



INDAGANDO ACERCA DE LAS RELACIONES INDUSTRIA-TERRITORIO- TRABAJO EN LA REGIÓN METROPOLITANA CÓRDOBA POSTCONVERTIBILIDAD: LOGROS, DESAFÍOS Y CONSOLIDACIÓN DE GIITT⁽¹⁾ EN EL ÁMBITO DEL DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA UNC¹

Luciana Búffalo-Diego Omar

Resumen

El presente artículo pretende dar a conocer nuestra experiencia como investigadores en el Grupo de Investigación en Industria, Territorio y Trabajo (GIITT). Queremos sobre todo compartir los avances y resultados de nuestro trabajo y los desafíos que se nos plantean en la actualidad. Nos interesa destacar nuestra especificidad en relación a las líneas de investigación que seguimos, el marco teórico conceptual construido y el abordaje metodológico basado en la triangulación cuali-cuantitativa. El Grupo ha avanzado en la construcción de conocimiento científico geográfico en relación a los patrones de localización industrial, las prácticas de los agentes sociales, la transferencia de condiciones laborales y la incidencia de las políticas públicas industriales en la trama productiva local.

Palabras claves: dinámica industrial – configuración territorial – reestructuración productiva - postconvertibilidad – triangulación metodológica

Abstract:

This paper pretends to display our experience as researchers in the Research Group on Industry, Territory and Labor (RGITL). We specially want to share the advances and results of our work and the challenges we face nowadays. We wish to emphasize our specificity in relation to the research lines we follow, the theoretical conceptual framework built, and the methodological approach based on qualitative and quantitative triangulation. The Group has advanced in the construction of geographical scientific knowledge in relation to industrial location patterns, social agents practices, transfer of labor conditions and incidence of industrial policies in local productive network.

Key words: industrial dynamics - territorial configuration - productive restructuring - postconvertibility - methodological triangulation

Introducción

¹ Proyecto financiado por Secyt UNC 2008-2009: Reestructuración productiva en la ciudad de Córdoba post-devaluación: patrones de distribución geográfica de la industria metalmecánica y sus vínculos territoriales. Directora: Luciana Búffalo. Co-directora: Claudia Tomadoni. Proyecto Secyt UNC 2010-2011: Reestructuración productiva en la Región Metropolitana Córdoba postconvertibilidad: Dinámicas y respuestas territoriales en torno a la industria metalmecánica. Directora: Luciana Búffalo. Co-directora: Claudia Tomadoni. Proyecto Secyt UNC 2012-2013: Reestructuración productiva y conflicto territorial: Dinámica industrial en la Región Metropolitana Córdoba postconvertibilidad.

El objetivo de este artículo es dar a conocer los avances en materia de investigación que el Grupo de Investigación en Industria, Territorio y Trabajo (GIITT) viene desarrollando desde hace cinco años. Asimismo, nos proponemos reflexionar acerca de nuestra labor como investigadores en relación a las líneas de investigación que abordamos, tanto en lo relativo al marco teórico conceptual como en las estrategias metodológicas empleadas.

Para ello haremos referencia en primera instancia al surgimiento de GIITT en el ámbito institucional del Departamento de Geografía de la Universidad Nacional de Córdoba, especificando los objetivos del Grupo, las líneas de investigación seguidas y las distintas acciones y estrategias que hemos emprendido.

En un segundo apartado detallaremos el marco conceptual que hemos ido construyendo a fin de encuadrar teóricamente nuestro trabajo de investigación. Nos interesa destacar en particular las múltiples relaciones que podemos establecer entre industria – territorio y trabajo, y el abordaje teórico y metodológico.

A continuación explicitamos las estrategias metodológicas que hemos elegido utilizar en nuestras investigaciones, basadas en la triangulación cuanti-cualitativa, y detallamos los principales avances y resultados de nuestro trabajo como investigadores.

Finalmente planteamos los desafíos que nos movilizan en la actualidad, entre los cuales podemos mencionar el fortalecimiento de nuestras relaciones con los agentes sociales relevantes de la industria automotriz en Córdoba y con grupos de investigación locales (Universidad Católica de Córdoba) e internacionales (Universidades de Bauhaus y Jena, ambas de Alemania).

Nuestro principal interés como Grupo consiste en consolidar la articulación interdisciplinaria, interinstitucional e internacional para dar respuesta a los problemas locales que plantea la compleja imbricación industria – territorio - trabajo en Córdoba postconvertibilidad.

GIITT en el ámbito del Departamento de Geografía UNC

El grupo GIITT se conforma en 2007 como un grupo de investigación interdisciplinario e internacional conformado por docentes-investigadores, alumnos avanzados y egresados, en el ámbito del Departamento de Geografía. Surge a partir de la necesidad de comprender, explicar e interpretar la dinámica industrial en un contexto de reestructuración productiva global, a partir de los cambios socio-económicos acontecidos a partir de 2001 en nuestro país.

En ese sentido, nuestro trabajo como investigadores de una realidad socio-productiva específica en tiempo-espacio es producto de un ida y vuelta entre el ámbito académico y el ámbito empírico. Para ello, nos basamos en la inclusión de (re)conceptualizaciones y metodologías de análisis que nos permitan establecer un diálogo permanente con los agentes que integran el espacio industrial, a fin de identificar tendencias, claves para el diseño y negociación de políticas públicas que promuevan el desarrollo del sector industrial en Argentina, y particularmente en la Región Metropolitana Córdoba (RMC).

La indagación de las capacidades, debilidades y oportunidades existentes en el sector industrial es motivo de interrogantes, y la búsqueda de respuestas nos alienta en el proceso de creación de conocimiento específico, que creemos importante y necesario generar para que los diferentes agentes –trabajadores/sindicatos, empresas/cámaras, universidades y gobierno, entre otros- puedan operar con conocimiento actualizado y científicamente construido.

Nuestro trabajo de investigación se centra en los siguientes temas:

- Industria e implicancias territoriales a distintas escalas y en distintos contextos: urbano, rural y regional. Configuración territorial.
- Dinámica industrial: usos del suelo y mercado de tierras, desplazamientos, localización y re-localización de empresas, vacíos industriales, periferia industrial. Planificación territorial.
- Competitividad y cooperación territorial: Clusters y parques tecnológicos/industriales. Sistemas locales de innovación.
- Trabajo e industria: empleo, capacitación, producción y flexibilización laboral
- Empresas e industria: Pymes, vínculos intersectoriales, flexibilidad, prácticas sociales, inversiones, innovación y conocimiento.
- Políticas industriales: promoción industrial

Un marco teórico conceptual en permanente (re)construcción

La reestructuración productiva en el contexto global está marcada por la combinación de procesos con lógicas globales y procesos con lógicas locales. Lógicas que deben ser reinterpretadas en el marco de la actual crisis financiera mundial, en la cual los cambios coyunturales han entrado en ciclos cada vez más cortos y acelerados. Como resultado de la mencionada combinación, el conjunto de agentes empresariales, gubernamentales, laborales y otras organizaciones de la sociedad civil de cada lugar, generan dinámicas territoriales específicas acordes a las formas de acumulación global. Estas dinámicas son producto de una tensión entre i) los arreglos materiales y discursivos previos que constituyen un territorio específico; y ii) las tendencias para superar los obstáculos que dichos arreglos y sus correspondientes configuraciones territoriales implican para la acumulación de capital. Los agentes son quienes llevan adelante esas dinámicas transformando el territorio en cuestión, a través de sus intereses, prácticas y relaciones de poder. En este sentido, concebimos al territorio como una variable dinámica en las relaciones sociales, en tanto condicionado y condicionante (Búffalo, 2012) de las relaciones de tensión y conflicto. El territorio emerge así como un espacio de poder en donde se inscriben proyectos sociales y en el cual los intereses contrapuestos de los agentes generan negociaciones y conflictos (Búffalo, 2010).

Para poder investigar estas cuestiones se retoman los conceptos de modelo de acumulación, dispositivo de regulación y paradigma tecno-productivo de la Escuela de la Regulación, y se aplican con un enfoque

territorial (Lipietz, 2000; Becker, 2002). Esta perspectiva de análisis se complementa con los aportes de la Geografía Crítica desarrollados por Milton Santos (2000) para analizar la configuración de formas-contenidos que se producen en el territorio o son producidas territorialmente. Asimismo, a los fines de comprender las prácticas sociales que se ponen en juego y (re)producen dichos procesos de acumulación y regulación territorial, nos basamos en los conceptos de campo, habitus y estrategia de Bourdieu (1995).

La delimitación del período 2002 a la actualidad presupone vincular las transformaciones de la estructura productiva argentina a la postconvertibilidad, es decir a cambios sustanciales en la relación de la economía argentina con la economía internacional, la política cambiaria (Schorr y Wainer, 2005) y las regulaciones laborales (Neffa, 2007), que generaron cambios notables en los indicadores macroeconómicos en términos de crecimiento del PBI, empleo y resultados de la balanza de pagos. No obstante, estos cambios no lograron reorientar las tendencias iniciadas en la última dictadura militar y consolidadas durante el régimen de la convertibilidad, tales como la extranjerización, la centralización del capital y la importancia relativa de los sectores económicos orientados al mercado externo basados en ventajas comparativas naturales y/o beneficiarios de continuos regímenes de promoción selectivos. De este modo, el período postconvertibilidad se caracteriza por una tensión entre las tendencias por continuar una inserción pasiva y subordinada en la División Internacional del Trabajo (Azpiazu y Schorr, 2008) y las tendencias hacia una reactivación manufacturera motorizada por el mercado interno ampliado a una escala regional -Mercosur- con una mayor articulación entre los distintos sectores productivos, con el objetivo de alcanzar desarrollos tecnológicos autónomos que permitan superar los tradicionales cuellos de botella del crecimiento industrial argentino (Ferrer, 1999) por la dependencia de transferencias tecnológicas externas.

Las transformaciones en los procesos regulatorios a escala nacional se articulan a escala global con la permanente reestructuración en la organización de las redes de valor de las grandes empresas transnacionales (Dörre, 2009), actualmente afectadas por la crisis económica y financiera internacional, iniciada en septiembre de 2008 en EEUU. Esta permanente reestructuración se apoya en modelos de producción flexibles caracterizados por la terciarización, la reducción de stocks, líneas de producción flexibles (en términos de escala y mix de productos), adaptación de la producción a pedido del cliente, reducción del ciclo de vida de los productos; y otros mecanismos que permiten la reducción de costos y la respuesta rápida frente a la fuerte competencia del mercado mundial, por medio de la transferencia de costos y riesgos a las empresas subordinadas, los trabajadores precarios y las redes de agentes político-industriales locales que compiten por atraer inversiones extranjeras (Berti, 2012). Estas prácticas de gestión corporativa se relacionan a fusiones, adquisiciones y compras de empresas (o parte de ellas) en función de los vaivenes de los mercados financieros.

Esta compleja articulación entre procesos de regulación y de acumulación a escala global y nacional delimita los corredores de acción de los agentes de cada región y/o sector que a su vez refuerzan o modifican las

tendencias generadas a escalas más amplias. Estos procesos implican un juego simultáneo de agentes con estrategias de reproducción desigual, estrategias que se encuentran en estrecha relación con la inserción de los mismos en la historia productiva local (Buffalo, 2010) y procesos territoriales asociados.

Tomando como punto de partida la definición de Milton Santos (2000) de formación socio-espacial, que concibe a la realidad social como una compleja articulación de prácticas sociales, económicas, políticas y culturales, hemos optado por organizar nuestro trabajo y reflexión en torno a cuatro grandes ejes de análisis:

- La relación empresa-territorio
- La relación trabajo-territorio
- La relación gobierno-territorio
- La configuración y conflicto territorial

Esto implica fundamentalmente considerar al territorio como producto y condicionante de la estructura socio-económica que se origina a partir de la compleja y conflictiva articulación entre las lógicas globales y locales. Esta articulación implica una tensión entre el modelo de acumulación previo, con sus correspondientes procesos regulatorios y configuraciones territoriales, y los conflictos por reproducir dichos arreglos normativos y territoriales en vistas a la crisis del régimen de acumulación.

Según Ciccolella (2006), el territorio constituye una dimensión transversal en la estructura económica y en las relaciones sociales que en y desde él se producen. Los diferentes agentes (empresas, gobierno, trabajadores), a través de sus diversas prácticas e intereses en juego, y a partir de diferentes escalas de acción, (re)configuran un territorio inestable, desigual y contradictorio.

La relación empresa-territorio se vincula estrechamente con los cambios en los campos tecnológico y laboral (Tomadoni, 2009), que se expresan en los modelos de producción flexibles, asociados a una configuración de territorio en red. Las estrategias de producción flexible adoptadas tanto por empresas grandes como pequeñas y medianas, consisten en la terciarización y/o complementación de actividades a lo largo de la cadena productiva donde confluyen lo local y lo global.

En cuanto a la relación trabajo-territorio, resulta evidente que los cambios en la dinámica industrial en un contexto de reestructuración han modificado las formas y el contenido del trabajo. La flexibilidad productiva, implementada junto a procesos de flexibilización laboral, conllevan la conformación de un mercado de trabajo precario (Tomadoni, 2009), con altos grados de informalidad, gran incertidumbre en cuanto a la duración del vínculo laboral y aumento de la demanda de empleo por parte de mujeres y jóvenes como consecuencia de la debilitación del vínculo laboral tradicional del jefe de hogar.

Las transformaciones en las relaciones laborales revelan la importancia de los agentes sindicales en la negociación acerca de las formas de implementación de nuevas formas de producción (Tomadoni; Koessl, 2007) y su rol en la interpelación de la ideología de la competitividad (Berti, 2010).

En la Región Metropolitana Córdoba postconvertibilidad, la relación gobierno-territorio está mediada por políticas de promoción industrial y regulación de la actividad industrial (Buffalo; Fratini; Ruarte; Seppi y Vaudagna; 2011), muchas veces con intervención en las negociaciones entre capital y trabajo. En este sentido, el imaginario de la competitividad está claramente presente en las leyes de promoción industrial que privilegian las inversiones extranjeras orientadas a la exportación, tanto en el caso automotriz como en el caso de la industria electrónica e informática (Tomadoni; Búffalo; Berti; 2011; Berti y Zanotti, 2010). La política industrial orientada a las PyMEs evidencia escasez de crédito, dificultades en la contratación de mano de obra calificada, obstáculos para acceder a la posición de proveedores del Estado, entre otras (Búffalo, 2012).

El gobierno nacional ha intervenido en la última década promoviendo los aumentos salariales en un primer momento en que los sindicatos habían perdido poder de negociación, y fomentando la negociación colectiva por rama de actividad. A su vez, los intentos de intervención en la estructura de precios apuntan a recuperar el poder de compra de los salarios, si bien estos aún se mantienen bajos en relación a la década del 90.

Los tres ejes de análisis previamente esbozados se condensan en la configuración territorial, que es producto de relaciones que se articulan de forma compleja, donde las tendencias de cambio y/o continuidad no son resultado lineal de acciones puntuales, sino que derivan de una conjunción determinada de las acciones -e intereses que se juegan en dichos actos-, en un determinado momento histórico y lugar (Seppi, 2010); en este caso, la reestructuración productiva en la RMC postconvertibilidad. El concepto de configuración territorial permite vislumbrar el devenir de las relaciones socio-territoriales haciendo entrar en juego la espacialidad, la historicidad y la socialidad (Soja, 1997) de las relaciones de producción.

En el caso de Córdoba, el efecto inercial de estructuras heredadas como la dotación de recursos (físicos, humanos, de capital y conocimientos) se manifiesta como un capital territorial que influye en el poder de negociación de los diferentes agentes para enfrentar el marco competitivo (Méndez; Sánchez Moral; Abad y Balestena, 2008) postconvertibilidad. . No obstante las respuestas territoriales aún distan de estrategias en las que se considere al territorio en todas sus dimensiones y no como mero contenedor de objetos geográficos. En este contexto, algunas comunas y municipios de la RMC, se abren a distintas opciones para atraer actividades económicas, entre ellas las industriales, a fin de obtener recursos institucionales, pero sin una clara proyección a largo plazo y con lazos de cooperación endeble (Buffalo, Vaudagna, Ruarte y Seppi; 2009).

Estrategias metodológicas: la triangulación cuanti-cualitativa⁽²⁾

Nuestro trabajo se sostiene en la triangulación de métodos cuantitativos y cualitativos, que posibiliten una interpretación más acabada de los procesos que analizamos. Concebimos esta triangulación, tanto de fuentes como de investigadores, como transversal a todo el proceso de investigación, de principio a fin. La idea

subyacente es que al contrastar distintos puntos de vista se obtiene una imagen mucho más completa de un objeto (Gallart M., 1992).

Consideramos que el trabajo empírico toma sentido en un juego de ida y vuelta constante con la teoría. Esta práctica de investigación toma cuerpo a través de jornadas de trabajo en equipo, tales como coloquios en los cuales los investigadores van presentando sus avances y se coordinan estrategias grupales en torno a definiciones conceptuales, herramientas de indagación y criterios de delimitación de los problemas que se abordan.

Para la construcción de datos cuantitativos se recurre a fuentes tales como el Censo Nacional Económico, el Registro Industrial Provincial, Estadísticas Municipales, bases de datos de cámaras y sindicatos (CIMCC, CIIECA, UOM) y bases de datos ad hoc construidas por los investigadores.

Para actualizar la información disponible hemos diseñado encuestas que contemplen variables tales como: tamaño de las empresas, tipos de producto, actividades productivas, posición en la trama productiva, origen del capital, tipos de contratación, condiciones laborales, localización, asociatividad, entre otras. Para el análisis estadístico de la información recopilada se utiliza el programa informático SPSS.

Los datos cualitativos, en tanto, se construyen a partir de entrevistas individuales y grupales, observaciones y visitas -en plantas industriales, ferias, barrios y localidades relacionadas con el sector estudiado- publicaciones periódicas y documentos institucionales.

Las entrevistas individuales son del tipo no estructuradas y se basan en una conversación libre con una lista temática de control previamente construida de acuerdo a los avances y objetivos de investigación. La intención es recuperar el sentido otorgado por los agentes a la acción y a las circunstancias de su vida personal y laboral para ligar las biografías personales a los procesos estructurales.

Para las entrevistas grupales se prevé el uso de la modalidad “tipo grupo focal”, que se caracteriza por la presencia simultánea de varios entrevistados que se relacionan a través de técnicas conversacionales. La dinámica se basa en moderar un diálogo entre personas de posiciones semejantes que discuten un tema determinado a partir de un elemento disparador (artículo periodístico, video, fotos), a fin de generar un debate, donde unas opiniones son influidas por otras. La información producto de esa interacción revela las perspectivas y experiencias grupales, y es registrada y clasificada para su posterior análisis.

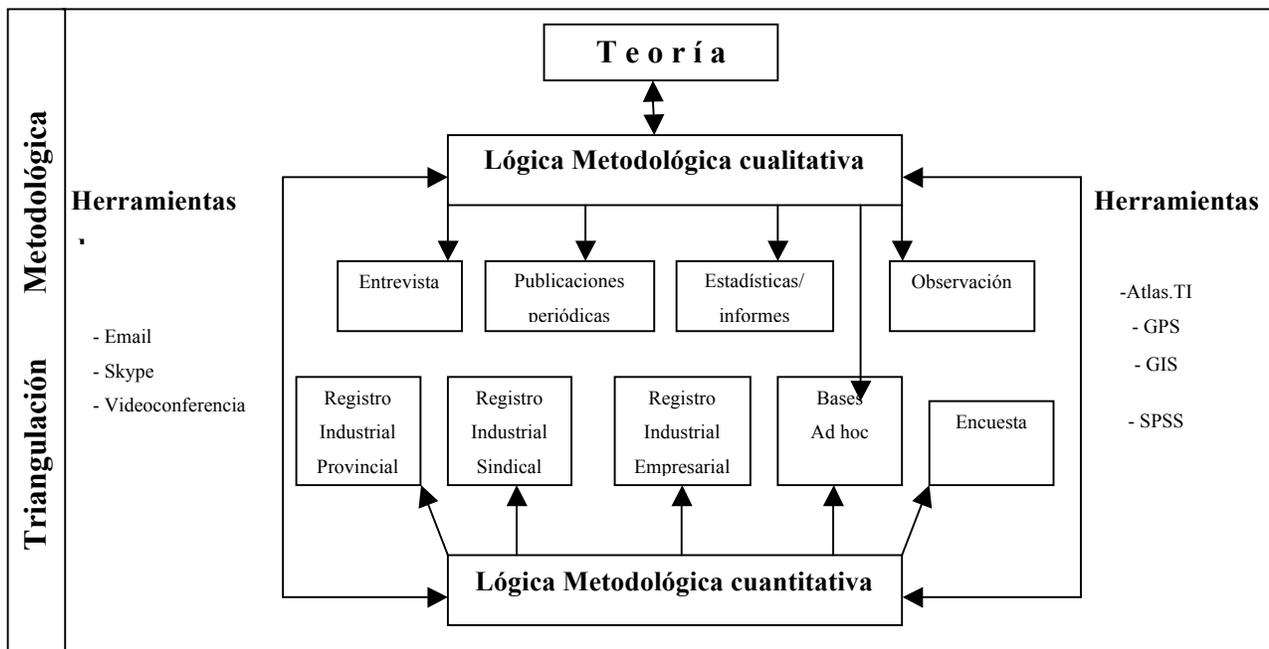
Las relaciones construidas con sindicatos, empresas y cámaras industriales cobran importancia para acceder a los grupos que nos interesa entrevistar y por las posibilidades de difusión y transferencia del conocimiento y los resultados de nuestras investigaciones.

La información cualitativa se complementa con observaciones y visitas a establecimientos industriales, barrios y localidades relacionadas con los casos de estudio, donde se procede al registro fotográfico, la

confección de diarios de campo y el relevamiento con GPS para determinar los patrones de localización de las empresas y actividades industriales.

Los datos así relevados se complementan con la selección, lectura, análisis y clasificación de información periodística y de documentos institucionales y páginas web. La aplicación de sistemas de información geográfica permite georreferenciar los datos a fin de identificar transformaciones territoriales como las tendencias en los patrones de localización.

Para delimitar el problema de investigación se utilizan criterios de carácter conceptual y empírico que se van modificando en función de los resultados preliminares que se van obteniendo y la emergencia de elementos imprevistos que se identifican como claves en el proceso de investigación en relación a la problemática estudiada.



Fuente: Tomadoni, Buffalo, Berti, 2009

Dado el dinamismo del proceso que se aborda, hemos optado por un diseño de investigación flexible, no estandarizado (Marradi, 1996; Maxwell, 1996), que permite integrar los aspectos emergentes al tema central de la investigación a medida que se los identifica. Esta decisión implica una permanente revisión de los esquemas conceptuales que guían nuestro trabajo, incorporando los conceptos de las personas que participan del proceso y buscando nuevas categorías teóricas para describir e interpretar.

El trabajo de campo se encuentra atravesado por dos procesos dialécticos: la reelaboración de conceptos teóricos, generando un proceso de diálogo con otros investigadores que trabajan la temática y con los distintos agentes que viven el proceso; y la reflexión sobre las herramientas y estrategias metodológicas

empleadas. Esto requiere de un ir y venir entre información y análisis, y nuevos requerimientos de información, que van completando el espiral del trabajo de campo cualitativo-cuantitativo

Entre los instrumentos aplicados en el trabajo de campo es importante destacar la relevancia de la observación. En este sentido, el equipo participa permanentemente en reuniones, exposiciones y ferias industriales, donde hemos podido detectar importantes transformaciones en el sector, como la creación de nuevas empresas, el cierre de otras, el desarrollo de proyectos asociativos, la consolidación de relaciones entre empresas, momentos de confrontación y consenso entre los empresarios, el arribo de empresas transnacionales, así como cambios en la política industrial del Estado nacional y provincial. El dinamismo del objeto de estudio construido requiere de instrumentos no estandarizados que permitan el seguimiento de la dimensión temporo-espacial de los procesos involucrados.

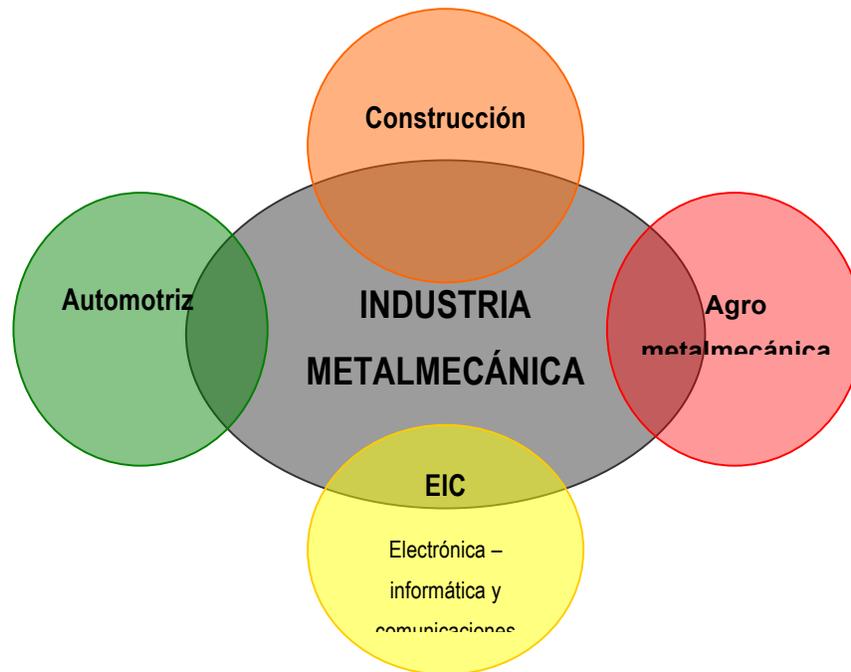
Finalmente, queremos señalar dos factores fundamentales que inciden en nuestro abordaje metodológico: el objeto de estudio en sí mismo –cambiante, complejo, dinámico; y el contexto en el cual estamos investigando. Esos dos elementos requieren una actitud personal y un abordaje teórico-metodológico flexible, abierto, reflexivo y crítico.

En este sentido, concebimos a la investigación como un aprendizaje continuo sobre las formas de abordar y producir conocimiento, siempre provisorio. Aprendizaje que implica reconocer los límites y una búsqueda constante de superación de los obstáculos que se presentan en la aprehensión del objeto y en nosotros mismos como agentes que abordamos esos objetos.

Avances de investigación producidos por el grupo⁽⁴⁾

A partir de la definición del sector metalmecánico, su composición y su posterior análisis en base a la metodología expuesta, surgen algunas tendencias en cuanto a la localización y distribución industrial, que se caracteriza por un patrón heterogéneo de localización en relación a la industria metalmecánica en su conjunto (Tomadoni, Búffalo y Berti; 2011).

Composición del sector metalmeccánico



Fuente: Tomadoni, Buffalo, Berti; 2011

Este patrón deriva en primera instancia de la propia heterogeneidad del sector, y en segunda instancia, de los vaivenes económico-políticos de las dos últimas décadas a partir de la aplicación del modelo de producción flexible en el sector que fragmenta tanto las fases de producción como de postproducción de los productos.

Los impactos territoriales en las diferentes regiones metropolitanas, como resultado de los procesos de reestructuración producto de la globalización, son de carácter heterogéneo acorde a la articulación construida por cada territorio en relación al sistema global. En Córdoba dichas articulaciones se traducen en mutaciones en la lógica de configuración industria, que genera cambios en el patrón de localización industrial y fuertes impactos en el desarrollo urbano de la ciudad capital, la región metropolitana y algunas ciudades del interior provincial (Tomadoni, Buffalo, Berti, 2011).

Se identifica postconvertibilidad una re-configuración en las vinculaciones intersectoriales al interior del sector con implicancias en la localización y distribución territorial, como así también en la disminución de la importancia relativa del sector automotriz:

a) La industria metalmeccánica y el sector agrícola, a partir de 2002, y como resultado de la apertura externa, el cambio de la política cambiaria y el avance del cultivo de soja, la dinámica restó importancia al sector automotriz como impulsor de la industria metalmeccánica y con ello, las localizaciones de empresas de esta

última en la ciudad de Córdoba. Postconvertibilidad, las empresas del rubro agrometalmeccánico se han localizado en mayor número en la zona sojera de la provincia de Córdoba.

b) La industria metalmeccánica y el crecimiento explosivo del sector de la construcción a partir del año 2003 ha impulsado la radicación en la ciudad de Córdoba de industrias metalmeccánicas vinculadas a este rubro, como por ejemplo carpintería metálica, estructuras y montajes, herramientas, entre otros.

c) La industria metalmeccánicas y las EIC evidencian con el impulso del gobierno a través de distintos instrumentos de promoción de la industria del software, un aumento de empresas vinculadas al sector localizadas, principalmente en el área central de la ciudad.

d) La industria metalmeccánica y el sector automotriz postconvertibilidad muestran una reactivación luego de la desindustrialización de fines de los 90', pero se mantiene la estructura de funcionamiento heredada de esa década, concentrada en la ciudad de Córdoba en determinados corredores y en torno a las empresas automotrices transnacionales localizadas en el área periurbana.

En cuanto a la relación Industria (localización) y gobierno se trabajó en las normativas y reglamentaciones vigentes para la localización de actividades industriales en la Región Metropolitana de Córdoba (RMC). En este sentido, se identifican prácticas y posicionamientos diferenciales entre los distintos municipios, pero con una lógica subyacente común: las prácticas moldeadas por el precio de la tierra y la concepción del territorio como un mero contenedor de objetos. Podemos distinguir dos lineamientos generales bien diferenciados entre sí. Por un lado, hay municipios de la RMC que promueven la radicación de industrias de manera activa y explícita a través de prácticas formales como las exenciones impositivas, gestiones con instituciones gubernamentales a escalas mayores y prestación de servicios básicos. Al mismo tiempo ejercen una serie de prácticas informales que comprenden la intermediación en gestiones de compra y venta de predios, ofrecimiento directo a las cámaras industriales, facilitación de medios para la radicación de las empresas en el contexto de una política de atracción a los potenciales inversores. El discurso político implícito considera que la industria dinamiza la localidad y que posee un valor simbólico dado que mejora su imagen pública, al tiempo que puede generar empleo para la población local.

Por otro lado, diversas localidades de la RMC, donde la disposición a atraer actividades secundarias es menor, sea porque ya se cuenta con una base industrial pre-existente y se prefiera dar prioridad a otras actividades, o porque desde los municipios se pretenda dar un perfil urbanístico y productivo distinto al industrial. Algunos municipios orientan su perfil productivo hacia actividades residenciales, comerciales y/o turísticas, tales como los comprendidos en el corredor noroeste de la RMC (Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Saldán, Río Ceballos), mientras otros priorizan los usos residenciales por sobre la localización de actividades industriales previas o porque las condiciones del mercado de la tierra favorecen ese uso.

Numerosas investigaciones y trabajos previos nos indican que la RMC concentra a su interior fuertes disparidades en los perfiles socio-económicos y productivos de los distintos municipios que la conforman.

Claramente, es posible diferenciar a las distintas localidades o sub-cordones de la RMC en términos de su segregación socio-territorial, donde algunos municipios aparecen muy segregados, en tanto que otros se encuentran en una situación de marginación menos aguda (Tecco C. et al., 2005). Si cruzamos este análisis con el realizado respecto a las diferentes prácticas de los municipios, podremos advertir algunas correspondencias: en general, aquellos municipios con un perfil industrial presentan la peor situación de segregación socio-económica y territorial; mientras que aquellos con un perfil más bien residencial, comercial y turístico reflejan menores niveles de segregación. La perspectiva que asumen estos municipios para la localización industrial remite a la posición de cada localidad en un contexto metropolitano donde históricamente se han insertado como espacios con disímiles situaciones de segregación socio-territorial.

En un contexto marcado por la desconcentración de funciones, heredada de la década del '90, los gobiernos locales asumen nuevas funciones que antes eran propias de otras escalas estatales. Para municipios de escasos recursos y que no presentan posibilidades de atraer otro tipo de actividades, el costo de oportunidad de la radicación de industrias es bajo, sumado a que la conflictividad de las mismas con usos residenciales de sectores de escasos recursos es mucho más reducida. En cambio, en lugares donde históricamente y espacialmente se han construido condiciones con una mayor presencia de actividades terciarias y sectores residenciales pertenecientes a un segmento socio-económico medio-alto, es de esperar que la industria no encuentre las condiciones propicias para su desarrollo. Lo mismo puede decirse para el caso de áreas con un rico potencial agrícola, donde se advierte una marcada preferencia por el crecimiento de esta actividad por sobre el sector manufacturero. En todos estos casos, un indicador y a la vez fuerte condicionante de estas tensiones viene dado por el precio de la tierra (Buffalo, Fratini, Ruarte, Seppi y Vaudagna; 2011).

En cuanto a la relación trabajo/industria y territorio se analizaron las transferencias en cuanto a las normativas de calidad de productos y procesos, y principalmente de condiciones laborales, entre los proveedores locales de la trama productiva de Volkswagen en la ciudad de Córdoba. Pudo constatarse que las relaciones productivas cliente – proveedor, en cuanto a la transferencia de conocimiento y estrategias conjuntas de desarrollo entre empresas, se concretan con escasa frecuencia entre la empresa núcleo y su proveedor directo, y en ningún caso con los proveedores subsiguientes de la cadena (Buffalo y Ruarte, 2011).

En este contexto, las normas internacionales de gestión de calidad (ISO) son herramientas que se limitan a transferir exigencias de calidad sobre el proceso productivo para garantizar la calidad de producto y eventualmente, asegurar las disposiciones de seguridad e higiene en el trabajo en relación al marco legal existente, pero sin entrar en otras consideraciones relacionadas al mundo laboral, tales como las formas de contratación, la estabilidad del empleo, la capacitación, los incentivos, entre otras.

Esto tiene un doble efecto de refuerzo de la flexibilización laboral en la trama productiva local, uno directo sobre el trabajador, en tanto entre las transferencias desde la empresa núcleo a sus proveedores no se incluye colaboración para implementar planes que promuevan las condiciones laborales; y otro en cuanto a las

empresas que componen la cadena productiva, sobre todo las más pequeñas, para las cuales la certificación de estas normas significa una inversión importante, y que, en pos de mantener la relación comercial con la empresa núcleo (muchas veces su único comprador o el más importante por lo que su dependencia de ella es alta) concentran sus esfuerzos en cumplir con la calidad de producto requerida en los tiempos y formas de entrega exigidos. Esto implica asumir riesgos en cuanto las formas contractuales que pactan, tales como la necesidad de un presupuesto previo que no se actualiza en caso de que la compra se demore, o formas de pago diferidas que muchas veces licuan la rentabilidad en un contexto inflacionario como el actual, todo lo cual pone a estas empresas y sus trabajadores en una situación de precariedad e inestabilidad (Búffalo y Ruarte, 2011).

De lo anterior se deduce que cuanto más alejada está una empresa proveedora de la empresa núcleo, menos posibilidades de gestionar la calidad en el proceso de producción, dado que sus esfuerzos se centran en la calidad del producto, y por tanto sucede lo mismo con las condiciones laborales relacionadas a la seguridad e higiene en el trabajo. Así las relaciones laborales se flexibilizan aún mas como una estrategia para mantenerse dentro de la trama productiva, en un entorno en el que la competitividad está basada en cuestiones comparativas del binomio precio-calidad, definidas por las empresas transnacionales, lo que afecta directamente al nivel salarial y la estabilidad laboral de los trabajadores de estas empresas (Búffalo y Ruarte, 2011).

Las relaciones laborales se presentan diferenciales en lo que respecta a la acción de los sindicatos, dado que en las empresas núcleo y sus proveedores directos quedan sujetas a los convenios colectivos de trabajo vigentes, mientras que para empresas más alejadas en la trama la representación sindical es menor. De este modo, las relaciones laborales están contextualizadas en un territorio que posibilita, a través de la gobernanza local, este esquema de reproducción socio-productiva (Búffalo y Ruarte, 2011).

En relación a la política industrial del gobierno nacional hemos analizado en particular qué impacto generaron en la trama productiva autopartista de la RMC las disposiciones tendientes a restringir importaciones (licencias no automáticas) que comenzaron a intensificarse a partir de febrero de 2011, en un contexto de recuperación de la industria automotriz en el país. La intención del gobierno con estas medidas era mejorar la competitividad del sector, a través de una mayor integración local de autopartes, la incorporación de valor agregado y el equilibrio de la balanza comercial, a fin de propiciar mayores oportunidades en el mercado laboral. Sin embargo, hemos constatado que la trama productiva autopartista en la RMC se muestra frágil y vulnerable, altamente expuesta a los vaivenes de la política y la economía, y que las empresas locales evidencian comportamientos disímiles, ya que algunas terminales prefieren importar insumos antes que propiciar el fortalecimiento de la trama productiva local, en tanto que otras presionan para que sus proveedores se actualicen incorporando innovaciones en sus procesos de producción y en la calificación de sus trabajadores (Fratini y Omar, 2011). De este modo, advertimos que el incremento en las

exportaciones automotrices se distribuye desigualmente en la trama autopartista local. Otro aspecto que tuvimos en cuenta es de qué forma estas disposiciones pueden afectar el comercio bilateral con Brasil, nuestro socio principal en el marco del Mercosur.

Los desafíos de GIIT como grupo de investigación en consolidación

Nuestro principal desafío como grupo de investigación consiste en consolidar un equipo de trabajo interdisciplinario en los temas mencionados y, afianzar las relaciones con la sociedad local (en particular con los agentes vinculados a la industria de la RMC) y con las instituciones académicas con las que venimos trabajando en los últimos años, tales como la Universidad Católica de Córdoba, CEUR CONICET y, las Universidades Bauhaus Weimar y Friedrich Schiller Jena, ambas de Alemania.

Pretendemos afianzarnos en el abordaje cuanti-cualitativo e interdisciplinar de los procesos que investigamos, tratando de integrar de manera creciente las perspectivas geográfica, económica, histórica y sociológica de nuestro objeto de estudio.

Consideramos fundamental dar continuidad al trabajo realizado en los últimos años (construcción de bases de datos ad hoc, análisis de fuentes documentales y estadísticas, entrevistas realizadas a informantes claves, visitas a plantas industriales, registros fotográficos, notas de campo, elaboración de cartografía digital, participación en eventos académicos, entre otros) a fin de capitalizar la experiencia que hemos ido acumulando como investigadores, y que nos permita realizar ulteriores análisis y emprender estudios comparativos en el futuro inmediato.

En la actualidad, el proyecto madre está sostenido por el financiamiento de SECYT - UNC (2008-2013) que permite ampliar el marco de análisis y relaciones hacia los siguientes proyectos en ejecución:

- Flex-Trans: Flexibilidad en cadenas de valor transnacionales. Precariedad, trabajo y territorio en Alemania y Argentina. En colaboración con el CEUR – Conicet y la FSU – Jena. Financiamiento Mincyt – DAAD. 2012 – 2013.
- Conflictos Territoriales: ¿Obstáculos u oportunidades para el Desarrollo Local?. En colaboración con la Universidad Católica de Córdoba. Proyecto de Investigación Orientado, con financiamiento del Ministerio de Ciencia y Tecnología, Gobierno de la Provincia de Córdoba. 2012 – 2013.
- Implementación de un Programa de Doctorado conjunto en estudios urbanos regionales, preferentemente con doble titulación, centrado en el tema: “La ciudad postfordista”. Esta iniciativa se enmarca en el Programa Binacional para el Fortalecimiento de Redes Interuniversitarias Argentino-Alemanas, Centro Universitario Argentino-Alemán CUAA-DAHZ y cuenta con financiamiento del Mincyt Argentina y la DAAD alemana. Instituciones responsables: Departamento de Geografía (FFyH) y Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño (FAUDI) de la Universidad Nacional de

Córdoba; y el Instituto de Urbanística Europea, Facultad de Arquitectura, Bauhaus-Universität Weimar.

En síntesis, el grupo GIITT se conforma como insumo, herramienta y puente para la construcción de conocimiento científico geográfico a partir de una problemática concreta en la revisión de la Geografía Económica, articulando conocimientos desde distintas disciplinas manteniendo como eje el aspecto espacial.

Notas

(1) Grupo de Investigación en Industria, Territorio y Trabajo. Coordinadora General: Luciana Búffalo, Coordinadora Internacional: Claudia Tomadoni. Investigadores principales: Norma Vaudagna, Natalia Berti, Santiago Seppi, Noemí Fratini, Diego Omar. Investigadores auxiliares: Sebastián Ruarte, Juan Cruz Fornazari Aranda, María Sol Garay y Ana Laura Rydzewski.

(2) Este apartado fue presentado en el XII Congreso de Geógrafos de América Latina-EGAL- por las autoras Tomadoni, Búffalo y Berti; 2009.

(3) Los avances que aquí se explicitan han sido expuestos en diferentes Congresos, Conferencias y Seminarios; nacionales e internacionales por los integrantes de GIITT. Para mayor detalle ver la bibliografía.

Bibliografía

AZPIAZU, Daniel; SCHORR, Martín: “Continuidades y rupturas en la industria argentina: del modelo de los noventa a la posconvertibilidad. Reflexiones preliminares”. En: **Realidad Económica**, N° 240. Buenos Aires. Instituto Argentino para el Desarrollo Económico, 2008.

BECKER, Joachim: “Integración y regulación: la Unión Europea y el Mercosur comparados”. En: Gudynas, Eduardo (comp.): **Sustentabilidad y regionalismo en el Cono Sur**. Montevideo, 2002.

BERTI, Natalia y ZANOTTI, Agustín: “Nuevas Industrias: Promociones e Incentivos en Software y Servicios Informáticos. El caso de Córdoba. Argentina.” En **VI Jornadas de Sociología de la UNLP**, La Plata, Argentina, December 2010.

BERTI, Natalia: “Limits to unionizing. The case of the software and informatics services in Argentina”. RC 30 Work Sociology, ISA Congress, Sweden July 2010.

BOURDIEU, Pierre y WACQUANT, Loïc: “Habitús, ilusio y racionalidad”. En: **Respuestas. Por una antropología reflexiva**. México, Grijalbo, 1995 pp. 50-159.

BÚFFALO, Luciana; RUARTE, Sebastián; FRATINI, Noemí; OMAR, Diego; VAUDAGNA, Norma: “¿Globalization or Globalizations? Differentiated territories and social conflict”. En: **II Workshop Internacional “Für eine andere Globalisierung”**. Organizado por la Universität Friedrich Schiller Jena, la Bauhaus Universität Weimar y el IGMetall. Entre el 30 de octubre y el 6 de noviembre de 2011. Jena, Alemania.

BÚFFALO, Luciana; RUARTE, Sebastián: “Las transferencias de condiciones laborales entre empresas multinacionales y sus proveedores locales en contextos de reestructuración productiva: El caso de la trama productiva de Volkswagen en la ciudad de Córdoba, Argentina”. En **IV Jornadas de Economía Crítica**. Del 25 al 27 de agosto de 2011. Universidad Nacional de Córdoba.

BÚFFALO, Luciana; FRATINI, Noemí; RUARTE, Sebastián; SEPPI, Santiago y VAUDAGNA, Norma: “Prácticas multiescalares de la dinámica de localización industrial postconvertibilidad en la Región Metropolitana Córdoba – Argentina”. En: **Revista Mundo Urbano - Urbared On Line** Nro 38 – Marzo, 2012.

BÚFFALO, Luciana: “Reflexiones en la construcción de conocimientos en un contexto de reestructuración: Qué y cómo investigar desde una geografía con los pies sobre el campo” En **III Jornadas de Doctorado en Geografía: “Desafíos Teóricos y Compromiso Social en la Argentina de Hoy”**. Universidad Nacional de La Plata La Plata, 29 y 30 de septiembre de 2010.

BÚFFALO, Luciana: “*Entre agente y territorio: Las prácticas empresarias postconvertibilidad del sector industrial metalmeccánico en la ciudad de Córdoba*”. En **8º Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales “Territorios y Territorialidades en Movimiento”**. Asociación de Universidades del Grupo Montevideo. Universidad Nacional de Buenos Aires, 25 al 27 de agosto de 2010.

BÚFFALO, Luciana; VAUDAGNA, Norma; RUARTE, Sebastián; SEPPI, Santiago: “*Localización industrial y configuración territorial: las pequeñas industrias metalmeccánicas en la Ciudad de Córdoba, Argentina*”. En: **Actas de III Jornadas Nacionales de Investigadores de las Economías Regionales- X Encuentro Nacional de la Red de Economías Regionales en el marco del Plan Fénix**. Mendoza. 2009.

CICCOLELLA, Pablo: “*Economía y Espacio: Ejes de discusión para un desarrollo territorial más allá de la globalización*”. En: **Párrafos Geográficos**, Vol. 5, Nro.1. Trelew. Instituto de Investigaciones Geográficas de la Patagonia, 2006.

DÖRRE, Klaus: “*La precariedad: ¿Centro de la cuestión social en el siglo XXI?*” En: **Actual Marx Intervenciones**. N° 8. Santiago de Chile, 2009.

FERRER, Aldo: “**La economía argentina: las etapas de su desarrollo y problemas actuales**”. 2º ed. actualizada. Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica, 1996.

FRATINI, Noemí; OMAR, Diego: “*La industria autopartista en Córdoba: La restricción de importaciones y su incidencia en la trama productiva. Una mirada desde la Geografía*”. En **IV Jornadas de Economía Crítica**. Del 25 al 27 de agosto de 2011. Universidad Nacional de Córdoba.

MARRADI, A: “El método como arte”. En: **Quaderni di Sociologia**, Italia, 1996.

MAXWELL “Qualitative research design and interactive approach”. En: **Applied Social Research Methods**, Series, vol. 41. Londres. Ed Sage Publications, 1996.

MÉNDEZ, R., SANCHEZ MORAL, S., ABAD, L., y GARCIA BALESTENA, I. “*Dinámicas industriales, innovación y sistema urbano en España: trayectorias de las ciudades intermedias*”. En: **Boletín de la A.G.E.** N.º 46 - 2008, págs. 227-260. España.

BOYER Robert, NEFFA Julio: “*¿Se abre una nueva era para la economía argentina? Un análisis de las transformaciones estructurales después de la crisis de la convertibilidad*”. En: Boyer, Robert; Neffa, Julio C. (Comp.): **Salida de crisis y estrategias alternativas de desarrollo. La experiencia argentina**. Buenos Aires, Miño y Dávila, CDC, CEIL PIETTE. 2007. pp.713 - 767.

SANTOS, Milton: “**La Naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción**”. Barcelona. Editorial Ariel, 2000.

SCHORR, Martín y WAINER, Andrés: “*Argentina: ¿muerte y resurrección? Notas sobre la relación entre economía y política en la transición del «modelo de los noventa» al del «dólar alto»*”. En: **Revista Realidad Económica**, N° 211, Buenos Aires, 2005.

SEPPI, Santiago: “*Entre Teoría y Empiria: Las manifestaciones territoriales del proceso de Reestructuración Productiva en Barrio Santa Isabel, Córdoba, Argentina*”. En **8va Bienal del Coloquio de Transformaciones Territoriales**, organizado por AUGM (Asociación de Universidades del Grupo Montevideo), Buenos Aires, 25 al 27 de Agosto de 2010.

SOJA, Edward: “*El tercer espacio. Ampliando el horizonte de la imaginación geográfica*”. En: **Geographikós**, N° 8, 2º semestre. Traducción: Sandra Albino y Andrés Barsky. Bs. As. Argentina, 1997.

TECCO, Claudio et al.: “**Región Metropolitana Córdoba: un estudio del sistema urbano y de su articulación a la red de ciudades del Cono Sur**”. Córdoba. Ediciones del IIFAP, UNC. 2005.

TOMADONI, Claudia; BÚFFALO, Luciana; BERTI, Natalia: “*Dinámicas en el patrón de localización industrial. El caso Córdoba, Argentina*” En: Alfaro, Paola; Imilan, Walter; y Sanchez Steiner, Lina Ccomp.): **Die lateinamerikanische Stadt im Wandel**. Edición Lit Verlag. Berlin, Alemania. 2011.

TOMADONI, Claudia; BÚFFALO, Luciana; BERTI, Natalia (2009): “*Lógicas de configuración industrial: una propuesta teórico-metodológica de análisis. El caso del sector metalmeccánico en Córdoba, Argentina*”. En: **XII Congreso de Geógrafos de América Latina-EGAL**, Montevideo. TOMADONI, Claudia: “**Territorio, reestructuración y crisis de la industria automotriz. Los autos nunca compran autos...**”. Córdoba. Encuentro Grupo Editor – Ed. Brujas, 2009.

TOMADONI, Claudia y KOESSL, Manfredo: "*Estrategias sindicales frente a la desindustrialización. El sector automotriz en los años '90*". En: **Revista Ciencias del Gobierno**. Instituto Zuliano de Estudios Políticos, Económicos y Sociales (IZEPES), Maracaibo. Venezuela, 2007.