

Redes partidarias y elecciones municipales en la provincia de Santiago del Estero, Argentina (2006-2022)¹

Party networks and local elections in the state of Santiago del Estero, Argentina (2006-2022)

Hernán Campos²

Resumen

Se estudió la interacción entre el campo político provincial y las redes partidarias municipales (2006-2022) en la provincia de Santiago del Estero, en un contexto de autonomía relativa de los liderazgos provinciales.

La investigación muestra que el oficialismo provincial en Santiago del Estero construye predominio político; sin embargo, convive con un proceso de disputa política electoral a nivel municipal. En el caso estudiado, el Frente Cívico, predominante a nivel provincial, funciona a nivel municipal como sistema que contiene oficialismo y oposición. Los hallazgos fueron construidos por descripciones de las prácticas de las redes partidarias, de entrevistas, registros de observación y trabajo de archivo en diarios provinciales para las elecciones municipales de los años 2006, 2010, 2014, 2018, 2022.

Abstract

We studied the interaction between the state political field and local party networks (2006-2022) in the state of Santiago del Estero, in a context of relative autonomy of state leaderships.

The research shows that state officialdom in Santiago del Estero builds political predominance; however, it coexists with a process of electoral political dispute at the local level. In the case studied, the Frente Cívico, predominant at the state level, functions at the local level as a system containing officialism and opposition.

The findings were constructed by descriptions of partisan network practices, from interviews, observational records and archival work in state newspapers for local elections in the years 2006, 2010, 2014, 2014, 2018, 2022.

¹ Trabajo recibido: 24 de octubre de 2023. Aceptado: 21 de diciembre de 2023.

² Dr. Ciencia Política (CEA/UNC). Investigador asistente CONICET (INDES/UNSE/CONICET). Docente de grado en la licenciatura en Sociología (UNSE). Contacto campos_hernan@hotmail.com

Palabras Clave: Redes partidarias, Elecciones municipales, mundos sociales de pertenencia, prácticas políticas.

Keywords: Party networks, local elections, social worlds of membership, political practices.

Introducción

Se estudió la interacción entre el campo político provincial y las redes partidarias municipales (2006-2022) en la provincia de Santiago del Estero³, en un contexto de autonomía relativa de los liderazgos provinciales (Calvo y Escolar, 2005; Leiras, 2007; Calvo y Abal Medina, 2010, Varetto, 2017). Se destaca que las experiencias provinciales de coaliciones o frentes partidarios predominantes (Sartori, 1980), como el Frente Cívico por Santiago del Estero, han comenzado a ser estudiadas (Ortiz de Rozas, 2014; 2016; Campos, 2018; Abdulhadi, 2016; Quilici, 2017; Maidana, 2016; Vaca Ávila, 2017; Camino Vela, 2021).

Los resultados muestran que el oficialismo provincial en Santiago del Estero construye mayorías política electorales; sin embargo, convive con un proceso de disputa política electoral a nivel de los municipios. En el caso estudiado, el Frente Cívico (FC), predominante a nivel provincial, funciona a nivel municipal como sistema que contiene oficialismo y oposición (Campos, 2021). Es decir, el FC a nivel provincial desplaza la competencia electoral hacia el nivel municipal. Poner el foco en la política municipal permite entender tanto las bases de poder como la heterogeneidad de las fuerzas políticas predominantes a nivel provincial. Se visualiza en el artículo cómo los actores políticos y las redes partidarias acumulan recursos de poder de un modo situado, con dinámicas propias y en relación con el nivel provincial y nacional (Cyr, 2017).

Las ciencias políticas presentan distintos aportes teóricos que explican la configuración y estructuración de los sistemas de partidos predominantes (Lipset y Rokkan, 1967; Duverger, 1974; Schattschneider, 1960). En diálogo con estos aportes, el artículo se posiciona desde la sociología política para comprender el orden político provincial vigente

³ Según datos del CENSO 2022, Santiago del Estero tiene 1.050.268 habitantes. Los departamentos con mayor concentración de población son el departamento Capital, Banda y Río Hondo (acaparando el 53% del total provincial). Los mayores núcleos poblados son Santiago del Estero-La Banda, seguida por Termas de Río Hondo, Frías y Añatuya, ciudades de entre 20.000 y 30.000 habitantes, y por último Fernández, Monte Quemado, Quimilí y Clodomira, entre 10.000 y 15.000 habitantes.

a partir del estudio de las redes partidarias (Campos, 2021). Se sostiene que el FC posee un liderazgo excluyente en la figura del Gobernador Zamora y que articula con las diversas redes partidarias en el territorio.

La problemática se inscribe en una línea de la sociología política que aborda las redes partidarias y sus entornos partidarios (Sawicki, 2011), para comprender cómo la representación se relaciona con los mundos sociales de los partidos (Vommaro y Morresi, 2016:18). El enfoque socio político contribuye a estudiar la dinámica política provincial desde las prácticas políticas y el vínculo de los partidos con sus contextos sociales (Sawicki, 2020).

Seguimos la noción de representación de Bourdieu. En «*Representación política: hacia una teoría del campo político*», Bourdieu (1982) brinda una anatomía del campo político en el que agentes e instituciones como los partidos compiten por ofrecer «*formas de percepción y expresiones políticamente eficaces y legítimas a los ciudadanos*» (Bourdieu, 1982: 3). El análisis del funcionamiento de los partidos indica que la antinomia fundamental de la política consiste en el acto de delegación, por medio del cual se les encomienda a los políticos la expresión del deseo de sus electores, pero con ello se construyen prácticas de acumulación, articulación y desposesión dentro de las redes partidarias y entre ellas.

Los partidos en Argentina están caracterizados por una centralidad de los líderes e importancia de la vida informal de los partidos (Levitsky, 2005, Auyero, 2001); dependencia de los recursos del Estado y enraizamiento social en su funcionamiento cotidiano (Vommaro y Armento, 2015: 116). En relación con lo mencionado, el caso presentado ayudará a comprender la experiencia de una alianza electoral que gobierna desde el 2005 la provincia, conteniendo diversas identificaciones partidarias y orígenes sociopolíticos de sus elites (Campos, 2021).

Los hallazgos construidos surgieron de las descripciones de las prácticas de las redes políticas, de entrevistas, registros de observación y trabajo de archivo en diarios provinciales para las elecciones municipales de los años 2006, 2010, 2014, 2018, 2022 y del análisis comparativo, por medio de la indagación con prosopografía, de las agrupaciones y actores políticos que ganaron y perdieron en las elecciones municipales 2006, 2010, 2014, 2018 y de 2022.

Entre los hallazgos de la indagación se destaca: el carácter predominante del FC como principal fuerza política en las elecciones municipales, donde las principales disputas electorales municipales se suceden

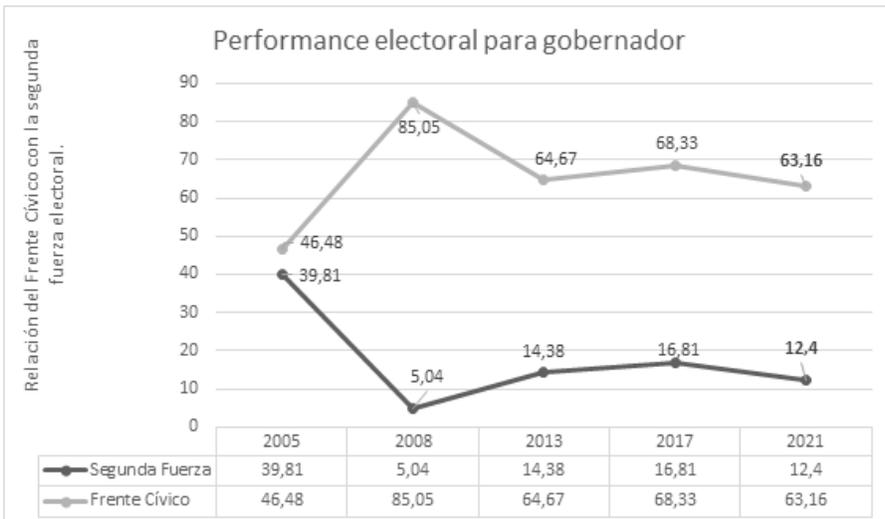
dentro de la misma alianza política provincial, entre redes peronistas y radicales del FC.

El Frente Cívico dentro del campo político provincial

El oficialismo provincial llegó al gobierno luego de la Intervención Federal de abril de 2004. Con Gerardo Zamora como gobernador, significó el final del predominio del PJ juarista, el inicio de una nueva fuerza política predominante basada en la concertación entre radicales, peronistas y otros partidos y movimientos sociales, y de la inscripción dentro de la transversalidad impulsada por el entonces presidente Néstor Kirchner (Campos, 2018; Ortiz de Rozas y Campos, 2022).

La representación del FC se refleja en las mayorías que cosechó desde su primera elección. El FC no perdió ninguna elección provincial o nacional en la provincia (Campos, 2021).

Gráfico N°1. Elecciones para gobernador. Comparación entre la performance del Frente Cívico con la segunda fuerza.



Fuente: Elaboración propia sobre la base de resultados oficiales.

El FC se conforma por redes peronistas y radicales que gobiernan desde el año 2005 con una forma de organización territorial coherente y de estrecho vínculo con la sociedad. Por supuesto, con la particularidad de una marca partidaria provincial que contiene a dos identificaciones partidarias tradicionales como el peronismo y el radicalismo.

La forma de organización territorial del FC se caracteriza por construir su base de electores por medio de la estrategia de formar redes partidarias territoriales con inserción barrial y rural, y contener dentro de su estructura al sector gremial, compuesto en su mayoría por representantes de los empleados públicos reunidos en la Confederación General de Trabajadores (CGT). También supo articular en distintas coyunturas con movimientos sociales urbanos, como el Movimiento Evita, y con movimientos campesinos, como el MOCASE.

El FC, como organización partidaria, tiene una fuerte implantación territorial y una organización sostenida en un conjunto de redes de interdependencia. Cuatro estratos podían ser identificados en su interior: los militantes barriales, los dirigentes territoriales que «tienen» sus unidades básicas o comités, los dirigentes intermedios –intendentes, comisionados municipales, concejales, diputados provinciales, diputados o senadores nacionales– y, en la coordinación de la organización partidaria, el liderazgo excluyente de Gerardo Zamora. Es a través de estas redes que el FC pone en circulación los recursos públicos bajo su control, y regula el acceso de los sectores populares a los mismos convirtiendo a los dirigentes territoriales como mediadores de las necesidades o demandas de los militantes o adherentes. Las unidades básicas o los comités son unidades ejecutoras de las políticas sociales nacionales y provinciales. Son, a la vez, unidades de recolección de información para la distribución de recursos públicos. Y en los momentos electorales, son los pilares de la logística del proselitismo territorial y de la movilización electoral.

La organización territorial del FC contribuye a la regulación de las jerarquías intra-partidarias y a la distribución de recursos públicos entre sus miembros, donde se configuran las formas de organización política y los apoyos electorales. Al analizar las redes partidarias del FC en su nivel municipal, es fundamental resaltar la presencia de diversos recursos partidarios (Cyr, 2017) que consolidan al FC como opción predominante en la provincia. Las redes partidarias no solo poseen recursos de bajo coste como recursos materiales (dinero o patronazgo), también posee recursos de alto coste, tales como recursos organizacionales (militantes,

políticos profesionales y locales partidarios en todas las ciudades y pueblos de la provincia) y recursos ideológicos que se reflejan en valorar la intervención del Estado, principios de justicia social y democratización de servicios sociales como educación y salud pública (Cyr, 2017: 35).

El FC debe ser pensado en clave sociológica. En primer lugar, el FC es predominante en el campo político provincial. Posee actores o grupos que se identifican a la izquierda y a la derecha del espectro político provincial⁴, entre los que se visualizan partidos de izquierdas, PJ, radicalismo, progresistas, feminismos y disidencias, movimientos sociales y campesinos, fundaciones y grupos conservadores católicos y evangélicos, think tank, y demás. Otro elemento importante en el argumento, y siguiendo los aportes de Ostiguy (1997; 2009) sobre lo bajo y lo alto en el espectro sociocultural, el FC tiene un doble anclaje en la construcción de la representación. El primero es un anclaje en la representación de los sectores populares (Ortiz de Rozas, 2017), con presencia en las demandas centrales como alimentación, viviendas sociales, servicios públicos básicos como salud y educación, garantizando su acceso. Y otro anclaje en los sectores altos, vinculado principalmente a que el Estado tiene un carácter dinamizador de la economía provincial y provee estabilidad y expansión a los grupos empresarios de la provincia y sus entornos. En concreto, el FC tiene una fuerte implantación territorial y una organización sostenida en un conjunto de redes de interdependencia.

Redes partidarias y elecciones municipales 2022

El domingo 7 de agosto se realizaron las elecciones municipales 2022 en 26 de los 28 municipios de la provincia. Fue una elección donde se presentaba un escenario de recambio de las élites políticas locales. El

⁴ Ostiguy (2009) caracteriza el doble espacio político argentino. Lo alto a la izquierda: en lo político se caracteriza en contra de la autoridad, las relaciones jerárquicas y los valores tradicionales. En lo político cultural se caracteriza en la autoridad impersonal, procedimentalismo y el legalismo; Lo bajo a la izquierda: en lo socioeconómico se caracteriza por mayor igualdad y distribución económica. En lo socio cultural se caracteriza por lo popular, informal, vulgar, grasa; Lo alto a la derecha: en lo socio cultural se caracteriza por formal y elitista. En lo socioeconómico a favor de los ricos, los derechos de propiedad y las diferencias; Lo bajo a la derecha: en la política cultural se caracteriza por fuerte liderazgo personal y desprecio de los formalismos. En lo político se caracteriza a favor de la autoridad y del orden. Defensa de las jerarquías y de los valores tradicionales.

35% de los intendentes cumplían sus segundos mandatos continuos, sin posibilidad de ser nuevamente electos. Y sólo el 50% de los intendentes compitieron para la reelección. Los resultados electorales de agosto de 2022 mostraron que el 58% de los oficialismos locales perdieron sus elecciones.

En las elecciones municipales de 2018 se consolidó un proceso de transformación dentro del FC que generó recambios de gestiones municipales. Cuando se analiza el período 2006-2018, hubo una pérdida de bases territoriales del PJ, que se materializó en las elecciones municipales de 2014 y se arraigó en el 2018. En las elecciones de 2022, la diferencia entre las redes partidarias peronistas y radicales se redujo, pero se consolidó el liderazgo de Gerardo Zamora dentro de la organización partidaria del FC a niveles municipales. La pérdida de autonomía relativa del PJ dentro del FC es comprendida como resultante de una configuración partidaria, la del FC, que se compone de diversas redes de sociabilidad e intercambio con heterogeneidad identitaria y de construcción política, pero que se articulan con el liderazgo excluyente de Zamora. Ahora, ese liderazgo excluyente no obtura las propias dinámicas políticas de cada municipio.

Sobre esa caracterización del proceso se sucedieron las elecciones 2022, donde se resalta:

- La potencialidad del FC para construir redes que gobiernen en 27 de los 28 municipios existentes. El PJ recuperó municipios clave como Añatuya, Frías, Quimilí y Loreto. La explicación es política local y no solo institucional partidaria provincial. En tanto que fueron las propias redes partidarias conducidas por élites políticas locales las que ganaron a las redes radicales del oficialismo provincial. Por eso, se sostiene que el FC es un sistema político en sí mismo, que contiene a oficialismo y oposición en la escala municipal. Se presentará el caso de Loreto.
- La comprensión de la dinámica política local no debe ser entendida como un epifenómeno de la política provincial. Hay que indagar en los mundos sociales de pertenencia para comprender la consolidación de las redes partidarias gobernantes del FC. Son los casos de Capital, Las Termas de Río Hondo, Fernández, Beltrán, Bandera, Villa Ojo de Agua y Sumampa, Se profundizará en el caso de Villa Ojo de Agua.

Cuadro N°1. Redes partidarias de intendentes electos de la provincia entre 2006 y 2022.

	PJ del Frente Cívico	Radicales y aliados del Frente Cívico	Movimiento Viable	UCR-Cambios	Peronismo no oficialista	Frente Renovador	Totales
2006	61%	36%	3%	0%	0%	-	100%
2010	58%	33%	3%	3%	3%	-	100%
2014	29%	62%	3%	3%	3%	-	100%
2018	29%	68%	-	-	-	3%	100%
2022	39%	58%	-	-	-	3% (1 municipio)	100% (28 municipios)

Fuente: Elaboración propia

Las redes partidarias, consolidación de las redes del radicalismo y una pregunta, ¿resurgimiento del PJ?

Es necesario reconstruir el proceso político de las redes partidarias para comprender la situación actual del campo político provincial en sus escalas municipales.

El crecimiento de las redes partidarias radicales del FC en las elecciones del 2014 tiene respuesta en el papel que jugó el ministro provincial Luis Gelid desde el Ministerio de la Producción. Consolidó relaciones institucionales y políticas con ministerios nacionales (principalmente el Ministerio de Agricultura de la Nación) y con actores políticos nacionales del gobierno kirchnerista. Así, pudieron dar capacidad de representación y bases de sustentación a los dirigentes locales de la red partidaria radical del FC.

Las Agencias de Desarrollo, que pertenecen al Ministerio de Producción de la provincia y que tenemos contacto directo con productores y campesinos, son nuestras unidades básicas. Desde ahí bajamos proyectos para nuestros dirigentes y ellos trabajan el territorio generando soluciones. También tenemos vínculo con el Ministerio

de Desarrollo Social de la Provincia en donde gestionamos viviendas de erradicación rancho, una fuerte demanda de los sectores populares y damos respuestas inmediatas a un problema real, como es la vivienda. (entrevista a un funcionario municipal de la red política radical del FC durante la campaña electoral del 2014).

Como relata el entrevistado, también hay que tomar nota de la importancia del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia, primero con el ministro Martínez y luego con el ex vice gobernador y actual ministro Ángel Niccolai, como potenciador de organización territorial en el interior a través de las gestiones de las viviendas rurales, núcleos húmedos, aljibes y de otras políticas públicas con receptividad en los sectores populares.

Para las elecciones municipales 2018, se consolidaron las redes políticas conducidas por intendentes de procedencia radical. En un contexto provincial de alianzas y articulaciones entre dirigentes, diferentes a las del 2014. Luis Gelid, principal constructor de alianzas con actores locales y generador de capital político (desde recursos para la campaña hasta gestor de programas sociales o productivos para los gobiernos locales), se alejó en el 2017 como ministro de la Producción y de esa función política electoral. En ese panorama, Gerardo Zamora consolidó el vínculo directo con los intendentes, y la participación de todos los ministros radicales en distintas localidades como «responsables políticos» de las acciones de los intendentes. Insistiendo, la centralización la construye el gobernador Zamora, por otro lado, la descentraliza de modo organizado y territorial en sus distintos ministros y secretarios. En entrevista con un ministro provincial identificado con el radicalismo señaló *«yo tengo que dar la cara por Forres, Fernández y Beltrán. Todo lo que son los armados en esos municipios estoy yo al frente. Si ganan los nuestros, gano yo; si pierden los nuestros, al otro día tengo que dar la cara»*.

En el 2020 se vivenció la pandemia del coronavirus y los municipios desarrollaron e implementaron diversas políticas públicas. La capacidad de gestión, los resultados y la aceptación de las sociedades para con los gobiernos locales fueron diversas, con gobiernos locales que salieron fortalecidos y otros debilitados.

Entre el 2014 y el 2018, el PJ había quedado sin gobiernos de municipios de primera y segunda categoría y, con un debate interno sobre el recambio generacional de las dirigencias. Las elecciones de 2022 le dieron la posibilidad de volver a gobernar municipios de importancia

institucional: Añatuya, Frías, Loreto y Quimilí. Ahora, esa recuperación electoral del PJ no alteró las mayorías construidas por las redes partidarias radicales del FC.

El PJ procuró consolidar sus redes partidarias por medio de una renovación del vínculo con los vecinos, militantes, grupos sociales, distintas organizaciones que se integran en las sociedades locales. En la mayoría de los casos, el partido optó por candidatos a cargos electivos de intendente y concejal con experiencia dentro del partido. Eso sucedió en municipios como Añatuya, Frías, Loreto, Campo Gallo, entre otros.

El caso de Loreto ayuda a comprender la dinámica de la política local en un contexto provincial de predominio del FC. A nivel municipal se visualizan las tensiones intra e inter redes políticas que ayudan a aprehender las formas legítimas de las prácticas políticas.

Loreto es un municipio de segunda categoría, a 60 km de la ciudad capital de la provincia. Es la ciudad donde surgió como dirigente político Emilio Neder, principal actor político del PJ y aliado del gobernador Zamora (Campos, 2023).

Desde el 2014 gobierna en el municipio la red partidaria del radicalismo de José Luis Artaza. En la ciudad de Loreto el intendente Artaza tenía dos mandatos consecutivos, representando al radicalismo del FC.

A José Luis [Artaza] nadie lo veía como intendente de Loreto en 2014. Todos pensaban que ganaría Estela Neder [hermana de Emilio Neder]. Él se encargó en esos años de vincularse con la gente de los barrios y él tenía un cargo muy importante en la provincia: estaba a cargo del Registro Civil de la Provincia. Desde allí también se acercaba a la gente dando soluciones. La cosa es que con perfil bajo y mucho trabajo político le ganó al PJ en Loreto. (Entrevista a dirigente de la red de Artaza. Julio de 2022)

Su red partidaria está compuesta por distintos grupos que se articulan en base a recursos materiales para la ayuda social, la distribución de cargos públicos municipales y posiciones dentro del gobierno local. El final de su segundo mandato estuvo marcado con el «*desgaste*» por elegir la sucesión.

La sucesión de un cargo ejecutivo es un tema de interés para la sociología política (Campos, 2022; Vommaro, 2004). Desde el año 2021 se visualizaban tres grupos dentro de la red partidaria del intendente Artaza que reclamaban la Intendencia en el 2022. Por un lado, el presi-

dente del Concejo Deliberante, el médico pediatra Dr. Marcelo Hoyos. Por otro lado, el secretario de Obras Públicas Gerardo Corvalán. Por último, el médico director de un hospital zonal, Dr. «Juanchi» Tapia. Tapia rompe relación muy pronto con Artaza y decide «*ir por fuera*» presentando su propia lista, pero «*por dentro*» del oficialismo provincial, dado que el FC se presenta como una marca partidaria exitosa. La decisión que tomó Tapia no es ajena al resto de los actores políticos municipales de la provincia. En los políticos locales circula el sentido de visión que «*jugar por dentro del FC*» es la mejor forma de construir política en los municipios.

En un momento, José Luis [Artaza] y los que querían ser candidatos a intendente se acuerda que será una encuesta la que definirá quién va como candidato y quiénes acompañan. Eso ayuda por lo menos a acordar algo, pero lo cierto es que querían ser candidatos a toda costa. Candidato o romper el espacio de unidad. (entrevista a dirigente de la red de Artaza. Agosto de 2022).

Distintas encuestas se realizaron entre el 2021 y principios de 2022, con lo que se resolvió elegir al Dr. Hoyos como el candidato. Era el que mejor imagen e intención de voto tenía dentro del «*espacio de José Luis [Artaza]*». Mientras Corvalán tenía mayor experiencia en el trabajo político y de funcionario municipal, el «*pato*» Hoyos representaba una figura de médico pediatra dentro del sistema público de salud provincial y de cercanía «*no partidaria*» con los «*loretanos*».

Sabíamos que José Luis [Artaza] estaba flojo de apoyos con la gente. No era lo mismo que cuando arrancó a gobernar el municipio. Corvalán es alguien de la política y que hace política, pero necesitábamos recuperar o conseguir votos de otros lados. Por eso se lo eligió al Dr. Hoyos. Que tiene todo un discurso social y no tan partidario. De política él no sabe mucho. (entrevista a dirigente de la red de Artaza. Agosto de 2022).

La selección del «*heredero*» de José Luis Artaza fue por medio de encuestas. Vommaro (2008) señala que las encuestas electorales son «*instrumentos de legibilidad y de orientación (...) como principios cognitivos en la lucha y como herramientas simbólicas para participar en ella*» (2008:17), ya que representan «*formas de medición objetivas que permiten mantener una posición de pretensión neutra*» (2008: 106).

Más allá de esta herramienta para ordenar y pacificar el conflicto intra red partidaria, la campaña se desarrolló entre rumores sobre el compromiso o falta del mismo en relación con el trabajo político electoral.

Creo que cuando le dijeron a Corvalán que no será candidato, lo veo a él y a su gente que no se mueven, no militan, no caminan los barrios con el candidato. Corvalán no se baja de su camioneta mientras el resto golpea todas las puertas de las casas pidiendo el apoyo al Dr. Hoyos. No les importa que perdamos. Me preocupa mucho. (Entrevista a un militante del Dr. Hoyos. Julio de 2022)

Corvalán quiere ser intendente. Lanzó sus propios afiches de candidato el año pasado, era su gran sueño. Es obvio que esté caliente o dolido porque no es el candidato. Pero no es boludo. No tiene margen para romper y conviene negociar. Sabemos que aparte de concejal va a tener lugares y cargos para su gente. (Entrevista a dirigente de la red política de Artaza. Julio de 2022).

Para las elecciones municipales 2022 la oferta electoral era de seis candidatos a la Intendencia: cuatro que se identificaban con el FC, uno con Juntos por el Cambio y el otro con el Frente Renovador. Los tres principales candidatos eran de las distintas redes del FC: el médico pediatra Dr. Marcelo Hoyos por Encuentro Cívico y representaba al oficialismo del intendente Artaza; El profesor Ramón Rosa Gonzales por el PJ e integrante del grupo político que conduce Emilio Neder y; el médico y director de un hospital, Dr. «Juanchi» Tapia por la lista de Podemos.

Gonzales es profesor de Enseñanza Primaria, ex intendente, ex concejal y diputado provincial. En las elecciones municipales de 2018 perdió por una diferencia mínima con Artaza y prometió presentarse nuevamente como candidato en 2022. La decisión del PJ en toda la provincia fue que se presentarán los principales e «históricos» dirigentes de cada municipio como candidatos a intendente. Gonzales no fue la excepción.

«Toto» es el apodo de González y se caracteriza por la proximidad que tiene con los vecinos, sus dirigentes resaltan su presencia permanente en lugares públicos conversando y conociendo sus problemáticas. Luego que asume compromisos, busca solucionarlos, enfatizan los y las loretanas. Principalmente con los problemas habitacionales gestiona en la provincia, lo mismo con las necesidades alimentarias o de salud. Por

medio del presidente del PJ provincial Emilio Neder, Gonzales posibilitó a jóvenes de Loreto que ingresen a la Policía de la Provincia para trabajar como suboficiales.

No sé qué tiene, pero él te convence. No para de hacer política. Lo putean y él vuelve, vuelve hasta que la gente le da el voto. Con nada de plata él hace política. Yo lo veo cuando sale al campo y se pone a hablar. La gente del interior lo quiere mucho porque es como uno. Sumando que la gente de Artaza se pelean entre ellos. Lo veo bien a «Toto». (entrevista a un vecino de Loreto. Julio de 2022).

«Toto» es un político 100%. Pero también es cierto que tiene recursos por Neder. No es que solo se mueve. Tiene recursos para hacer política. Eso no se puede negar. Todos nos conocemos en Loreto. (Entrevista a un vecino de Loreto. Agosto de 2022).

En las entrevistas a distintos actores políticos y sociales destacaron la conflictividad interna del oficialismo municipal de Artaza como una dimensión importante para la consolidación de la figura de González y su candidatura dentro del PJ. Mariana Gené (2020) señaló que una de las claves del lazo político es la confianza entre los actores. En el caso de la red partidaria que conducía Artaza eso se había debilitado.

El malestar acumulado por dos gestiones municipales consecutivas del radicalismo loretoano y el apoyo ciudadano a las respuestas sociales e institucionales de la red política del PJ de Loreto, le dieron el triunfo electoral a «Toto» Gonzales.

El domingo 7 de agosto, el Frente Justicialista que llevaba como candidato a Gonzales obtuvo el 36% de los votos, en segundo lugar quedó el Frente Encuentro Cívico del Dr. Hoyos con el 27,20%. En tercer lugar, Podemos del Dr. Tapia obtuvo el 21,90% de los votos.

El triunfo de «Toto» significó la derrota de la red partidaria del radicalismo en un municipio de segunda categoría.

Los mundos sociales de pertenencia para comprender la consolidación de las redes partidarias

El concepto de entornos partidarios de Sawicki (2011) nos ayuda a comprender la socialización de los actores como una forma para la incorporación de militantes a las redes partidarias, Vommaro (2017)

nos propone sumar la dimensión de los esquemas de interpretación cognitivos y afectivos: la del modo como esas complicidades culturales nutren al partido de elementos que conforman su ethos político, es decir, su repertorio dominante de prácticas, visiones del mundo y formas de dar cuenta de él en discursos y presentaciones públicas. El concepto de «mundos sociales de pertenencia» remite así a anclajes sociales que proveen marcos de sentido, a la vez condicionamientos y recursos para la acción de los miembros de un partido (Vommaro, 2017: 40).

El concepto de «mundos sociales de pertenencias» nos ayuda a pensar sobre jerarquías políticas dentro del campo político provincial, en tanto estos mundos sociales constituyen recursos para la acción política: proveen discursos y visiones del mundo; son también espacios de reclutamiento y en ellos se asienta parte de la conexión social de los partidos (Vommaro, 2016:116).

Gerardo Zamora acompañó a la intendenta electa de la ciudad capital Norma Fuentes el día de las elecciones municipales 2022. En el búnker del FC y con los resultados provisorios, el gobernador señaló:

La democracia se ha fortalecido, el municipalismo se ha fortalecido en la provincia con estas elecciones. Donde ha concurrido un importante porcentaje de participación. Los intendentes son los primeros desarrolladores del progreso de su ciudad junto a sus vecinos. (Nuevo Diario, 8 de agosto de 2022: 3).

Como se dijo antes, el concepto de «*mundos sociales de pertenencia*» son anclajes sociales que proveen marcos de sentido, a la vez condicionamientos y recursos para la acción de los miembros de un partido (Vommaro, 2017). Las redes partidarias son dinamizadoras de las comunidades. En ese sentido, es útil pensar los mundos sociales de pertenencias de estas para comprender el apoyo electoral. El municipio de Villa Ojo de Agua es un ejemplo. La red partidaria que gobierna desde el 2014 es la del radicalismo del FC. El principal dirigente de esa red es el empresario Antonio Bitar que rompió con la «*hegemonía*» de 30 años de gobierno del PJ de Rodolfo Cappellini y Ada Iturrez de Cappellini.

Bitar construyó capital político como empresario (construyendo redes de sociabilidad con los vecinos por medio de sus emprendimientos: estaciones de servicios, supermercados, establecimientos rurales, comercios varios). También construyó capital político gestionando políticas sociales y consolidando grupos o redes partidarias. Campos (2022)

trabajó la estructura de capital político de los intendentes electos de la provincia de Santiago del Estero entre 2006 y 2018. El autor muestra el cambio del perfil de las ocupaciones y profesiones principales de los Intendentes. En el 2014 y 2018 se consolidó la presencia de empresarios que fueron electos intendentes.

En las elecciones de 2022, la sucesión de la red de Bitar se resolvió sin dificultades ni tensiones intra partidarias. Eligieron a Mónica Bustamante como candidata a intendenta. El mecanismo de selección fue similar al resto de los municipios, por medio de las encuestas. Ella es médica cardióloga y ejerce en el hospital zonal de Ojo de Agua, con un vínculo arraigado con los vecinos. El capital social (proximidad con los vecinos, pertenencia a grupos y sectores sociales) son fundamentales para la reconversión en capital político (Campos, 2022).

Mónica [Bustamante] es muy querida por todos. Ella es siempre atenta. No me voy a olvidar cuando mi papá estuvo enfermo, ella estuvo ahí, me llamaba todo el tiempo, me daba aliento, lo trató a mi papá muy bien. Eso no me olvido y estaré agradecida. (Entrevista a vecina de Villa Ojo de Agua. Julio de 2022).

Sobre las formas de trabajo político de las elites provinciales y locales en Santiago del Estero, hay aportes de Ortiz de Rozas (2016). La investigadora indagó sobre las organizaciones partidarias provinciales, a través del estudio de los procesos electorales y las pautas de reclutamiento y trayectorias de los candidatos, tomando el período 2005-2013. Allí, observa cómo en el curso de las elecciones municipales, se resuelven las disputas partidarias en el territorio y mediado por el juego de las redes partidarias.

La red que gobierna desde 2014 en Villa Ojo de Agua consolidó vínculos con distintos grupos e instituciones de la comunidad. Esto se ve reflejado, por un lado, por la presencia de actores sociales que vienen de esas instituciones (por ejemplo, dirigentes políticos de la red partidaria que son docentes, empleados públicos, comerciantes, etc.), por otro lado, la capacidad de respuesta política e institucional del gobierno municipal para con las demandas democráticas de grupos e instituciones de la ciudad. Para esto último, desde que gobierna la red del radicalismo del FC, las ganancias del festival folclórico de la ciudad van a las cooperadoras escolares de Ojo de Agua. Esto potencia el vínculo del municipio, la red política y las instituciones educativas que integran docentes y familias.

Muchos docentes apoyamos a Bitar y a la doctora Mónica porque ellos nos escuchan. Escuchan lo que pasa en las escuelas y no nos dejan solos. Antes, nunca me interesó el festival. Pero cuando vino «Lelo» [Bitar] y dijo que lo que se gane del festival será para las cooperadoras escolares, yo no paro esos días de trabajar. Porque me doy cuenta que es para nuestro bien. (Entrevista a docente de Villa Ojo de Agua. Septiembre de 2023).

Del lado del PJ se presenta como candidata Ada Iturrez de Cappellini, histórica dirigente partidaria que fue varias décadas intendenta, diputada provincial y senadora nacional. Representa junto a su marido, Rodolfo Cappellini, un espacio partidario peronista que fue predominante desde la década del 80 hasta el 2014, fecha que perdieron ante la red partidaria de Bitar.

Por redes partidarias se entenderá «redes de sociabilidad e intercambio» (Adler Lomnitz, 2002). Si seguimos a Adler Lomnitz (2002: 3), los intercambios pueden ser de dos tipos: a) intercambios recíprocos entre ciudadanos con recursos y necesidades similares que se dan dentro de un contexto de sociabilidad, b) de tipo redistributivo entre ciudadanos de diferentes jerarquías con recursos desiguales, siendo estas típicas relaciones de poder dentro de organizaciones políticas. En este sentido, las redes partidarias son estructuras informales claves para el vínculo entre el Estado y las demandas sociales.

A partir de lo señalado, las dos redes políticas de Ojo de Agua constituyen internamente relaciones horizontales (reciprocidad en el sentido de lazos de amistad, confianza, entre otras) y verticales (redistributivo en cuanto a transferencia de recursos para ayuda social, de favores en instituciones burocráticas, entre otras), lo que pone en juego la superación de sus propias expectativas en la disputa política.

Desde el 2014 hasta las elecciones del 2022, la red partidaria del PJ se mantuvo en la oposición por medio de las gestiones de su organización partidaria con instituciones del Estado provincial y la sociabilidad en los barrios y parajes rurales. Principalmente, la red consolidó vínculos con los vecinos al gestionar viviendas sociales en el Ministerio de Desarrollo Social provincial, ayudas alimentarias a los sectores populares, gestiones vinculadas a la salud, al trabajo y a la vejez. Los dirigentes territoriales de la red partidaria del PJ, sin tener gobierno municipal, sobrevivieron organizativamente por determinados recursos estatales y la permanencia de vínculos con la comunidad.

A pesar de que perdieron muchos votos. No son lo mismo de antes. Pero tienen gente que los banca. A Ada de Cappellini la votó mucha gente en esta elección 2022. Más de lo que imaginamos o creíamos. (entrevista a funcionario municipal de Bitar. Septiembre de 2023).

Ada de Cappellini fue candidata por ser la principal referente de la organización partidaria del PJ local y por decisión de las autoridades provinciales del partido. Como se señaló en párrafos anteriores, la estrategia de selección de candidatos para intendente en la provincia fue priorizar los liderazgos históricos.

En el día de las elecciones, el Frente Encuentro Cívico que llevaba como candidata a la Dra. Mónica Bustamante, obtuvo el 51,88% de los votos. En segundo lugar, el Frente Justicialista de Integración Municipal, que tenía a la Dra. Ada Iturrez de Cappellini como candidata, obtuvo el 39,24% de los votos. Atrás quedaron el Frente Renovador y Progresista, Juntos por el Cambio y Podemos con el 5,39%, el 2,68% y el 0,81% respectivamente. El resultado marcó la continuidad de la red partidaria del radicalismo y la consolidación de un grupo político que emergió en 2014.

Las decisiones electorales, que supuestamente son un comportamiento individual y de elección racional entre opciones claras, no lo parecen cuando empíricamente nos embarcamos en las observaciones desde una perspectiva sociocultural. La persona que vota no es sólo un votante: contiene en sí una pluralidad de identificaciones y experiencias sociales de las que participa y que, en esa heterogeneidad y diversidad, condicionan su acción (Gaxie, 1985).

Reflexiones finales

El artículo se sitúa en la sociología de las prácticas políticas, que aborda las redes partidarias y sus entornos, para comprender cómo la representación se relaciona con los anclajes sociopolíticos. La perspectiva sociopolítica contribuye a estudiar la relación entre las redes partidarias municipales y las disputas electorales en la provincia de Santiago del Estero en 2022 y su proceso histórico desde 2006. El desafío es indagar la vida política más allá de las reglas, las dimensiones normativas y los incentivos racionales de la acción, para abordar las prácticas políticas, en su construcción de jerarquías políticas y en la definición de valores polí-

ticos legítimos. Por eso, se presentaron de modo descriptivo los casos de Loreto y Villa Ojo de Agua.

Desde el año 2005, el FC se consolidó como alianza política electoral exitosa con autonomía en relación con las fuerzas nacionales, en un contexto de territorialización o provincialización de la política. A esta distinción, se debe sumar la consolidación de las redes políticas del radicalismo en los municipios entre 2014 y 2022. Ahora, en el 2022 las redes partidarias del peronismo del FC ganaron municipios clave que reducen las diferencias con el radicalismo, pero no alteran la primacía del radicalismo en las elecciones municipales.

Desde la constitución del FC, se consolidó el liderazgo de Zamora dentro de la organización partidaria del FC a niveles municipales. La pérdida de autonomía relativa del PJ dentro del FC debe ser comprendida como resultante de una configuración partidaria que se compone de diversas redes de sociabilidad e intercambio con heterogeneidad identitaria y de construcción política, pero que se articulan con el liderazgo excluyente del Gobernador Zamora. Ahora, ese liderazgo excluyente no obtura las propias dinámicas políticas de cada municipio. A partir de los casos de Loreto y Villa Ojo de Agua, se situó las prácticas políticas de los actores, describiendo sus particularidades y relacionando en su contexto político provincial.

Por último, los procesos políticos que tienen lugar en la escala municipal tienen una dinámica propia que se articula con los actores y la «*política provincial*», la cual adquiere una fisonomía particular cuando se analiza en sus heterogeneidades territoriales.

Referencias Bibliográficas

- Abdulhadi, A. (2016). Disputas faccionales y cortes judiciales en las provincias argentinas: Misiones bajo el Frente Renovador (2003-2011). *Revista SAAP: Sociedad Argentina de Análisis Político*, 10(2), pp. 355-374.
- Adler Lomnitz, L. (2002). Redes sociales y partidos políticos en Chile. *Redes- Revista Hispana para el Análisis de Redes Sociales*, Núm. 3, septiembre-noviembre pp. 30-46.
- Auyero, J. (2001). *La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del peronismo*. Buenos Aires: Manantial.

- Bourdieu, P. (1982). La representación política. Elementos para una teoría del campo político. En *Actes de la Recherche en Sciences Sociales*, No. 36-37, pp. 3-24.
- Calvo, E. y Abal Medina, J. (2010). Prólogo a la segunda edición, en Calvo, E. y Abal Medina, J, (eds.). *El federalismo electoral argentino: sobrerrepresentación, reforma política y gobierno dividido en la Argentina*. Buenos Aires: Ediciones INAP.
- Calvo, E. y Escolar, M. (2005). *La nueva política de partidos en Argentina: crisis política, realineamientos partidarios y reforma electoral*. Buenos Aires: PENT/Prometeo.
- Camino Vela, F. (2021). Río Negro y la construcción histórica de un nuevo partido provincial en consolidación desde 2019. *PolHis. Revista Bibliográfica Del Programa Interuniversitario De Historia Política*, (26), pp. 309-340.
- Campos, H. (2023). «De Intendente a Vicegobernador». Carrera militante y anclajes sociales de la política en la provincia de Santiago del Estero, Argentina (1983-2013). *e-I@tina Revista electrónica de estudios latinoamericanos*. Vol. 21, N° 84 - Julio-Septiembre 2023, pp. 39-60.
- Campos, H. (2022). Estructura de capital político de los intendentes de una provincia argentina. El caso de Santiago del Estero, 2006-2018. *Estudios Políticos*, (64), pp. 77-94.
- Campos, H. (2021). Formas de organización política territorial y disputas electorales municipales en Santiago del Estero (2005-2018). Las redes partidarias y sus entornos desde una perspectiva socio cultural de la política. *Cuestiones De Sociología*, (25), e128, pp.1-17.
- Campos, H. (2018). *Las formas de organización territorial y articulaciones políticas en Santiago del Estero durante el kirchnerismo (2005-2013)*. [Tesis Doctoral no publicada]. Centro de Estudios Avanzados de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Córdoba.
- Cyr, J. (2017). *The Fates of Political Parties. Institutional Crisis, Continuity, and Change in Latin America*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Duverger, M. (1974). *Los partidos políticos*. México: Fondo de Cultura Económica.

- Gaxie, D. (1985). «Le vote comme disposition et comme transaction» en Daniel Gaxie [dir.], «*Explication du vote. Un bilan des études électorales en France.*» Paris: Presses de la Fondation Nationale des Sciences Politiques. pp. 11-34.
- Gené, M. (2020). *La rosca política. El oficio de los armadores delante y detrás de escena (o el discreto encanto del toma y daca)*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Leiras, M. (2007). *Todos los caballos del rey. La integración de los partidos políticos y el gobierno democrático de la Argentina, 1995-2003*. Buenos Aires: Prometeo.
- Levitsky, S. (2005). *Teoría y sociología críticas de los partidos políticos. La transformación del justicialismo. Del partido sindical al partido clientelista. 1983-1999*. Buenos Aires: Siglo XXI.
- Lipset, S. y Rokkan, S. (1967). *Party Systems and Voter Alignments: Cross National Perspectives*. New York: Free Press.
- Maidana, M. (2016). Los cholos y los negros. Sustitución de élites dirigenciales en el Partido Justicialista de Salta (P.J.) en los años 1995 a 2011. *PolHis. Revista Bibliográfica Del Programa Interuniversitario De Historia Política*, (17), pp. 276-312.
- Nuevo Diario (2022). *El municipalismo se ha fortalecido en la provincia con estas elecciones*. 8 de agosto de 2022, p. 3.
- Ortiz de Rozas, V. (2017). ¿Clientelismo o representación política? El «programa» de los mediadores políticos. Reflexiones desde Argentina. *Revista Mexicana De Ciencias Políticas Y Sociales*, 62(229), pp. 265-296.
- Ortiz de Rozas, V. (2016). Las organizaciones partidarias provinciales, una mirada a través de las elecciones y el reclutamiento de candidatos. El caso del Frente Cívico de Santiago del Estero, 2005-2013. *Estudios. Revista del Centro de Estudios Avanzados de la Universidad Nacional de Córdoba*, pp. 207-232.
- Ortiz De Rozas, V. (2014). *Dirigentes representativos y capital territorial. Los partidos provinciales a través del estudio de los capitales políticos de los líderes intermedios. Santiago del Estero (1999-2013)*. [Tesis Doctoral no publicada]. Universidad de Buenos Aires.
- Ortiz de Rozas, V. Y Campos, H. (2022). «La articulación de redes políticas en la construcción del Kirchnerismo en Santiago del Estero», en Sosa, P. y Ortiz de Rozas, V. (editoras) «*El Kirchnerismo en*

- las provincias argentinas (2003-2015)*». Los Polvorines: Editorial Universidad Nacional del Litoral y Editorial Universidad Nacional General Sarmiento. Pp. 83-114.
- Ostiguy, P. (2009). The high and the low in politics: A Two-Dimensional political space for comparative analysis and electoral studies. *Kellogg Institute Working Paper* nr. 1670. [online] Notre Dame University Press. Available at: <https://kellogg.nd.edu/documents/1670>.
- Ostiguy, P. (1997). Peronismo y antiperonismo: Bases socioculturales de la identidad política en la Argentina. *Revista de Ciencias Sociales*, pp. 133-215.
- Quilici, F. (2017). Diseños institucionales multinivel y desnacionalización política. el surgimiento del frente renovador en misiones. *Revista POSTData: Revista de Reflexión y Análisis Político*, 22(2), pp. 395-436.
- Sartori, G. (1980). *Partidos y sistemas de partidos*. Madrid: Alianza editorial.
- Sawicki, F. (2020). Los partidos como empresas culturales. en Lorenc Valcarse, F. y Vommaro, G. (comp.) (2020). *La política en plural: Investigaciones sociales sobre la política contemporánea*. Mar del Plata: EUDEM.
- Sawicki, F. (2011). Para una sociología de los entornos y de las redes partidistas. *Revista de Sociología* N°25/2011, Universidad Nacional de Chile, pp. 37-53.
- Schattschneider, E. (1960). *The Semi-Sovereign People: A Realist's View of Democracy in America*. New York: Holt, Rinehart and Winston.
- Schnyder, C. (2013). *Política y Violencia. Santiago del Estero 1995-2004*. Santiago del Estero: EDUNSE.
- Vaca Ávila, P. (2017). Estrategias de permanencia en sistemas subnacionales de partido predominante. El caso de Jujuy (1983-1999). *Revista Sudamérica* N°6, pp.14-41.
- Varetto, C. 2017. *Las múltiples vidas del sistema de partidos en Argentina*. Villa María: Eduvim.
- Vommaro, G. (2018). Reflexiones a partir de una experiencia de investigación en sociología política. *Revista prácticas de oficio*, v.2, n. 20, dic. 2017 - jun. 2018, pp.72-76.

- Vommaro, G. (2017). Los partidos y sus mundos sociales de pertenencia: repertorios de acción, moralidad y jerarquías culturales en la vida política. en Vommaro, G. y Gené M. (2017). *La vida social del mundo político. Investigaciones recientes en sociología política*. Los Polvorines: Ediciones UNGS.
- Vommaro, G. y Armesto, M. (2015). ¿Nuevos políticos en el partido, viejos políticos en las listas? Reclutamiento partidario y división del trabajo político en PRO, en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. *Revista Pasado Abierto*. CEHis – UNMDP. Volumen I N°2, pp. 110-132.
- Vommaro, G. y Morresi, S. (2014). Unidos y diversificados: la construcción del partido PRO en la CABA. *Revista SAAP*. Vol. 8, N° 2, noviembre 2014, pp. 375-417.
- Vommaro, G. (2008). *Lo que quiere la gente. Los sondeos de opinión y el espacio de la comunicación política en Argentina (1983-1999)*. Buenos Aires: Prometeo Libros.
- Vommaro, G. (2004). «La política santiagueña en las postrimerías del juarismo. Elecciones nacionales, provinciales y municipales, septiembre 2002/septiembre 2003». En Cheresky, I. y Pousadela, I. (eds.), «*El voto liberado. Elecciones 2003: perspectiva histórica y estudio de casos*». Buenos Aires: Editorial Biblos.