

Calvento, Mariana (comp.) Procesos y actores en la gestión de la política internacional subnacional. Tandil: CEIPIL, 2015. 199 p. ISBN 978-987-33-7465-4

Nerina Sarthou
CEIPIL/CIC-CONICET
nfsarthou@yahoo.com.ar

Esta obra presenta los primeros resultados del proyecto de investigación “Actores y dinámicas en las estrategias de desarrollo local: el rol de los gobiernos municipales en la generación de políticas de gestión internacional”, financiado por la Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica (ANPCyT) de la república Argentina, en el marco de la convocatoria de Proyectos de Investigación Científica y Tecnológica (PICT) año 2013, en la categoría “Temas abiertos” del tipo de presentación “Investigador joven”. La Unidad Ejecutora del proyecto -en curso hasta finales de 2016- es el Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (CEIPIL), núcleo de actividades científico-tecnológicas de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.

El libro se propone abordar el análisis de las estrategias de desarrollo local, en particular las de participación internacional, implementadas en los espacios subnacionales de la Argentina, especialmente, en los gobiernos municipales de tamaño intermedio de la Provincia de Buenos Aires. Para ello, la obra está estructurada en torno a tres secciones y siete capítulos. La primera sección se compone de dos capítulos que introducen y desarrollan las nociones y perspectivas de análisis centrales para entender y explicar la temática. La segunda sección reúne tres capítulos en los que se exploran los distintos actores que participan en la generación e implementación de estas políticas, y se profundiza en la articulación que los mismos establecen con el gobierno municipal. La tercera y última sección cierra la obra con dos capítulos dedicados al estudio de casos que se contraponen a los municipios intermedios de la Provincia de Buenos Aires, casos situados en la Provincia de Santa Fe y en la República Oriental del Uruguay.

El capítulo I se titula “Hacia un concepto multidimensional de la política y la gestión internacional subnacional” y constituye una contribución valiosa para el análisis de esta política no solo en Argentina, sino también en otros países. Se trata de la elaboración de un marco teórico y metodológico que combina elementos analíticos del campo de las Políticas

Públicas con procesos y dinámicas propias del campo de las Relaciones Internacionales para abordar y comprender el accionar internacional de las ciudades. A partir de los resultados generados en diversas investigaciones teóricas y empíricas previas conducidas por la autora, se logra presentar una propuesta de análisis clara y precisa. Es interesante la definición de la noción de política internacional subnacional, así como la distinción en su interior entre estrategias de relacionamiento institucional internacional y estrategias de posicionamiento internacional. Asimismo, se destaca la identificación de las dimensiones intervinientes en la comprensión de la gestión de esta política: dimensión relacional, dimensión organizacional y dimensión contextual.

El capítulo II, denominado “Los municipios y la federalización de la política exterior argentina 2003-2014” representa el complemento necesario para un abordaje situado de la política internacional subnacional. La caracterización de la nueva política exterior argentina que comienza a construirse a partir del año 2003, entendida como proyección externa del modelo político-institucional y económico-social interno, permite comprender el novedoso rol de los municipios intermedios de la Provincia de Buenos Aires. La distinción dentro de la literatura que aborda la temática de dos modelos de análisis que explican la actuación internacional de los estados subnacionales, uno a partir de variables político-económicas provenientes del sistema internacional, esencialmente, el fenómeno de la globalización, y otro, en el marco de la política exterior, pone de manifiesto la relevancia del enfoque empleado por los autores del capítulo. En el resto del texto se describe y analiza el contexto económico y político interno argentino entre 2003 y 2014 y se revelan las consecuencias que la promoción de la federalización de la política exterior argentina tuvo sobre el accionar internacional de los municipios. Dicha afirmación es ampliamente documentada a través de una presentación general de diferentes iniciativas llevadas a cabo por los poderes ejecutivos, nacional y provincial, relacionados a la participación internacional.

Con el capítulo III se inicia la segunda sección del libro, la cual introduce a tres actores de valor que participan en la generación e implementación de la política internacional subnacional. Titulado “La vinculación entre la universidad y el gobierno local en la gestión internacional subnacional”, este capítulo proporciona una revisión de la literatura generada desde el campo del desarrollo local y pone de manifiesto el rol otorgado/asumido por esta institución en diversas iniciativas del proceso específico de internacionalización del territorio. Resulta atractiva la adopción de la noción de universidad regional/subnacional, difícil de encontrar en la bibliografía específica, pero sumamente adecuada para explorar el rol de actor articulador de las universidades. El texto finaliza con un repaso por tres conjuntos de modalidades que adquiere la vinculación universidad-municipio y brinda pistas para los estudiosos de la participación de la universidad en el proceso de internacionalización del desarrollo local.

El capítulo IV se titula “La relación del gobierno local con el sector empresarial en la gestión internacional subnacional” y representa un aporte analítico en mayor profundidad de uno de los dos tipos de estrategias de la política internacional subnacional, la de posicionamiento internacional. Luego de un repaso por la literatura, se ubica el enfoque escogido para comprender la relación entre los gobiernos municipales y el empresariado local en pos de alcanzar la competitividad internacional del territorio y se exploran distintas estrategias de posicionamiento internacional, específicamente, aquellas orientadas al comercio exterior. Es de destacar en este capítulo que si bien no es el objetivo del estudio, se subraya enfáticamente la necesidad de analizar la realidad local y las condiciones macroeconómicas al momento de evaluar la viabilidad de los tipos de importaciones y exportaciones de la ciudad. Se advierte que no debería promocionarse cualquier tipo de intercambio comercial internacional sino aquel que surja de estructuras productivas donde prevalezcan los productores locales.

El capítulo V se denomina “Representaciones extranjeras, desarrollo local y gestión internacional subnacional. El rol de los consulados y las organizaciones de migrantes”. La riqueza de este capítulo reside en la incorporación de un actor social de amplia actividad en las ciudades pero postergado en los estudios sobre la temática. En este texto se logra una armonía singular entre relevancia histórica de la temática, estado del arte, relevamiento estadístico, indagación empírica y análisis. Más aún, su aporte particular se ubica en estudiar el fenómeno de las migraciones y el desarrollo de las representaciones extranjeras y de las asociaciones de migrantes, específicamente en los municipios del interior de la Provincia de Buenos Aires, siendo éste el recorte que articula toda la obra. Cabe destacar de este capítulo lo grato de encontrar el trabajo previo en la temática, tanto de la autora del capítulo, como del núcleo de investigación al cual pertenecen gran parte de los autores del libro. Esta característica otorga a la obra rigurosidad académica y compromiso político.

Los capítulos VI y VII componen la tercera sección del libro. El primero posee como título “La participación de las ciudades intermedias en el escenario internacional: aspectos distintivos de la dinámica exhibida por Rosario y Rafaela”. En él las autoras exploran desde diferentes dimensiones, el accionar internacional de estas zonas y entienden a ambas como ciudades intermedias de la Provincia de Santa Fe. Se realiza una doble contraposición: en términos temporales -décadas 1990 y 2000- y, en cuanto a procesos, entre ambas ciudades. La incorporación a la obra de análisis de autores externos al equipo de trabajo inicial demuestra la pertinencia empírica de la temática y la utilidad del enfoque esbozado.

El capítulo VII se titula “La inserción internacional de los espacios subnacionales en el marco de la estrategia de desarrollo de Uruguay. Una mirada al caso de Salto”. Como lo indica su título la contribución en el marco de la obra reside en el análisis de experiencias

de política internacional subnacional, que tienen lugar en un país distinto a la Argentina. Asimismo, se advierte otro aporte de relevancia en el texto: a diferencia de las modalidades de organización como Estado en torno al federalismo en el caso de Argentina, el Estado uruguayo se configuró alrededor del centralismo/unitarismo. Específicamente, se estudian las consecuencias de este tipo de organización estatal para el caso del departamento de Salto, desde el fenómeno de la Inversión Extranjera Directa, en tanto política pública de nivel central, y en el marco de un escenario caracterizado por amplias disparidades interdepartamentales.

Sin dudas, esta obra irrumpe en el campo de estudios de las Relaciones Internacionales y de las Políticas Públicas a través de la construcción y análisis de una temática de suma relevancia y utilidad académica y política para nuestras sociedades.