

## Noticias de América Latina y del MERCOSUR

### *Un nuevo orden mundial reclama nuevas reglas*

Opinión Parlamentaria (06/12/2018) - La Cumbre que reunió a los principales líderes mundiales en Argentina fue una buena ocasión para abrir el debate sobre los graves problemas globales que necesitan respuestas urgentes y coordinadas de manera multilateral.

Sin embargo, los resultados de la Cumbre dejaron en evidencia la creciente pérdida de importancia del G-20 como ámbito multilateral capaz de coordinar políticas sobre temas tan importantes como la regulación de los capitales especulativos, el cambio climático, las migraciones o la guerra comercial, entre otros. Tampoco estuvo presente la creciente y escandalosa desigualdad entre y al interior de los países que sigue generando tensiones, disturbios sociales, conflictos civiles, migraciones masivas y brotes xenófobos. De acuerdo con el informe de Oxfam de 2018, el 82% de la riqueza mundial generada durante 2017 quedó en manos del 1% más rico de la población mundial.

Estamos asistiendo a un nuevo orden global, donde la principal potencia mundial desafía y desconoce al sistema multilateral. Es por eso que en este ámbito debemos bregar por reglas de cumplimiento para todos y que además favorezcan a los países en desarrollo, mientras que a nivel regional debemos trabajar por una sólida integración entre iguales, entendiendo que es la estrategia más eficaz para defender nuestros derechos, ganar autonomía y alcanzar un verdadero desarrollo sustentable.

Sin embargo, la política exterior de la región se va alineando con la de Estados Unidos, contribuyendo de manera activa a la desintegración regional, vaciando la UNASUR y volviendo a concebir al MERCOSUR apenas como una zona de libre comercio. Se trata de una visión y caracterización equivocada del mundo actual. Gobiernan bajo el paradigma económico de la década del 90 -apertura y desregulación de la economía y comercio internacional creciente- sin tomar en cuenta que ese modelo fracasó y que estamos viviendo en un mundo diferente.

En este sentido, la Argentina -en el ejercicio de la Presidencia- debería haber trabajado junto a otros países del G-20 para impulsar los objetivos para los que fue concebido y que tendrían un impacto positivo sobre las economías en desarrollo. Hasta el año 2015 la Argentina, junto a otros países emergentes, sostuvo la necesidad de implementar mayores regulaciones tanto a los sistemas financieros domésticos como al sistema financiero internacional. Se señalaba, también, la necesidad de coordinar políticas tendientes a promover medidas anticíclicas de impulso a la demanda, una reforma del sistema financiero y de los organismos de crédito multilaterales, la erradicación de los paraísos fiscales y un cambio en la política de flexibilización del trabajo por el impulso a la creación de trabajo decente.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba



Hoy estamos asistiendo a la emergencia de un nuevo orden mundial que implica el lento ocaso de los Estados Unidos como único poder hegemónico económico y militar durante las últimas décadas y la formación de un sistema multipolar conformado por un mayor número de actores claves.

La historia nos enseña que un mundo en proceso de cambio de relaciones de poder es un mundo conflictivo e inestable, no es un proceso fácil, sin tensiones, fricciones o violencia y por eso resulta necesario construir consensos capaces de garantizar la seguridad y la paz mundial. La consolidación de un nuevo orden mundial multipolar sobre bases sólidas exige el pleno respeto al derecho internacional, democratizar el sistema multilateral surgido en la posguerra y retomar la agenda del desarrollo, bajo el entendimiento que es el único camino para poder avanzar hacia un orden mundial más justo, equitativo, y democrático.

Por Jorge Taiana

Legislador del PARLASUR – ex Canciller Argentino

Uruguay asumirá la Presidencia del Parlamento del MERCOSUR

Agencia PARLASUR (06/12/2018). El Parlamento del MERCOSUR se reunirá este próximo día lunes 10 de diciembre en la ciudad de Montevideo para llevar a cabo su LX Sesión Ordinaria. Esta Sesión estará marcada por el traspaso de la Presidencia del organismo.

El Parlamentario Tomás Bittar Navarro (Paraguay), quien ejerció la Presidencia del Parlamento del MERCOSUR durante el año de 2018, traspasará el mando al Parlamentario uruguayo Daniel Caggiani, quien será Presidente del PARLASUR durante todo el año de 2019.

Entre los puntos destacados del Orden del Día se encuentra el Proyecto de Norma por el cual se modificaría el artículo 4º del Protocolo Constitutivo del Parlamento del MERCOSUR y el artículo 2º del Protocolo de Ouro Preto. Según el texto, el Parlamento incorporaría entre sus competencias, la participación en las designaciones de los miembros del Tribunal Permanente de Revisión del MERCOSUR (TPR), la aprobación del Presupuesto del Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) y todas las decisiones referidas a la “ciudadanía del MERCOSUR”, entre otras nuevas atribuciones.

También se prevé el tratamiento de propuestas relativas a la supresión de las cargas en concepto de roaming en el MERCOSUR, la simplificación de los trámites migratorios para la



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba

movilidad de artistas y circulación de obras de arte, y el registro único para vehículos robados o hurtados.

Por otro lado, el Parlamento también deberá analizar la Propuesta de Recomendación que exhorta a los gobiernos de Argentina y Paraguay a la concreción del paso fronterizo Ayolas-Ituizangó para lo cual se debería habilitar el puente construido en la represa Yacyretá.

El día siguiente, martes 11 de diciembre, se reunirán las Comisiones Permanentes del Parlamento del MERCOSUR para considerar las Propuestas y los diversos temas que se han girado a las mismas.

Delegación paraguaya del PARLASUR promoverá como "causa nacional" esclusas de navegación de Itaipu

Agencia PARLASUR (30/11/2018). La delegación paraguaya del Parlamento del MERCOSUR se reunió ayer (29) para evaluar el estado en que se encuentra el proyecto de navegación plena del Río Paraná, que puede conectar con San Pablo, utilizando el Río Tietê, como un importante mecanismo de integración regional. El costo estimado es de USD 1.500 millones de dólares.

La decisión de la delegación paraguaya es promover la construcción de las esclusas de navegación de la represa de Itaipu. A tal efecto será realizada una Audiencia Pública, para la cual serán invitadas a las instituciones nacionales involucradas, como la Entidad Binacional Itaipu, según indicó el Parlamentario Ricardo Canese.

La Parlamentaria Blanca Lila Mignarro propuso que esta debe ser una agenda de "causa nacional" por su relevancia y en los mismos términos se refirieron los Parlamentarios Edith Benítez y Nelson Argaña. Estuvieron presentes también los Parlamentarios Manuel Morínigo, Neri Olmedo y presidió la reunión el Parlamentario Enzo Cardozo.

El Parlamentario Canese indicó la relevancia de la construcción de un paso navegable a la altura de la central hidroeléctrica, del lado paraguayo. Recordó, al respecto, que dicha obra ya lleva más de cuarenta años de retraso.

“Las obras de navegación no se han llevado a cabo pese a que figura en el tratado de Itaipu entre el Paraguay y el Brasil, que prevé claramente”, remarcó y añadió que los cálculos actuales indican que el costo sería de unos USD 1.500 millones de dólares.

Relató que se había realizado un estudio de pre factibilidad concluido en el 2010, que demostraba que la mejor alternativa era construir un canal y esclusas de navegación por la margen derecha (paraguaya). De manera más reciente, según acotó el parlamentario, en agosto de este año, se publicaron los resultados del Estudio de Factibilidad llevados a cabo por las empresas Witteveen+ Bos (Holanda) y la CNR Engénierie (Francia) contratadas por la Itaipu Binacional, donde se confirma la factibilidad del proyecto y recomienda su realización, en el mismo sentido que el primer estudio.

#### RELEVANCIA

Las esclusas de navegación, que tendrían cuatro niveles, puede servir como un factor geopolítico y económico de gran interés para el Paraguay, pues puede conectar – ida y vuelta – , como otro acceso, a la metrópoli paulista, a través del Río Tietê, así como con el nordeste brasileño. Sobre este tema, el propio Parlamentario Ricardo Canese había presentado una propuesta ante el Parlamento del MERCOSUR para que estas obras sean declaradas de interés regional en vista a su importancia integradora.

Por ejemplo, los polos mineros de caliza paraguaya pueden verse beneficiados al conectarse por el Río Paraguay y la posibilidad de pasar de la cuenca baja del Paraná a la cuenca alta, explicó Canese.

Parlamentarios del MERCOSUR informan los resultados de la Misión a la frontera Brasil - Venezuela

Agencia PARLASUR (15/11/2018). Los días 5, 6 y 7 de noviembre, miembros Parlamentarios de la Mesa Directiva y la Presidencia de la Comisión de Asuntos Internacionales del Parlamento del MERCOSUR llevaron a cabo una visita oficial al Estado de Roraima (Brasil), con el objetivo de conocer la situación migratoria de los ciudadanos venezolanos en dicha región.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba

La misión conformada por los Parlamentarios Walter Nostrala (Argentina); Celso Russomanno (Brasil); Manuel Morinigo y José Torres (Paraguay); Juan José Olaizola (Uruguay); y Williams Dávila (Venezuela), y el funcionario del Parlamento del MERCOSUR, Alexandre Andreatta, se reunieron con autoridades gubernamentales brasileras, como la Gobernadora del Estado, Suely Campos y con el Gobernador electo en las pasadas elecciones, Antonio Denarium; con Jelser Renier, Presidente de la Asamblea Legislativa y otros Diputados estaduales del Estado de Roraima.

Durante la visita al Alojamiento Rondón I, ubicado en Boa Vista, constataron que el sitio destinado a la acogida de inmigrantes oriundos de Venezuela, que se encontraban en lugares públicos de la ciudad, tiene capacidad para hasta 726 personas, y cabe señalar que se han conformado más de 100 residencias en el padrón de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). El Parlamentario Walter Nostrala (Argentina) expresó que los venezolanos llevados a Rondón I estaban viviendo en situación de calle en la ciudad de Boa Vista.

Asimismo, los Parlamentarios constataron durante los recorridos que los equipos de la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) y de las Fuerzas Armadas, priorizaron las familias y personas en situación de mayor vulnerabilidad, como mujeres embarazadas, ancianas y personas con discapacidad. Según el Parlamentario José Torres (Paraguay) en Rondón I se ubicaron más de 100 unidades habitacionales conocidas como “Mejor Refugio” (Better Shelter), con la capacidad de hasta seis personas, ya que poseen cuatro ventanas y son abastecidas con energía solar renovable.

Posteriormente, en Pacaraima, el Parlamentario Celso Russomanno (Brasil) señaló que en el Puesto de Clasificación y Acogida (P-TRIG), los inmigrantes son acogidos y registrados “el refugio es sólo de paso, la estructura del lugar es mantenida por el Ejército brasileño en coordinación con organismos de las Naciones Unidas, ONG's y otras entidades involucradas”.

Los Parlamentarios del PARLASUR también visitaron el Alojamiento Janokoida. Allí el Parlamentario venezolano Williams Dávila indicó que indígenas venezolanos, de la etnia Warao, son acogidos en dicho refugio; “el local recuerda los espacios que los indígenas ocupaban en Venezuela, hay un redario [local donde quedan las redes para dormir] con fogón



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba

a leña (...) el esfuerzo es para que las tradiciones y la cultura no se pierdan”. También señaló Dávila que en los refugios para los inmigrantes no indígenas, en los que se ofrecen tres comidas diarias, en Janokoida, los acogidos preparan sus propios platos.

Por último, el Parlamentario uruguayo Juan José Olaizola, explicó que en los 11 abrigos ubicados en la ciudad de Boa Vista - Capital del Estado de Roraima, se encuentran alojados actualmente 4.955 venezolanos; mientras que los abrigos Janokoida y Alojamiento BV – 8, situados en Pacaraima - Frontera Brasil/Venezuela, conviven 710 migrantes venezolanos. Por otro lado, son 2.894 los venezolanos que han sido interiorizados, o trasladados a otras ciudades de Brasil como São Paulo, Manaus, Canoas, Balneário Camboriú, Porto Alegre y Rio de Janeiro, entre otras.

Los Parlamentarios pudieron verificar la entrada de ciudadanos venezolanos a través del Estado de Roraima, frontera terrestre con Venezuela, la cual se ha incrementado desde el año 2016. Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), en Brasil hasta el mes de abril del 2018, casi 50 mil venezolanos han solicitado la regularización de su condición migratoria, específicamente 32.859 solicitantes de asilo y 16.841 solicitantes de residencia temporal, ya que, gran parte de la migración venezolana ha emigrado para países de Sudamérica (1 millón y 500 mil de migrantes a Sudamérica).

#### LA IMPORTANCIA DE UN G20 EN LA ARGENTINA

Uno de los eventos más importantes en la historia moderna de las relaciones internacionales tendrá lugar, por primera vez desde su creación en 1999, en Sudamérica y el país elegido fue la República Argentina.

El Grupo de los 20 (G-20) es el ámbito donde los Presidentes y Jefes de Estado de los países desarrollados y emergentes más importantes se reúnen para debatir y aprobar estrategias comunes sobre la economía mundial y los temas centrales de la actual coyuntura internacional.

En este marco de cooperación internacional la Argentina tendrá la presidencia del foro y oficiará de anfitriona para rubricar acuerdos y fomentar relaciones bilaterales. Por ser país organizador también tiene la potestad de influir en la agenda y proponer temáticas de interés global; es así, como desde las esferas del gobierno, se propuso analizar y trabajar sobre focos relacionados a: “Futuro del trabajo”, “Infraestructura para el desarrollo” y “Un futuro alimentario sostenible”.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba



La importancia que reviste este foro internacional permite establecer una estrategia de inserción en el mercado mundial mediante un enfoque constructivo para la adopción de intereses comunes que permitan asumir compromisos en temas de suma relevancia e incidencia internacional, tales como: el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente y el desarrollo social, el fortalecimiento del comercio y las inversiones, el cambio climático y la innovación en ciencia y tecnología.

#### Integrantes

El Grupo de los 20 está integrado por Alemania, Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Corea del Sur, Estados Unidos, Francia, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Rusia, Reino Unido, Sudáfrica, Turquía y la Unión Europea. Los miembros representan el 85% del producto bruto mundial y el 75% del comercio internacional.

En tal sentido, Holanda y Chile fueron invitados por la Argentina a formar parte de la cumbre y España cuenta con el estatus de miembro invitado permanente. Además, se harán presentes en representación de los bloques regionales: Jamaica (Caricom); Singapur (Asean); Senegal (Nepad), y Ruanda (Unión Africana).

Dentro de los organismos internacionales asistirán responsables del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (FMI); la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE); el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); El Banco de Desarrollo de América Latina (CAF); la Organización Mundial del Comercio (OMC); la Organización de las Naciones Unidas (ONU); el Consejo de Estabilidad Financiera (FSB), y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Y en relación a los grupos de afinidad, que también realizarán su actividad en paralelo a la cumbre, se llevará a cabo: el B-20, constituido por asociaciones empresariales; el C-20, conformado por organizaciones no gubernamentales; el L-20, integrado por líderes de sindicatos internacionales; el S-20, que incluye a la comunidad científica; el T-20, compuesto por los think tanks; el W-20, conformado por organizaciones de mujeres; y el Y-20, representado por los líderes jóvenes del futuro.

#### El G20 en la agenda del IRI

Durante el IX Congreso de Relaciones Internacionales realizado en las instalaciones de nuestro Instituto, se llevaron a cabo distintas mesas especiales relacionadas a la cumbre en base a la trascendencia y significancia que un evento de estas magnitudes reúne para el multilateralismo internacional.

Es así, como en el transcurso de los tres días que duró el Congreso, hubo mesas que se abocaron a temáticas como:



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba

\_ “Europa y el G 20”, a cargo de Jordi García Martínez (Consejero Político de la Delegación de la Unión Europea en la Argentina).

\_ “América Latina en el G-20”, que tuvo como disertantes a Mabel Gómez Oliver (Embajadora de México), Claudio Garon (Ministro de la Embajada de Brasil),

Luciano Escobar (Cancillería Argentina), y Pablo Arriaran (Ministro de la Embajada de Chile, como país invitado).

\_ “Eurasia en el G20”, con un panel compuesto por Ariel González Levaggi (IRI – UNLP), Emiliano Limia (Agencia Anadolu-Turquía), y Tamara Evtushenko (Universidad Estatal de San Petersburgo, Rusia).

\_ “Asia y Oceanía en el G20”, en el cual disertaron Lin Hua (Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Academia China de Ciencias Sociales de Beijing, China),

Guillermo Travieso (Comité de Expertos en Estudios Japoneses de la CONEAU),

Niniek Kun Naryatie (Embajadora de la República de Indonesia en Argentina), y

Noel D. Campbell (Embajador de Australia en Argentina).

\_ “Las ONGs en el G20”, a cargo de María Emilia Berazategui (Civil 20),

Marina Pistarini (Youth 20), Florencia Yáñez (TF2 Cambio Climático), y

Carola Ramon Berjano (T 20).

Y un taller especial relacionado con “Las grandes potencias, los países emergentes y la Argentina ante la Cumbre del G20”, a cargo de Alejandro Simonoff (IRI-UNLP), Victoria Zapata (IRI-UNLP) y Julieta Zelicovich (UNR).

El abordaje de estas mesas relacionadas intrínsecamente al G-20 permitió brindar un marco de análisis sobre la coyuntura internacional, posibilitando matizar conclusiones integradoras al momento de proponer una visión global que plasme el desarrollo del multilateralismo.

Pedro Villagra Delgado (Sherpa argentino para el G20) durante el IX Congreso del IRI

El cierre del IX Congreso de Relaciones Internacionales contó con la presencia del Sherpa argentino, Pedro Villagra Delegado, quien aportó algunas apreciaciones en relación a la cumbre y destacó la importancia que tiene para el país el manejo de la agenda mundial en momentos donde debe primar el consenso para generar un equilibrio en materia económica que permita alcanzar metas comunes a todos los actores internacionales.





Si bien hay un acuerdo tácito para la rúbrica del documento final, Villagra Delgado dejó en claro que hay temas complejos de definir y que marcarán el debate más arduo: la puja multilateralismo versus proteccionismo, el acuerdo por el cambio climático, los subsidios al acero y el tema de las migraciones [1].

Es dable mencionar que el sherpa argentino compartirá sus reflexiones y conclusiones de la cumbre en el próximo número de “Relaciones Internacionales”, la revista del IRI (la cual se publicará a mediados de diciembre).

[1] Ver entrevista en el portal de noticias Infobae <https://www.infobae.com/politica/2018/11/26/pedro-villagra-delgado-argentina-tiene-el-enorme-desafio-de-alcanzar-un-consenso-que-marque-las-reglas-de-la-economia-mundial/>

## EL G20 Y LA ARGENTINA

Por: Alejandro Simonoff

La reunión en Buenos Aires del G 20 ha generado en el gobierno y sectores afines grandes expectativas, no es para menos; ya que representa, por un lado, el evento anual más importante a nivel global, y por otro, es una de las escasas joyas para mostrar de la política exterior de Cambiemos, junto con la pretensión de ingresar a la OCDE y los demorados acuerdos del Mercosur con la Unión Europea y la Alianza del Pacífico.

El G20 evidencia el reconocimiento de los países emergentes a la cúspide del poder mundial y se dio en un escenario singular de pérdida de hegemonía norteamericana, la entronización de Beijing como potencia alternativa y la crisis del neoliberalismo por el ascenso de opciones políticas que lo impugnan tanto en la Periferia como en el Centro.

Los gobiernos argentinos tuvieron estrategias distintas ante el nuevo directorio global; el kirchnerismo con una agenda más próxima a los poderes emergentes y el macrismo a las potencias tradicionales, ambos acordes a sus lineamientos generales de inserción del país en el mundo.

La guerra comercial entre Beijing y Washington, el rechazo de Trump sobre el institucionalismo neoliberal y la crisis entre las potencias occidentales, y Rusia en el Mar Negro, son nubarrones que se ciernen sobre este cónclave que tiene lugar en las costas del Río de la Plata.

Las declaraciones del Canciller Jorge Faurie el último fin de semana en un programa de televisión, diciendo: “tengámonos fe”, no ayudan mucho y evidencian los escasos logros que deberíamos esperar. No es cuestión de creencias, sino de delimitar estrategias internacionales



de acuerdo a un análisis racional que permita determinar los marcos globales y las capacidades propias para su ejecución, no en expresiones de deseo.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba