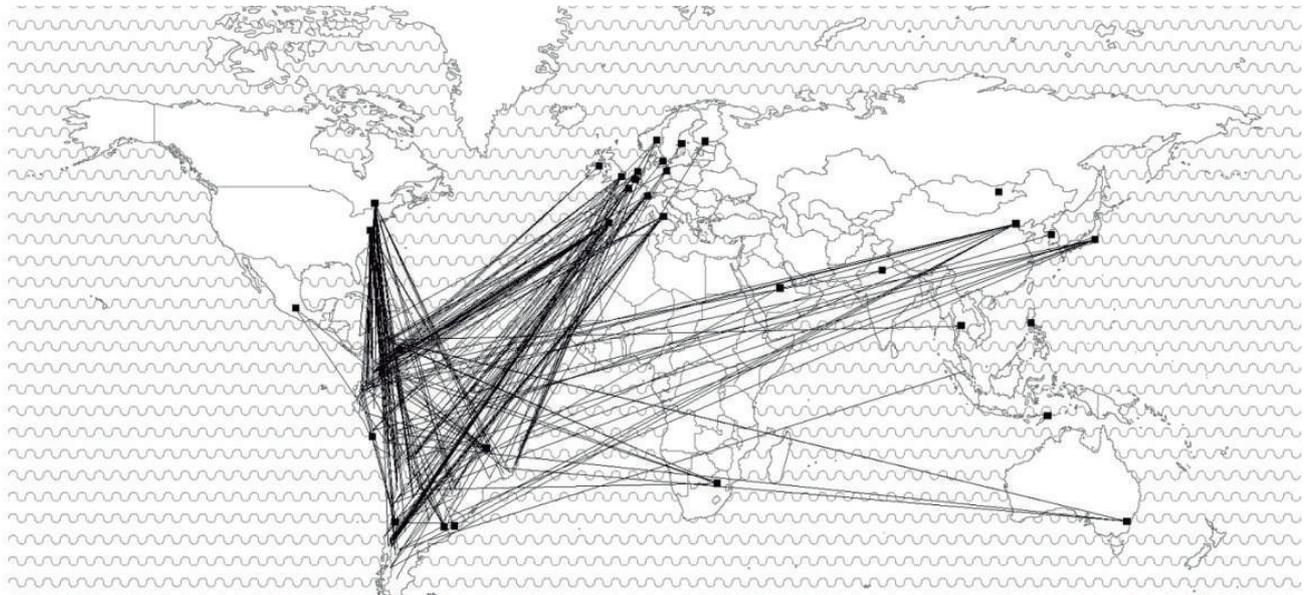
SIMETRÍAS DE PODER

Las problemáticas ambientales no se constituyen como un conflicto ambiental a menos que haya una simetría de poder entre los actores que están involucrados en este espacio urbano. Es decir, para que haya un conflicto es necesaria una simetría de poder, y cuando esto sucede hay posibilidad de negociar.

Las problemáticas ambientales no se constituyen como un conflicto ambiental a menos que haya una simetría de poder entre los actores que están involucrados en este espacio urbano.

Conflictos ambientales locales (CAL): Son una disputa distributiva entre actores relacionados con las externalidades (ambientales) derivadas de un uso o cambio de uso del suelo. Se generan al tensionar la estabilidad histórica entre una comunidad y su hábitat, confrontación de intereses que se da entre actores sobre un medioambiente específico.

Conflictos Socio-Ambientales (CSA): Son causados por el acceso y control de los recursos del



Mapa y gráfico de CA y origen de capitales de inversión en América del Sur, 2000-2015
Fuente: <https://journals.openedition.org/revestudsoc/860>

medioambiente, de la tierra, el agua, los bosques, mantos minerales, etc.

(de la Cuadra 2015, Mullahy y Sabatini 1995, Sabatini 1997, Sabatini y Sepulveda 2002).

DESARROLLO

Se plantea la hipótesis de que los conflictos ambientales no solo tienen que ver con las definiciones mencionadas anteriormente, sino que también los espacios son dialécticos: el espacio es concebido, construido, y es vivido.

Los conflictos ambientales son una controversia o un choque de concepciones espaciales escalaramente distintas. Es decir, hay una concepción de un territorio construido desde lo global, que se contraponen con una concepción del territorio construido desde lo local. Sin embargo, a pesar de ser antagónicas en términos de cómo se concibe el territorio, éstas se fundamentan sobre un único espacio material, que es el territorio. Esto es lo que genera el conflicto, la fricción.

Entonces, hay un espacio concebido desde lo global, como un espacio de acumulación capitalista, que colisiona con un espacio que está siendo concebido desde lo local, desde la experiencia cotidiana.

Para comprobar esta hipótesis, se tomaron datos del Banco Mundial, de los Bancos Centrales Nacionales de los países Sudamericanos, del Environmental Justice Atlas, del Observatorio latinoamericano de conflictos Ambientales, del Observatorio de Conflictos Mineros en América Latina, del Banco Central de Chile, de la Coordinadora defensa del Agua y la Vida, de prensa y

radio nacional.

Se realiza una cartografía vinculada con los proyectos conflictivos en Sudamérica y posteriormente se la cruza con otra de orígenes de los capitales, porque se supone que el espacio concebido desde lo global se puede comprobar teniendo en cuenta de donde vienen los flujos de capital.

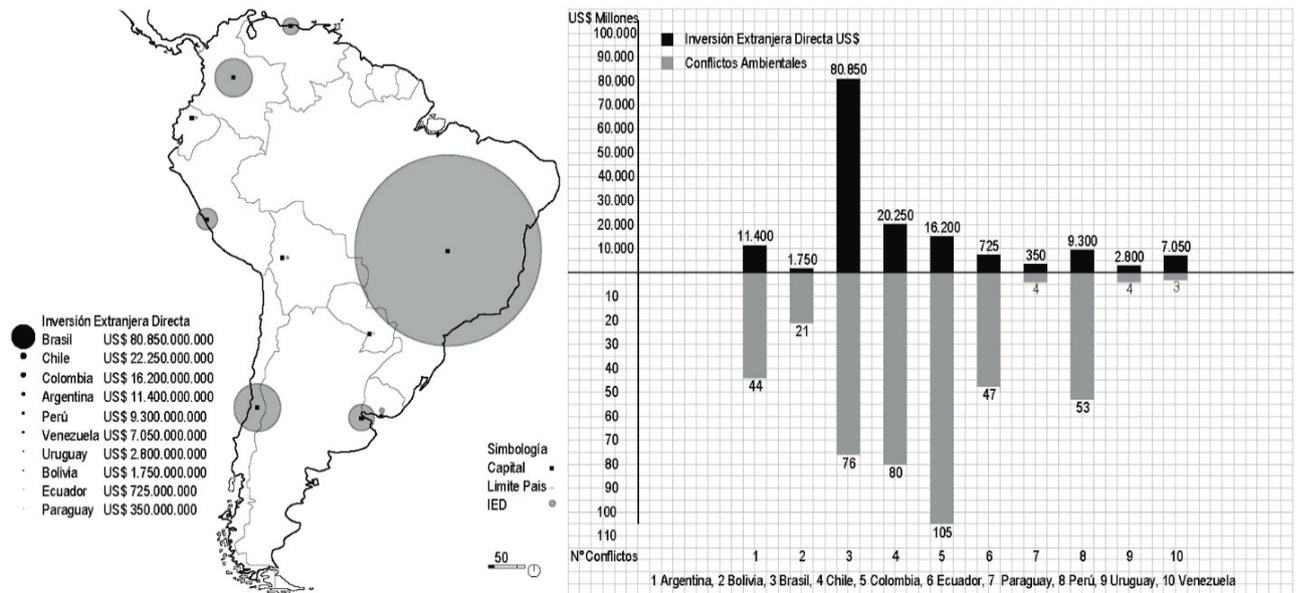
Cuando los flujos de capital son extranjeros existe una mirada distinta del espacio, ya que está atravesado fundamentalmente por la globalización.

SUDAMÉRICA

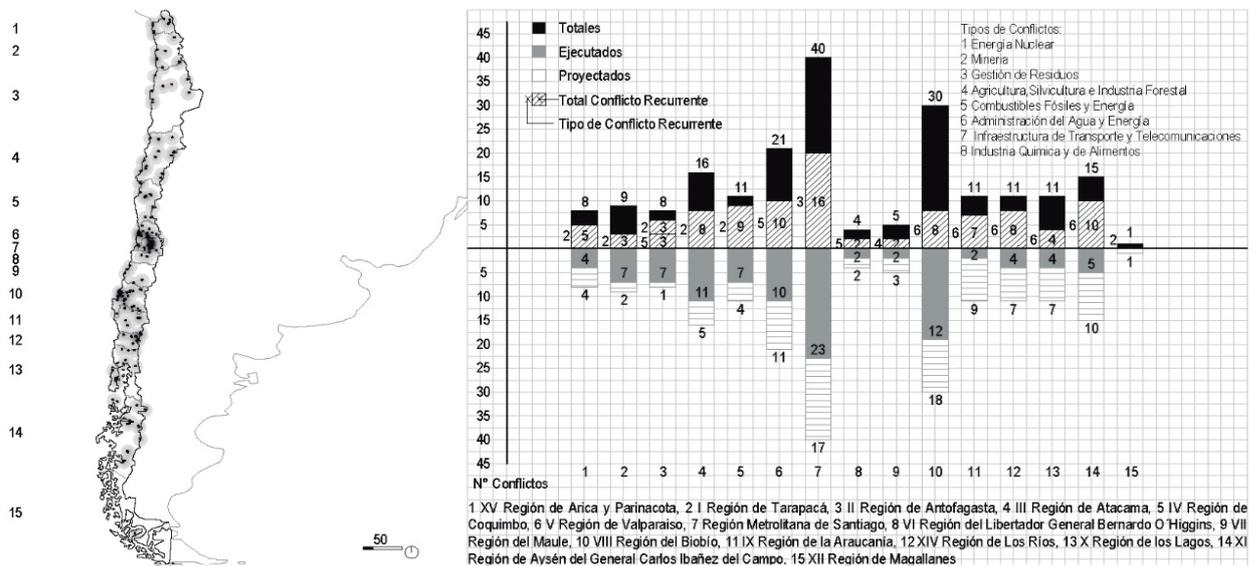
Los distintos períodos de dictaduras de los países sudamericanos dieron lugar al modelo neoliberal. Luego de la instalación del mismo, y de la implantación de la idea de que el estado debe replegarse y dejar a los privados resolver sus cuestiones entre privados, se genera una asimetría de poder notable y los conflictos ambientales se ven maximizados.

Luego de la instalación del modelo neoliberal en sudamérica (...) se genera una asimetría de poder notable y los conflictos ambientales se ven maximizados.

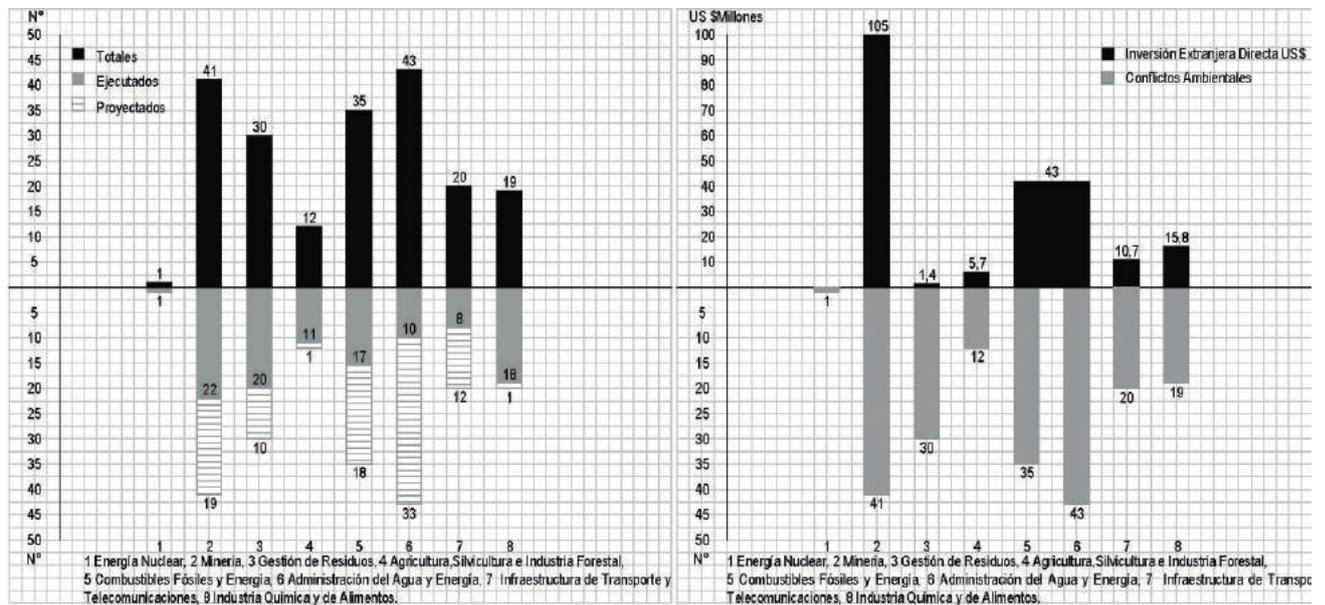
Quienes construyen y producen ciudad después de los años '70 son los privados, el estado deja de producir ciudad. Existió un traspaso de poder, y gran parte de las ciudades actuales son resultado del traspaso de poder del estado a los privados.



Mapa de la IED y los CA en principales economías de América del Sur, 2000-2015
Fuente: <https://journals.openedition.org/revestudsoc/860>



Mapa y Gráfico de CA en Chile, desagregados por región y tipo
Fuente: <https://journals.openedition.org/revestudsoc/860>



Tipos de CA e IED, por sector, en Chile, 1990-2015
Fuente: <https://journals.openedition.org/revestudsoc/860>



Movilización social

Fuente: <http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/energia/generacion-electrica/vecinos-de-bulnes-protestaron-en-contra-de-termoelectricas/>



Se plantea la vinculación entre conflictos ambientales e inversiones extranjeras directas. Es interesante reconocer que Sudamérica ha receptado capitales importantes vinculados a proyectos conflictivos ambientalmente.

Por ejemplo, Brasil (3) a pesar de que tiene una inversión extranjera altísima su nivel de conflictividad en los proyectos es bajo. Por otro lado, Chile (4) tiene una inversión muy baja y un nivel de conflictividad más alto que Brasil. Colombia (5) tiene una inversión aún más baja, y la conflictividad aún más alta. (IMAGEN. CA en principales economías de América del Sur)

Esto puede deberse a diferencias en las comunidades, en la difusión, medios de difusión activos, pero también puede deberse a institucionalidades, mecanismos de planificación territorial poco definidos. Entonces, es interesante la discusión respecto a qué sucede en los territorios 'locales' con la inversión extranjera directa y cómo se están creando estos escenarios de conflictividad.

Además, se relaciona con los mecanismos vinculados a la planificación de las ciudades y el urbanismo. Por ejemplo, Brasil posee un Tribunal Ambiental, que aporta mecanismos de resolución de conflictos a la planificación de las ciudades y el territorio.

CHILE

En Chile, el modelo que precede a la instalación neoliberal, era un modelo donde el Estado velaba por las transacciones entre la economía corporativa y la sociedad civil. Los partidos políticos eran la forma en que la comunidad se rela-

cionaba con el estado, los gremios vinculaban a la economía corporativa con el estado, y la economía corporativa con la sociedad civil se relacionaban a través de los sindicatos.

Hoy en día esto cambió, el estado es un estado de economía corporativa. El Dr. Arq. Napadensky comenta: "En Chile, usamos los espacios públicos para protestar, porque hay una sensación de que nosotros, sociedad civil, nos quedamos abajo. El Estado está cooptado por la economía corporativa y los partidos políticos igual. La política es una cuestión necesaria y positiva, pero hay un desprestigio muy importante. En Chile, las últimas controversias tienen que ver con que las mineras financiaban a partidos políticos, desde la izquierda hasta la derecha."

GRAN CONCEPCIÓN

Se realizó un relevamiento de los conflictos ambientales y se cruzó la información con los niveles educativos de las comunas. Los conflictos ambientales vinculados con proyectos son más numerosos en las comunas con mayor nivel educativo y más ricas.

Los conflictos ambientales vinculados con proyectos ya construidos son más numerosos en las comunas más pobres. Es decir, hay una distribución inequitativa de los costos del desarrollo urbano, que están básicamente cimentados en las comunas más pobres, y en las comunas más ricas los habitantes luchan por mantener su calidad de vida, pero hay una asimetría importante que es producto del modelo.

Napadensky reflexiona: "La ciudad se mueve en



tonos de grises, pero sin duda, el modelo -que ha traído mucha prosperidad- también está generando grandes injusticias espaciales. Aquí reside el desafío de planificadores urbanos: ¿Cómo se puede revertir esta injusticia en la distribución de los costos del desarrollo urbano y de la calidad de vida? Por ejemplo, una planta de tratamiento de aguas servidas por supuesto trae una mejora en la calidad de vida, pero no puede ser que estemos sobrecargando a los que no tienen voz, con los equipamientos que muchas veces son para abastecer a otros sectores más acomodados.”

DESAFÍOS

El espacio mundial es la arena en la cual los conflictos entre los distintos grupos toman lugar. El auge del neoliberalismo, la desestabilización del sistema fordista y el fin de los contrarrelatos, han generado una fuerte redistribución de objetivos que ha tensionado la escala global de acumulación capitalista, la nacional facilitadora, la regional cooptada por el centralismo y la local de resistencia.

Esta fricción y este desencaje son de interés, en la medida que proporcionan una nueva lectura de los conflictos ambientales como una cuestión espacial. Cuestiona si su resolución evoca solo por la escala local o nacional, o necesariamente se debe implicar la escala global, con lo que se amplían, y posiblemente, reestructuran el orden de significación y las escalas que se requiere establecer para discutir y resolver los conflictos ambientales.

Entonces:

- La democracia se esgrime como la gran solución de estos problemas, pero es un sistema que en teoría se plantea en una condición ideal de distribución de poder. Y el poder no está homogéneamente distribuido en nuestras ciudades.
- Cómo incorporar y potenciar la descentralización política de hecho que conllevan los conflictos ambientales.
- Salir del dilema: competitividad y autonomía.
- Como incorporar en los Instrumentos de Planificación Territorial (IPT), espacios legitimados de mediación y negociación.
- Los conflictos ambientales locales tocan cuestiones claves de la vida especialmente en una era de incertidumbre y post verdad.
- No solo importa la seguridad ambiental, sino también la seguridad económica diaria y futura que los conflictos ambientales locales puedan amenazar.
- Investigar el papel de las redes sociales, sus cambios y transformación del espacio social, en el inicio, desarrollo y desenlace de un conflicto ambiental.
- Estudiar sobre poder y espacio, los paisajes del poder sobre la ciudad y territorio.

Nota: El artículo forma parte del trabajo publicado en: “Espacios globales y espacios locales: en busca de nuevos enfoques a los conflictos ambientales. Panorámica sobre Sudamérica y Chile. 2010-2015” Social Sciences Citation index- Clarivate Analytics. Recuperado en: <https://revistas.uniandes.edu.co/to-c/res/61/2017>