

STAWSKI, Martín Esteban (2009) *Asistencia social y buenos negocios. La política de la Fundación Eva Perón, 1948-1955*. Buenos Aires: Imago Mundi, 160 páginas.

María José Ortiz Bergia \*

Como Raanan Rein (2009) ha señalado recientemente, en los últimos años varios vacíos han comenzado a ser llenados en los estudios sobre el peronismo, producto de revisiones y renovaciones en sus problemáticas y abordajes. En dicha dirección, uno de los campos más fructíferos de investigación ha sido el de los cambios en las políticas sociales y las estructuras estatales en el marco del desarrollo de un Estado intervencionista.

Dentro de dichas preocupaciones es donde se insertan los trabajos sobre la Fundación Eva Perón (FEP), organización paradigmática del peronismo histórico y objeto problemático clave para entender la estructuración de las políticas sociales del período. A esta organización está dedicado el trabajo de Martín Stawski, “Asistencia social y buenos negocios. La política de la Fundación Eva Perón, 1948-1955”, investigación producto de una tesis de maestría en la que el autor se propone abordar, por un lado, el papel cumplido por la FEP en el campo de la asistencia social y, por el otro, su lógica de funcionamiento y su inserción dentro del gobierno peronista.

Formalmente el trabajo se estructura en tres partes. En el primer capítulo, se realiza un recorrido por la trayectoria de la asistencia social en la Argentina, desde el período de entresiglos hasta los años cincuenta, buscando elaborar un contexto más general en el que insertar y caracterizar al período peronista. La segunda parte de la investigación está dedicada a historiar las características específicas de la FEP en cuanto a su organización interna, burocracia, obras realizadas en el transcurso de su desenvolvimiento y sus relaciones con el Estado. Finalmente, el tercer capítulo analiza las fuentes de financiamiento de la FEP, tanto tradicionales como extraordinarias, estudiando pormenorizadamente la actuación económica de la institución y los negociados y actos de supuesta corrupción en las que se vio envuelta. Es a través de estos tres capítulos que el autor aborda tres diferentes dimensiones de su objeto de investigación. Sin embargo, si bien individualmente constituyen aportes significativos, se desarrollan por carriles paralelos y con diferentes niveles de resolución.

Con respecto, al accionar social desarrollado por la FEP y la asistencia social de los gobiernos peronistas dentro del proceso de construcción de las políticas sociales en la Argentina desde fines del siglo XIX, el estudio se propone insertar a la FEP dentro de una

---

\* CONICET-CEH-UNC

trayectoria secular de la asistencia social en el país, propuesta interesante porque es superadora de los abordajes focalizados en problemáticas restringidas en tema, tiempo y espacio, comunes en la historiografía contemporánea argentina.

Desde esa perspectiva, el autor define al peronismo como una ruptura respecto de las décadas previas, no por la novedad de los contenidos de las intervenciones sino por la nueva centralidad del lugar del Estado en la estructuración de las políticas sociales y en la modificación de las relaciones entre el Estado y los beneficiarios y la definición de la asistencia como derecho social. En ese sentido, se señala que la Fundación “modificó la manera de recibir y percibir” la asistencia social por parte de los sectores populares (p. 145). Ahora bien, en el análisis empírico sobre el accionar de la FEP en el campo de la asistencia social, Stawski realiza un trabajo de síntesis pero que soslaya los procesos sociales y políticos derivados de la ejecución de las políticas sociales y la generación de prácticas sociales e identificaciones alrededor de las mismas, cuestiones ambas que podrían clarificar la generación de esas nuevas relaciones sociales que produjeron las políticas de la FEP y por tanto abonar los supuestos del autor.

Paralelo a éste, otro de los objetivos analíticos de la investigación es el de explicar cómo se organizaba y funcionaba la FEP. En torno a este problema, la investigación se orienta hacia un análisis institucional de la Fundación, abordando sus orígenes, ligados a la Secretaría de Trabajo y Previsión, y su posterior estructuración a través de un detallado estudio sobre sus finalidades, características organizativas y las relaciones interinstitucionales desarrolladas a lo largo de su existencia.

Uno de los alcances de este estudio es el de poder describir de qué forma dicha organización llevó a cabo la asistencia social a través del estudio de sus capacidades humanas y materiales. Esto le permite al autor explicar cómo dicha organización alcanzó en el transcurso de escasos años la envergadura económica y política que la caracterizó, proponiendo que fue el resultado de los saberes y recursos administrativos acumulados por los aparatos públicos que fueron puestos al servicio de la Fundación en su campaña de acción social. Este análisis muestra los estrechos vínculos que existieron entre la FEP y las oficinas públicas y clarifica si existió o no una supuesta independencia o autonomía de la organización respecto al gobierno.

Otras de las derivaciones de dicho análisis es la definición que Stawski realiza de la FEP como un “apéndice político-asistencial” y como un gran mecanismo de asistencia social y de propaganda política del gobierno peronista que permitió canalizar el apoyo popular. Es en este punto donde se ponen en evidencia los elementos en común entre el análisis de la organización realizado en el libro y el que propone Mariano Plotkin (2007), quien define a la FEP como uno de los mecanismos de construcción política del peronismo generadores de consenso dentro de la población. Al respecto, sería interesante reflexionar sobre dichas miradas a través del análisis de las políticas de asistencia social desarrolladas por la FEP, en cuyos límites, vaivenes y tensiones podrían revelarse los múltiples sentidos existentes en su accionar y en las respuestas sociales que produjo.

Finalmente, el tercer problema está dedicado a analizar los recursos económicos que controlaba la FEP, cuestión donde se pone de manifiesto la envergadura económica que dicha organización alcanzó y las múltiples fuentes de financiamiento con las que contó. A su vez, esto le da la oportunidad al autor de describir la intervención de la FEP en un conjunto de hechos sospechados de corrupción. Este último apartado es el que inspira el título de la obra

Asistencia Social y Buenos Negocios. Al respecto, tal vez sería necesario que dichas cuestiones fueran abordadas en una investigación en sí misma, buscando clarificar definitivamente qué existe de supuestos y qué de realidades.

En conclusión, el trabajo constituye un aporte significativo al permitir entender las estrechas relaciones existentes entre la Fundación y el Estado y el gobierno peronistas. De esto se deriva su necesaria inserción como parte del aparato estatal durante el transcurso de su desenvolvimiento y su consideración como un objeto imposible de ser ignorado para pensar cómo se estructuraron las políticas sociales durante el peronismo.

### **Bibliografía**

REIN, Raanan (2009) “De los grandes relatos a los estudios de ‘pequeña escala’: algunas notas acerca de la historiografía del primer peronismo” en *Temas de historia argentina y americana* n° 14. Pp: 133-165.

PLOTKIN, Mariano Ben (2007) *Mañana es San Perón. Propaganda, rituales políticos y educación en el régimen peronista (1946-1955)*, Buenos Aires: EDUNTREF..