

## ENERO

3/1/2018 | UNA TRANSICIÓN COMPLEJA E INEVITABLE:

### ¿Hacia una nueva etapa en las relaciones comerciales internacionales?

El hecho que en la Conferencia de Buenos Aires no se hayan logrado aprobar decisiones significativas para encarar algunos de los principales problemas que están incidiendo en el desarrollo del comercio mundial, confirma la impresión ya generalizada en el sentido que una etapa del actual sistema comercial internacional está llegando a su fin, explica el académico Félix Peña en su newsletter de Diciembre 2017.

La Conferencia Ministerial de la OMC (diciembre de 2017) en Buenos Aires, ha confirmado la impresión de que se está transitando hacia una nueva etapa del sistema internacional del comercio mundial. Difícil es hoy prever cuánto tiempo demandará tal transición ni sobre cuáles serán sus resultados. El hecho que en la Conferencia de Buenos Aires no se hayan logrado aprobar decisiones significativas para encarar algunos de los principales problemas que están incidiendo en el desarrollo del comercio mundial, confirma la impresión ya generalizada en el sentido que una etapa del actual sistema comercial internacional, está llegando a su fin.

Es la iniciada al concluir la Segunda Guerra Mundial y que diera origen, con la creación del GATT y luego de la OMC, a las actuales instituciones y reglas del juego multilaterales de alcance global. Es también la que se inició con distintas modalidades de experiencias regionales con incidencia en el comercio y las inversiones transnacionales, tales como la de la integración europea y luego la latinoamericana, entre otras.

Al menos tres factores explican la actual transición hacia una nueva etapa del sistema internacional del comercio mundial. Uno es el poblacional. No sólo el mundo tiene más gente, sino que el crecimiento demográfico y las pirámides de edades, generan un mapeo poblacional con diferencias a los del pasado.

Es ello claro en el caso de Asia, pero también de África y de América Latina. Las tres regiones tienden a adquirir un protagonismo creciente en las relaciones comerciales internacionales. Se destacan, por lo demás, por un fenómeno con incidencia en comportamientos sociales, expectativas de vida, y niveles de consumo. Es el del crecimiento de la clase media urbana, con



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

una capacidad de consumo, un nivel de información sobre sus opciones y, por ende, un empoderamiento relativo, imposibles de ignorar en las estrategias de inserción en el mundo de un país, cualquiera que sea su dimensión y su grado de desarrollo.

Otro factor es el de la conectividad entre naciones y mercados. Por los cambios tecnológicos el mundo está más conectado. La conexión es física y digital, pero también económica y cultural. Bienes y servicios, ideas y valores, costumbres y pautas de consumo, tienden a asimilarse pero a la vez a diferenciarse. Es el actual un mundo más similar en muchos aspectos, y más diferenciado en prioridades y expectativas. Entenderlo es una necesidad creciente para quienes intenten competir por los mercados mundiales.

Y un tercer factor es el que todos los protagonistas -naciones o regiones, consumidores o productores, empresas o ciudadanos- tienen múltiples opciones para lograr los objetivos que se fijan en sus estrategias de inserción en el comercio mundial.

Entender la dinámica de tales opciones será en adelante una condición necesaria para competir y negociar con éxito. Implica saber qué quiere obtener un país en su inserción comercial en el mundo, pero sobre todo saber qué puede obtener. Y esto depende del conocimiento que un país tenga de su valor relativo para aquellos con los cuáles le interesa interactuar.

Es posible prever que el mundo de los próximos años será dinámico, complejo e impredecible. Quizás más que en los últimos años. Ello repercutirá en las relaciones comerciales internacionales. Todos los países, incluso la Argentina, tendrán que tener la habilidad de identificar y valorar todas las opciones factibles para su estrategia de inserción comercial internacional. Requerirá algo que no siempre ha abundado en nuestra forma de imaginar la inserción internacional del país. Esto es, la necesidad de conciliar, en forma simultánea, visiones e intereses de corto plazo con los del muy largo plazo.

Pero también requerirá la capacidad de prever y captar a tiempo, los que probablemente serán continuos desplazamientos de ventajas competitivas entre naciones y empresas, originados en cambios tecnológicos, en variaciones del poder relativo de los protagonistas, o en transformaciones culturales que incidan en valores y prioridades de los consumidores.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba

Al menos en tres planos el 2018 plantea desafíos para una estrategia comercial internacional inteligente de la Argentina. Requerirán acentuar la eficiencia de diagnósticos de calidad sobre los cambios profundos, y no sólo los coyunturales, que se operen en los distintos países que participan de la competencia económica global.

Uno es el plano del sistema multilateral del comercio mundial. Las instituciones y reglas existentes -que provienen de iniciativas impulsadas en su momento por los EEUU- y que algunos consideran hoy que están quedando obsoletas, requerirán de un esfuerzo de rediseño no fácil de concretar.

Que no es ni será fácil, lo ha puesto de manifiesto precisamente la XI Conferencia Ministerial de Buenos Aires. Nuestro país, por presidir a partir de este mes de diciembre el G20, cuya Cumbre se realizará al finalizar noviembre del 2018, tendrá la oportunidad -y la responsabilidad- de poner de manifiesto una capacidad para facilitar la concertación de intereses y visiones, por momentos divergentes, que se observan entre los muchos países con capacidad de incidir en el diseño de reglas de la gobernanza comercial global que aspiren a tener efectividad, eficacia y legitimidad.

Otro es el plano inter-regional. En la etapa que ha comenzado a desarrollarse en las relaciones comerciales entre las naciones, la inserción asertiva en la creciente red de acuerdos inter-regionales será fundamental para la proyección al mundo de lo que la Argentina pueda ofrecer a los otros mercados.

Lo que se ha observado este año en algunos de los principales nodos de esta red, indica la necesidad de abordar con una estrategia asertiva y eficaz la cuestión de las negociaciones inter-regionales que, a partir del Mercosur, se puedan desarrollar con otros países y con otros acuerdos regionales. Al respecto cabe tener presente que tanto el NAFTA como la UE -especialmente como consecuencia del Brexit- enfrentan crisis metodológicas, que por momentos parecen ser existenciales. Se encuentran entonces en una transición hacia algo que probablemente será diferente con respecto a lo que ha existido hasta ahora.

Y el tercero es el plano regional latinoamericano. Tras sesenta años de distintas iniciativas orientadas a la integración económica, a la conexión física y a la articulación productiva entre países de la región, se observa un reconocimiento de que se requieren enfoques y métodos de trabajo diferentes a los empleados hasta el presente.

El propio Mercosur está necesitando una puesta al día, que puede implicar cambios metodológicos significativos, sin perjuicio de preservar las razones fundamentales que llevaron a sus países fundadores a optar por trabajar juntos en el plano de sus objetivos de desarrollo económico y social, en un contexto de paz y estabilidad política del "barrio".

Sus relaciones con los países de la Alianza del Pacífico -que en algunos casos son intensas y en todos son muy necesarias-, como con los otros países de la región, requerirán en el año 2018, seguir impulsando la iniciativa del Chacho Álvarez -su anterior Secretario General- de sacar el máximo beneficio al no siempre aprovechado marco institucional de la ALADI, a fin de acrecentar la conectividad comercial y económica entre sus países miembros, y al menos entre los más interesados. Cuba y Panamá son países miembros, y otros países Centroamericanos y del Caribe pueden tener en el futuro la oportunidad de incorporarse. Son hechos que acrecientan el valor que la ALADI tiene para llevar a la práctica los sueños que líderes latinoamericanos -entre otros Arturo Frondizi-, tuvieron en el pasado sobre el trabajo conjunto entre países de la región.

Un reciente "hecho cargado de futuro" ilustra sobre los cambios que se están produciendo en el comercio de bienes y de servicios. Es lo que ocurrió en la celebración del "Día del Soltero" en China. Este 11 de noviembre, en sólo 24 hs las compras "on-line" de consumidores chinos fueron del orden de los 23.000 millones de dólares. Comercio digital, estrategias de "internacionalización de nicho", generalización del "exporta simple", conexión directa transfronteriza entre productores y consumidores, son conceptos que tal hecho está indicando como factibles y que la estrategia argentina de inserción internacional inteligente deberá tomar en cuenta en el 2018.

Ello implicará acentuar mucho los esfuerzos de renovación de conceptos, paradigmas, diagnósticos e instrumentos con los cuales los argentinos procuremos acrecentar y diversificar la proyección al mundo de lo que podemos hacer, entre otros factores, por nuestra creatividad, dotación de recursos y entorno regional.

Texto completo: [www.fpena.com.ar](http://www.fpena.com.ar)

(\*) Director del Instituto de Comercio Internacional de la Fundación ICBC; Director de la Maestría en Relaciones Comerciales Internacionales - Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF); Miembro del Comité Ejecutivo del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). Miembro del Brains Trust del Evian Group.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

## **La pobreza aumentó en 2016 en América Latina y alcanzó al 30,7% de su población**

El porcentaje se mantendría estable en 2017.

La CEPAL lanzó el 20 de diciembre en México, su informe Panorama Social 2017, que incluye una actualización de la metodología utilizada para estimar la pobreza monetaria en la región. Los niveles de pobreza y pobreza extrema aumentaron en América Latina como promedio regional en 2015 y 2016, después de más de una década de reducción en la mayoría de los países, mientras que en 2017 se mantendrían estables, informó hoy la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

En 2014, 28,5% de la población de la región se encontraba en situación de pobreza (168 millones de personas), porcentaje que aumentó a 29,8% en 2015 (178 millones) y a 30,7% en 2016 (186 millones de personas). La pobreza extrema, en tanto, pasó del 8,2% en 2014 (48 millones de personas) al 10% en 2016 (61 millones de personas).

Pese a estas cifras, una perspectiva de mediano plazo arroja un balance positivo en materia de reducción de la pobreza, ya que esta se redujo 15,2 puntos porcentuales entre 2002 y 2016, plantea el informe Panorama Social de América Latina 2017 presentado por Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, en conferencia de prensa en las oficinas del organismo en la Ciudad de México.

La desigualdad de ingresos también se redujo entre 2002 y 2016, aunque el ritmo de caída ha disminuido en los últimos años. El coeficiente de Gini (donde 0 representa ausencia de desigualdad y 1 desigualdad máxima) pasó de 0,538 en 2002 a 0,467 en 2016.

“La experiencia reciente nos indica que el aumento de los ingresos en los hogares de menores recursos ha sido imprescindible para la reducción tanto de la pobreza como de la desigualdad de ingresos. Y a ese crecimiento han contribuido decisivamente las políticas distributivas y redistributivas de los países, como reformas tributarias, salarios mínimos, pensiones y transferencias vinculadas a las estrategias de reducción de la pobreza y a la expansión de los sistemas de protección social”, sostuvo Bárcena.

Por ello, “el llamado es a fortalecer las políticas laborales y de protección social, más aún en períodos de bajo crecimiento económico, y a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a partir de un cambio estructural progresivo”, añadió la alta funcionaria de las Naciones Unidas, quien aclaró que, debido a la actualización de la metodología para estimar la pobreza por ingresos en la región, los valores incluidos en el informe actualizan los presentados en ediciones anteriores desde 2002 a la fecha para contar, como es tradición de la CEPAL, con un examen comparable del fenómeno en el largo plazo.

El próximo año, acotó Bárcena, se publicará un informe detallado de dicha metodología y las cifras por país una vez concluidas las consultas técnicas con los mismos.

El Panorama Social 2017 muestra que la incidencia de la pobreza y de la pobreza extrema es más elevada entre niños y niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres y la población que reside en áreas rurales. En 2016, la pobreza afectaba al 46,7% de los niños y adolescentes entre 0 y 14 años y la extrema pobreza al 17%. En el caso de los jóvenes de 15 a 29 años esas cifras eran de 31,1% y 9,5%, respectivamente.

El informe publicado hoy por la CEPAL también analiza la evolución y los desafíos de los sistemas de pensiones, que son fundamentales para la garantía de los derechos a la seguridad social y a la protección social de la región en un contexto de cambios demográficos acelerados. Se estima que en 2040 las personas de 60 años y más superarán a las de 0 a 14, y que la población de 80 años y más aumentará casi 20 millones para esa fecha. También se observa una tendencia a la feminización de la población adulta mayor.

Según el documento, entre 2000 y 2014 se amplió la base contributiva de los sistemas de pensiones en América Latina: el porcentaje de la población económicamente activa que cotiza en un sistema de pensiones pasó de 36,9% a 47,8%. Esto equivale a la incorporación de casi 60 millones de personas a los sistemas contributivos y está asociado a la evolución positiva de los mercados laborales en el período (especialmente a la disminución del desempleo y el aumento de los niveles de ocupación, formalización e ingresos laborales), así como a la implementación de estrategias para ampliar la cobertura de los sistemas de previsión social en algunos países.

Pese a ello, se estima que 142 millones de personas económicamente activas aún no están cubiertas. La proporción de trabajadores que continúa desprotegida es más elevada en las zonas rurales, entre las personas con menos escolaridad y en los sectores de menor productividad.

Entre 2002 y 2015 el porcentaje de la población de América Latina de 65 años y más que recibía algún tipo de pensión (tanto contributiva como no contributiva) también aumentó, pasando del 53,6% al 70,8%. La cobertura creció considerablemente en el grupo de menores ingresos (30 puntos porcentuales) y en las áreas rurales (33 puntos porcentuales), lo que se explica principalmente por la expansión de las pensiones no contributivas, cuya cobertura entre el 2000 y 2015 aumentó en 20 puntos porcentuales. Pese a ese avance, 29% de la población de 65 años y más no recibía ningún tipo de pensión en 2015.

Además, persisten grandes desafíos relacionados a la suficiencia de las prestaciones recibidas. Aunque el monto promedio de las pensiones aumentó a una tasa promedio anual de 2,1% entre 2002 y 2015, en este último año el 36% de los perceptores de pensiones recibía montos iguales o inferiores a dos líneas de pobreza, alerta el organismo.

En casi todos los países, las mujeres en edad de retiro tienen menores niveles de cobertura en los sistemas de pensiones, y las brechas de montos en las prestaciones que reciben superan los 20 puntos porcentuales en 10 de 17 países analizados, pudiendo alcanzar los 40 puntos porcentuales.

“El diseño de los sistemas de pensiones es clave para la igualdad de género”, plantea el organismo regional, considerando que actualmente más de la mitad de las mujeres latinoamericanas ocupadas está en sectores de baja productividad y de ellas solamente 1 de cada 5 están afiliadas o cotizan.

De acuerdo con el estudio, 11 países de América Latina realizaron reformas estructurales a los sistemas de pensiones entre 1981 y 2008. El resultado fue la creación de cuatro modelos, que sustituyeron o complementaron el tradicional sistema de reparto a través de la capitalización individual.

En tanto, las 14 reformas paramétricas y 3 reformas estructurales implementadas entre 2008 y 2017 evidencian una nueva tendencia, con un denominador común: avanzan en el desarrollo de mecanismos de solidaridad y, en la mayoría de ellas, aumenta la participación del Estado, tanto en la administración como en el financiamiento de los sistemas. El mayor desafío, indica la CEPAL, es equilibrar una cobertura adecuada, la suficiencia en las prestaciones y la sostenibilidad financiera.

El estudio concluye afirmando que la consolidación de sistemas de pensiones universales, solidarios y sostenibles es un objetivo posible y necesario en un pacto social para el desarrollo con igualdad.

CEPAL. Link al Informe

[http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42716/1/S1701050\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42716/1/S1701050_es.pdf)

## FEBRERO

14/2/2018 | Nahuel Oddone\*

### **Articulación productiva: fortalecer las Mipymes en las cadenas de valor**

La participación de los países de la Región SICA en cadenas de valor permite el acceso a nuevas tecnologías, habilidades empresariales y redes de innovación que tienden a incrementar la productividad y deberían mejorar la calidad del empleo y de los salarios y generar oferta exportable. Pero es necesario poner atención en los beneficios económicos y sociales que provoca la distribución de ese valor agregado a través de las MIPYMES.

Sin embargo, es un desafío para las MIPYMES de la región potenciar su capacidad de absorción, es decir, identificar, asimilar y aplicar el conocimiento externo con fines productivos, comerciales y sociales. No sólo se trata de generar una oferta exportable regional competitiva, con base en la agregación de valor a través de cadenas productivas, sino también de poner atención en los beneficios económicos y sociales que provoca la distribución de ese valor agregado a través de las MIPYMES.

Las cadenas globales de valor han sentado sus bases en los grandes núcleos regionales de crecimiento económico e integración: América del Norte, Europa y Asia. Estas tres grandes fábricas globales tienen laboratorios y talleres regionales (altos niveles de comercio intrarregional intra-industrial) con un alto porcentaje de bienes intermedios tranzados. Dentro de la organización de la producción mundial se observan importantes flujos regionales de insumos (partes y componentes) que permiten la elaboración de otros productos, a la vez que contribuyen con el escalamiento tecnológico de las empresas para satisfacer nuevas demandas.



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

El contenido importado de las exportaciones a nivel mundial ha aumentado a lo largo de los últimos años; los tratados de libre comercio o los acuerdos de asociación permiten la eliminación de los aranceles aduaneros (es decir, importaciones con arancel cero o más bajo), lo que facilita los insumos necesarios para mejorar nuestros productos y colocarlos mejor en mercados internacionales más competitivos. La política comercial no puede estar dissociada de la política de transformación productiva.

En la XLIX Reunión Ordinaria de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países Miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), celebrada en San José de Costa Rica, se aprobó la Estrategia Regional de Articulación Productiva MIPYME que busca mejorar “la competitividad, inclusión y el aumento de participación en los mercados por parte de las MIPYMES de la región SICA” a través de cadenas regionales de valor.

La Región SICA constituye un mercado importante en términos agregados para el comercio internacional. Por un lado, el SICA presenta un gran potencial para aumentar su comercio intra-regional, el que hoy en día es de apenas el 30% en comparación con un 62% en la Unión Europea o de más de un 50% entre los países de Asia. Por otro lado, es necesario consolidar su participación en mercados internacionales a partir del fortalecimiento del papel de sus empresas en cadenas regionales y globales aprovechándose de los acuerdos internacionales como el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea.

Más del 70% de las empresas de la Región SICA son micro o pequeñas empresas y, si incorporamos a las medianas, se supera el 90%. El Sistema Regional de Información MIPYME (SIRMIPYME) informa que en todos sus países el porcentaje de empresas con menos de 10 trabajadores se sitúa por encima del 70%. Las empresas entre 11-50 empleados, constituyen el 21% de las empresas totales de República Dominicana y el 17% en Guatemala. Las empresas con más de 50 empleados tienen baja frecuencia en el tejido empresarial del SICA, ya que en ningún caso superan el 7% del total de las empresas si bien esta información puede mutar entre diferentes sectores productivos.

Dentro del sector de manufacturas, la exportación de instrumentos y aparatos de medicina, así como las conexiones de circuitos eléctricos representa el 38,5% del total de las exportaciones de las MIPYMES de República Dominicana. En Costa Rica el 23% de las exportaciones MIPYME se concentra en el sector agrícola y el 16% en instrumentos y aparatos de medicina que ha presentado una muy buena tendencia al alza en los últimos años.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

El comercio intra-regional para las exportaciones MIPYMES ofrece un enorme potencial de diversificación ya que Estados Unidos posee el primer lugar como principal destino en todos los países, llegando a alcanzar el 66% de las exportaciones totales de República Dominicana o el 51% en Guatemala. Otros países que son destinos recurrentes, en mucha menor proporción, son los Países Bajos, México y Alemania sobre todo para destino de exportación de medianas empresas. Se destaca, en este contexto, la importancia que tiene para Costa Rica la Región SICA en sus exportaciones MIPYMES representando el 24,3% de sus exportaciones totales, seguida por Guatemala con un 19%. Sin embargo, no son exportaciones de alto valor agregado.

Frente a este escenario tenemos dos grandes desafíos. Por un lado, cómo aumentamos las exportaciones intra-regionales; y, por el otro, cómo logramos que esas exportaciones sean intraindustriales y con un mayor contenido tecnológico para que permitan la creación de otros productos intermedios o finales. En síntesis, cómo logramos importaciones intra-regionales para conseguir mayores exportaciones extra-regionales con un mayor valor agregado que contribuyan con nuestro ciclo de escalamiento tecnológico. En este sentido, la Estrategia Regional de Articulación Productiva busca dar respuesta a unos de los principales problemas identificados por la Organización Internacional del Trabajo (2015) basado en la relativa escasez de empresas con niveles de empleo y producto intermedios, lo que afecta directamente la productividad agregada y las posibilidades de una mayor articulación productiva y laboral.

La participación en cadenas de valor permite el acceso a nuevas tecnologías, habilidades empresariales y redes de innovación que tienden a incrementar la productividad y deberían mejorar la calidad del empleo y de los salarios para lo cual necesitamos políticas de convergencia entre programas de apoyo que intervienen en las distintas áreas del entorno empresarial MIPYME en materia de formalización, capacitación técnica, financiamiento e innovación. Los servicios combinados de soporte financiero contribuyen con la innovación y el fortalecimiento del capital humano al mismo tiempo que reducen la brecha tecnológica y crean mayores oportunidades de empleo. En el comercio internacional actual tienen más peso los factores productivos del capital y el trabajo de alta calificación en la generación de valor agregado que el trabajo no calificado.

Nos encontramos en una región en la que todavía la innovación es relativamente baja, que genera pocas patentes, en donde hay todavía una concepción muy tradicional del uso de la tecnología para potenciar mejoras en los procesos productivos por lo que es muy oportuno reconceptualizar, tanto en el sector privado como en el público, el uso de las tecnologías. Si bien la penetración web ha crecido fuertemente en los últimos años, debemos dejar de utilizarla para consumir noticias y redes sociales y dedicarnos a comerciar y producir con ella (internet de las cosas).

Es un desafío para nuestras empresas regionales potenciar su capacidad de absorción frente al avance de las nuevas tecnologías. La profundización de los encadenamientos productivos existentes y el estímulo a la formación de nuevos, combinada con la incorporación de innovaciones tecnológicas, permite el escalamiento hacia actividades más complejas dentro de las cadenas de valor. Las empresas nacionales absorben estas innovaciones a partir de sus capacidades para imitar en función de las nuevas tecnologías y conocimientos que se reconocen como más eficientes dentro de los nuevos procesos productivos. Tanto las políticas de desarrollo productivo como las comerciales deben verse reflejadas en la construcción de una legislación promotora de importaciones que permitan aumentar las exportaciones en el largo plazo, que faciliten la imitación de productos y la creación de nuevos a partir del prototipaje. Hay grandes oportunidades de negocios en servicios profesionales y de soporte que se pueden brindar a las empresas en materia de desarrollo de productos, análisis de laboratorio en función de mercado meta, prototipaje, diseño de planta y procesos, estudios de mercado, registros, entre otros.

Como sostuviéramos los gobiernos de la Región SICA juegan al menos tres funciones importantes para fomentar tanto la oferta como la demanda de los servicios profesionales y de soporte. En primer lugar, las organizaciones públicas se concentran en apoyar a las pequeñas y medianas empresas, los centros públicos de investigación y organismos públicos sectoriales; proporcionan asistencia técnica a los productores y a otros eslabones de la cadena de valor, es decir, los servicios profesionales y de soporte son proporcionados directamente por organismos públicos. En segundo lugar, se necesitan políticas públicas de apoyo a la creación y fortalecimiento de proveedores nacionales de servicios profesionales y de soporte, por ejemplo, apoyo financiero para la formación de capital humano o la inversión en nuevas tecnologías. En tercer lugar, se requieren iniciativas públicas dirigidas a financiar el acceso a los servicios profesionales y de soporte para todos los actores de la cadena de valor, lo que facilita que los pequeños productores tengan acceso a estos servicios.

Sin lugar a dudas, nuestros países operan económicamente en una de las regiones más abiertas del planeta y cuentan con una red de acuerdos comerciales y preferenciales a dinamizar. Estos acuerdos deberán contribuir a la creación de economías de mayor escala con series más largas de producción industrial y nuevos alicientes para la diversificación de los productos por cada MIPYME que acceda al mercado ampliado; una especialización intra-industrial e intra-producto ya que el crecimiento del comercio de productos manufacturados se ve favorecido a partir del aumento del comercio intra-industrial; así como el desarrollo tecnológico considerado indispensable para el aprovechamiento de los dos elementos anteriores.



**cea**  
centro de estudios  
avanzados

14/2/2018 | Bernardo Kliksberg\*



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

## **ACOSO SEXUAL**

Enero del 2018. En Buenos Aires, una niña de 15 años que vivía con su bebé, fue violada por seis hombres. Se desangró, y murió. Un caso más de un problema angustiante.

Según la ONU el 35% de las mujeres del mundo han sufrido violencia física y/o sexual. Por parte de sus compañeros, o por otros ajenos. La violencia sexual de los compañeros tiene efectos de largo plazo. Duplica las posibilidades de abortar, y de caer en depresión.

Nuevas investigaciones indican que el acoso sexual en el trabajo, muy común en numerosos países, sería una de las causas principales de por qué las mujeres ganan menos que los hombres a igual responsabilidad y calificaciones. Las acosadas tienden a retirarse de trabajos donde son acosadas, en los dos años siguientes al acoso. Buscan trabajos "seguros" aunque pierdan su carrera en la empresa, y ganen menos en ellos. Es más importante el acoso sexual como causa de bajos salarios, que el tener hijos.

La situación es dramática en las trabajadoras que limpian oficinas por la noche. El porcentaje de acoso de sus supervisores sube fuertemente por la impunidad. Son muy humildes o indocumentadas, y no hay testigos. Otra situación de alto riesgo es la de las niñas que se casan. Hay en el mundo 750 millones de mujeres que tuvieron que casarse antes de los 18 años por presiones de sus familias o del medio. Ello significa no poder hacer estudios secundarios, ser muy débiles e indefensas, tener muy alto riesgo de partos prematuros. Muchas son objeto asimismo de diversas formas de violencia por sus compañeros.

El acoso sexual se ceba en las trabajadoras pobres. Las asimetrías poder y capacidad de defenderse, llevan a su multiplicación en esos marcos, Por otra parte quien creería las denuncias de mujeres de color, inmigrantes indocumentadas, mujeres que limpian hoteles,

Un caso paradigmático fue el de la trabajadora africana acosada en un hotel de lujo, nada menos que por el entonces Presidente del Fondo Monetario Internacional. Poderosos lobbies de poder se movieron para destruirla cuando presentó su denuncia, y defender a quien después resultó un caso de patología sexual.



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

El acoso sexual tiene ahora un nuevo contrincante. 300 de las actrices y productoras más importantes de Hollywood crearon el movimiento TIMES UP, SE ACABO EL TIEMPO para combatir frontalmente el acoso en el mundo del cine, y en todos los ámbitos. Están encabezadas por nombres como: la gran dama del cine Meryl Streep, Reese Watherspoon, Eva Longoria, Emma Stone, y muchas otras celebridades. Por lo pronto convirtieron a la entrega de los Globos de Oro, codiciado premio que otorga la Asociación de críticos de cine extranjeros en USA, en un combativo acto de lucha contra el acoso. Exigieron que todas las actrices que fueran a la noche de gala lo hicieran con vestidos negros de luto, por el acoso sexual. Y así sucedió, la famosa alfombra roja fue cruzada por mujeres de negro, acompañadas asimismo de hombres que también se vistieron de negro. La oradora central de la ceremonia fue la célebre Oprah Winfrey, la gran comunicadora de color que mueve multitudes. Oprah fue esa noche la primer mujer negra que recibió el premio a la trayectoria, Cecil B. De Mille. Su discurso que hizo llorar y levantar de pie a toda la audiencia estuvo dedicado solo al acoso. Recordó a Recy Taylor que murió unos días antes. En 1944 Recy muy joven fue violada a la fuerza bruta por cinco hombres blancos. La violación la marcó para siempre. Llevó la denuncia, adelante toda su vida, y sucesivos jurados de hombres blancos, denegaron sus demandas.

“Se acabó el tiempo” ha creado un fondo que financiará en el futuro a las mujeres pobres para que puedan contratar abogados y llevar los casos a los tribunales. Se acabó la impunidad para los acosadores de trabajadoras humildes.

En América Latina el tema es grave y las cifras alarmantes. Siguen los feminicidios en serie, como los que se dieron en Ciudad Juárez, y se están dando en Guatemala, y otros países, con gran impunidad. A pesar de que se han sancionado leyes en muchos países, la policía, y los juzgados están muy cargados de sesgos discriminatorios. Las mujeres que denuncian se han convertido en diversos casos, en las cuestionadas. Se suceden los casos de mujeres que han conseguido protección al abandonar al compañero o marido que les pegaba sistemáticamente, y la protección no funcionó, y fueron asesinadas.

Basta ya. Son siglos de acoso sexual y machismo desenfrenado. Todos debemos pararlo juntos, mujeres y hombres si tenemos la ética más elemental.

\*Asesor especial de la ONU.

2/3/2018 | Concordia - Salto

Planifican obras para la integración comercial y productiva con Uruguay

22/ 02/ 2018.- El gobernador Gustavo Bordet reunió a las autoridades del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), del gobierno nacional y al intendente de Concordia, Enrique Cresto, para avanzar en el financiamiento de obras de infraestructura para la integración regional de la Capital



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

del Citrus y Salto que incluye un aeropuerto de pasajeros y cargas.

También acordaron mantener un encuentro con el gobierno uruguayo con el objetivo de lograr acuerdos. “Estamos trabajando sobre un proyecto binacional que es mucho más amplio, que tiene que ver con la integración regional entre toda la zona que comprende las ciudades de Concordia y de Salto”, explicó el mandatario luego del encuentro que se realizó en la sede del BID en Buenos Aires, y del que participaron además el jefe de Operaciones del BID en Argentina, Sergio Ríos, y el secretario de Provincias, Alejandro Caldarelli.

Bordet subrayó el “desarrollo productivo” que representa la integración que se propone entre Concordia y Salto con la construcción de nuevas obras de infraestructura entre las que se encuentran el nuevo aeropuerto. “En una primera etapa va a operar con pasajeros y en una segunda etapa con carga”, detalló el mandatario y resaltó que el proyecto mejorará “todas las condiciones de los pasos fronterizos”.

“Es un proyecto que venimos trabajando con el gobierno municipal de Concordia, con la provincia de Entre Ríos y con el gobierno nacional, y como contra partida con el gobierno de Uruguay”, explicó y sostuvo que “es algo innovador porque hace a un proceso de integración real, efectiva y con impacto económico en la zona”.

Caldarelli, por su parte, destacó la importancia de trabajar en conjunto municipio, provincia y nación. “Siempre es importante que trabajemos juntos en proyectos que benefician a la gente”, explicó.

Además, ese trabajo “va a plasmarse en integrar productivamente una región que tiene un potencial enorme”, dijo en relación a Concordia y Salto, y reveló que “el BID hizo todos los estudios, un diagnóstico perfecto de cuál es la situación”.

Asimismo, “logramos que Uruguay se acople también, así que son dos países representados por dos municipios que parecen uno solo socialmente, y que van a trabajar para desarrollar la región, para tener mejor infraestructura, para que mejore el turismo y para que socialmente puedan integrarse más fácilmente de lo que hacen hoy”, adelantó.

#### La importancia de trabajar con el BID

En tanto, el intendente Enrique Cresto resaltó la importancia del proyecto de integración binacional “tanto para la comunidad de Concordia, como de Salto”. A la vez que brindó “un gran



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

agradecimiento por el empuje que le pone el gobernador Gustavo Bordet, y Alejandro Caldarelli desde el Ministerio del Interior”.

Cresto, asimismo, celebró estar en el BID “con quien venimos trabajando muchísimo”. En ese orden enumeró: “No solamente hoy se está financiando la planta potabilizadora de agua en Concordia, trabajando en el relleno de lo que es el campo del Abasto con el programa Promeba, sino que ahora está la posibilidad de avanzar en el aeropuerto binacional y en un proyecto de integración. Se ve una sinergia entre Concordia y Salto como en pocas ciudades limítrofes y eso ayuda a que sean viables estos proyectos”. El Diaonline.com

## MARZO

2/3/2018 | Amílcar Salas Oroño, CELAG

La intervención militar de M. Temer y los morros de Río de Janeiro

18/ 02/ 2018.- De este tipo, es la primera intervención federal sobre la seguridad pública de un Estado provincial desde que se consagró la Constitución de 1988 y Brasil recomenzó su trayectoria democrática después de décadas de dictadura militar. La medida – un Decreto presidencial que requiere de aprobación parlamentaria, pero vigente desde su promulgación- tiene diversos aspectos a ser considerados.

Río de Janeiro, antigua capital de la República y vidriera de la nación ante el mundo, pasa a delegar su potestad securitaria en función de la supervivencia de un bloque político-económico (principalmente paulista): el que estuvo detrás del golpe a Dilma Rousseff. Así, un militar (interventor) se encargará del “caos de la seguridad” en el distrito, en lo que se convierte en un “ensayo” que puede llegar a abrir todo tipo de puertas tormentosas: en un escenario como el actual en el que, tanto por la puja distributiva de la lucha de clases como por el impasse en el que se encuentra el Estado de derecho, está claro que el país sujeta cada vez de forma más frágil los mínimos criterios aceptables de un registro democrático.

La seguridad pública y el “ensayo militar”

Desde principios de los años ‘90 Río de Janeiro viene experimentando diversas formas (directas e indirectas) de intervención de las Fuerzas Armadas en cuestiones de seguridad pública. En los últimos diez años hubo sesenta y siete convocatorias parciales a las FFAA – para “garantizar la Ley y el Orden” – que fueron desde colaboraciones con las fuerzas policiales y de seguridad del Estado, o “presencias” territoriales – como en la Jornada Mundial de la Juventud, en el 2013, o durante la última Olimpiada – u operaciones específicas en zonas específicas, como el año pasado en Rocinha, entre otras comunidades a lo largo de los años. Pero no ha sido Río de Janeiro la



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

excepción: en otros 17 Estados de la Unión también se han dado estas “actuaciones”, aunque está claro que es en Río donde se verifica el mayor número de presencias en el tiempo.

Sin embargo, y frente a esta nueva convocatoria, que tiene otra envergadura en tanto ya no es “colaborativa” o “complementaria” sino, precisamente, una “intervención” respecto de la política de seguridad pública en su conjunto, lo curioso es que no se esgrimiera como fundamento la eficacia eventual de los militares para este tipo de tareas (cuestión que no está del todo certificada, como lo advierten estudiosos del tema) y tan sólo se puntualizara – como lo hizo M. Temer al presentar el Decreto – la “catastrófica” situación en la que se encuentra Río de Janeiro en términos de seguridad, lo que no estaría muy en sintonía con los propios datos oficiales: actualmente, la ciudad está en el puesto 12º en términos de homicidios (por 100 mil habitantes) entre las ciudades brasileñas, y si bien no es motivo de optimismo, tampoco es la situación “terminal” tal como fue definida por el presidente y, por lo tanto, de urgente e inmediata resolución.

Es que ni la última incursión en la comunidad de Rocinha, ni en las de los morros de Maré o Salguiero del año pasado, se ha probado la utilidad de los militares en cuestiones de seguridad. Hay algo que sí es cierto: le imprimen una “espectacularización” al hecho de “subir el morro” que no lo logran las policías, desconectadas como están entre sí en la mayoría de los casos: el cotidiano trabajo policial – de seguridad e inteligencia que, según lo indican los expertos en la materia, pareciera ser lo más útil para combatir a las grandes bandas delincuenciales, causales del “caos securitario actual” (sic)- es reemplazado ahora por el “lenguaje militar”, con toda la truculencia que sea necesaria, con el despliegue de alto impacto (mediático) y la “espectacularización” consecuente. Subir el morro, “na bala”, para seguir la jerga de actuación. Y en términos democráticos, una nueva etapa para el protagonismo militar...no es casualidad que suceda bajo el gobierno de M. Temer.

Es que el “ensayo militar” de M. Temer le sirve también al Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) para reorganizar el escenario electoral de este año, si es que lo hubiera (porque ya no se sabe bien qué será de los calendarios institucionales a esta altura de las cosas): deja con menos margen a J. Bolsonaro en su propio distrito – después de todo, el pedido de intervención lo realizó el propio gobernador del PMDB, L. F. Pezao -, al ocupar ese espacio en la agenda política que, dependiendo de cuales sean los términos de la campaña, está claro que pueden ser aspectos (electoralmente) redituables para el partido. Ocupar ese lugar puede ser el salvoconducto político para aquellos dirigentes del partido que continúen insistiendo en el PMDB.



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

Ahora bien, lo que es importante advertir es que este “ensayo militar” podría derivar en contextos muy poco auspiciosos para la vida cotidiana brasileña en general, incluso respecto de los objetivos que supuestamente lo justifican. Por ejemplo, de un lado, podría consolidar la posición del principal cartel delincuencia del país – el Primer Comando Capital (PCC), de base operacional paulista y enfrentado a sus rivales de Río de Janeiro, como Comando Vermelho (CV), con los efectos expansivos que un crecimiento del tipo puede llegar a traer respecto de la proliferación de pautas irregulares y/o corruptas sobre el sistema político e institucional. Por otro lado, seguramente que un militar al mando de la gobernabilidad ciudadana vaya a reforzar ese clima de baja tolerancia a la diversidad y a la crítica social que se instaló con el impeachment a Dilma Rousseff, cuestión cultural nada aleatoria ni secundaria, pues hace a las posibilidades subjetivas de crecimiento de un proyecto alternativo a lo que está instalado. Como muestra de esto, curiosos cambios de último momento: el emotivo y oxigenador movimiento de carnaval de Paraisópolis de Tuiuti – la Escuela de Samba más comentada de los últimos años – no pudo realizar su último desfile (el que se realiza ya fuera de competencia) con su parodia más cruel y celebrada: el mortuorio vampiro estelar subió sin la banda presidencial. La crítica más corrosiva al presidente debía abandonarse. Signo de los tiempos: es el “ensayo militar” de Río de Janeiro.

Amílcar Salas Oroño, director del CELAG

2/3/2018 | INAI

China reduce temporalmente aranceles aplicados a productos agroindustriales

Argentina podría beneficiarse de la reducción arancelaria en productos de la pesca, lácteos (quesos y fórmulas infantiles), entre otros alimentos y bebidas.

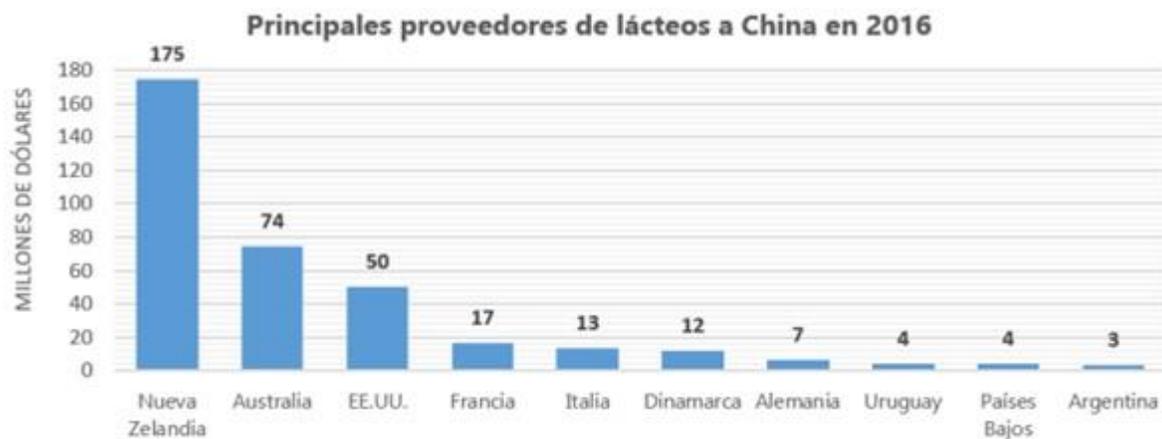
Según el Comunicado N°25/2017, la República Popular de China dispuso a partir del 1 de Diciembre aranceles temporales inferiores a los aplicados a los países Nación Más Favorecida (NMF). Según autoridades chinas esta decisión busca reducir los precios y estimular el gasto del consumidor sobre 187 productos para los cuales China no cuenta con producción propia o es importador neto.

Esto implicará que por el tiempo que dure la medida, Argentina, así como el resto de los países que quieran exportar a China van a enfrentar menores aranceles aplicados que los existentes, lo que representa una oportunidad para nuestro país. Cabe destacar, que al aplicarse NMF cualquier socio comercial puede competir en igualdad de condiciones y beneficiarse de la reducción arancelaria que se beneficiará Argentina.

El Ministerio de Agroindustria publicó un listado de 32 posiciones arancelarias correspondientes a productos agroindustriales para los que la normativa establece una reducción arancelaria. Se destacan como productos de interés para nuestro país los langostinos congelados excepto

pelados, donde la reducción es del 5% al 2%. “Este es uno de los principales productos de exportación del sector pesquero argentino a China y el principal beneficiario de la reducción, ya que representa el 62% del total importado, seguido por Ecuador (25%)”, afirman desde Agroindustria.

En cuanto a los lácteos, se ha reducido el arancel para todos los quesos, excepto el fresco, que por su vida útil son los de menor importación por parte de China. Esto permitirá mejorar la competitividad de otros proveedores, entre ellos Argentina, frente a países que tienen firmado un TLC con China, como son el caso de Nueva Zelanda o Australia (ver gráfico). Entre 2014 y 2016 las importaciones chinas de queso desde argentina ascendieron a 3 millones de dólares representando un 1% del total importado (369,9 millones de dólares) según datos de Trademap.

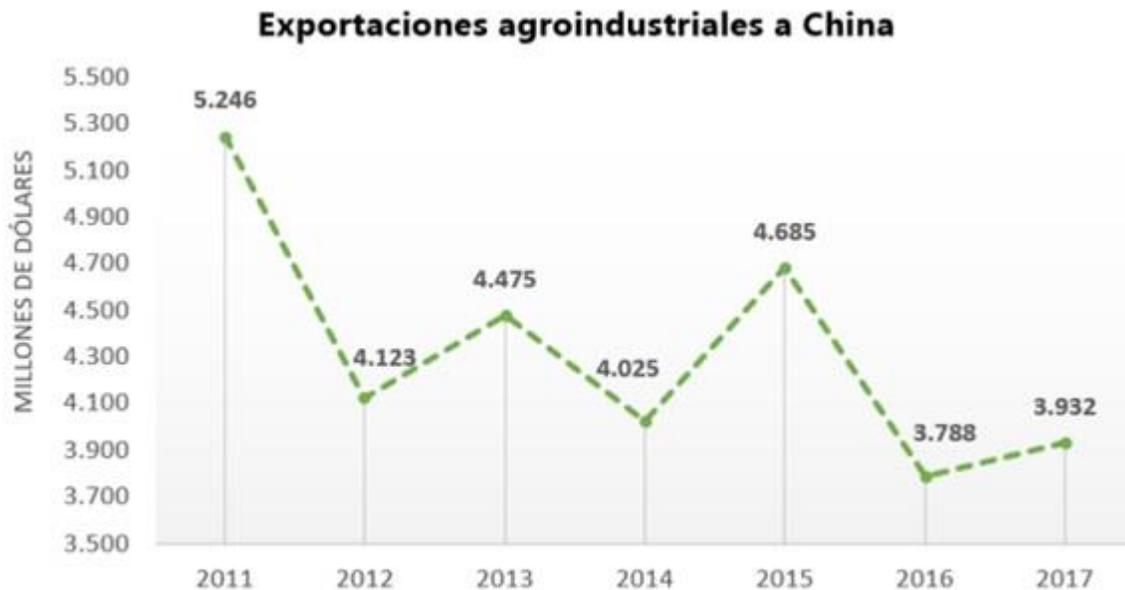


Fuente: Elaborado por Fundación INAI en base a datos de Trademap.

Las preparaciones infantiles y determinados tipos de fórmulas infantiles y lácteas, ya contaban con un arancel reducido temporario de 5%. Ahora las preparaciones ingresarán con un arancel del 2% y con 0% algunos tipos de fórmulas infantiles lácteas. También se redujeron los aranceles de ciertos alimentos y bebidas como pastas secas, mermelada y jaleas de frutas, agua mineral, vermut, espirituosas de la destilación de vino y whisky.

El Ministro de Agroindustria, Luis Miguel Etchevehere, recibió al Viceministro de Agricultura de China, Qu Dongyu, quien participó en la XI Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio. Destacó que “China es prioridad en la agenda de nuestro Ministerio y es por eso que vamos a seguir trabajando para incrementar y diversificar nuestras exportaciones a este país, promover la cooperación bilateral y atraer inversiones para el sector agroindustrial”. Además, señaló el interés demostrado por China tanto por nuestro país como el sector, dada la reciente apertura de la Agregaduría Agrícola en la Embajada China en Buenos Aires.

China es el segundo destino de las exportaciones agroindustriales argentinas, detrás de la Unión Europea, las cuales alcanzaron en 2016 un valor de U\$S 3.900 millones (10% del total exportado); siendo los principales rubros porotos de soja, carne bovina congelada deshuesada, camarones y langostinos, carne aviar, aceite de girasol, maní y aceite de maní, tabaco, lana, cueros, vino, entre otros.



Fuente: Elaborado por Fundación INAI en base a datos de INDEC.

Boletín completo en pdf

<http://inai.org.ar/archivos/boletines/Bolet%C3%ADn%20INAI%20167.pdf>

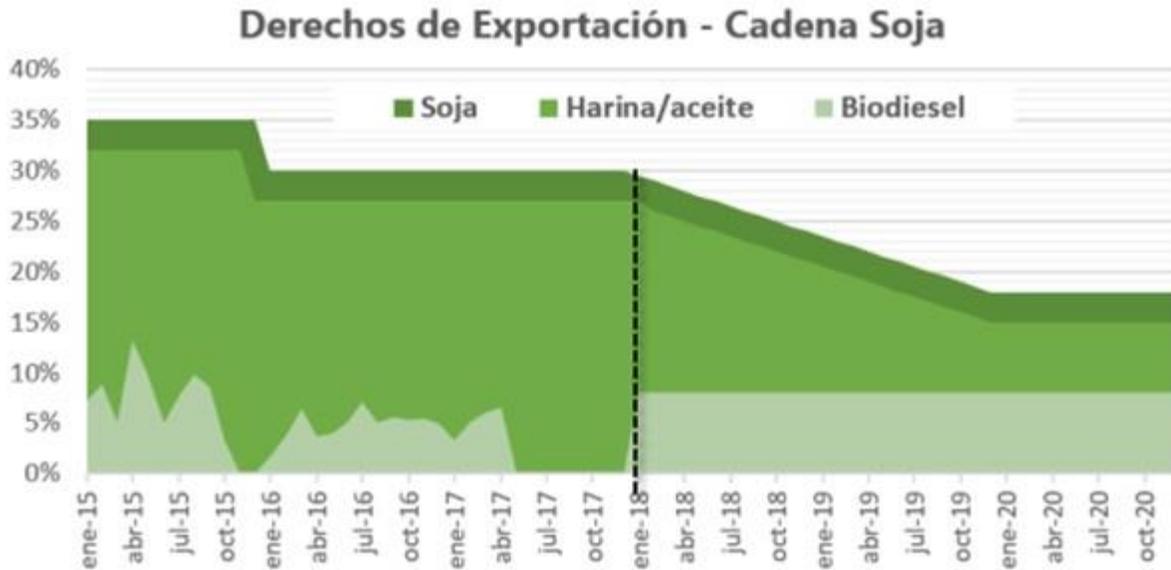
2/3/2018 | Se eliminó el sistema de alícuotas móviles

Suben las retenciones al biodiesel

El biodiesel tributará una alícuota fija del 8% a partir de enero de 2018. A la industria le preocupa perder el mercado europeo tras el cierre estadounidense.

En diciembre de 2017 se establecieron nuevos derechos de exportación para el biodiesel, que hasta ahora era de cero. Desde enero de 2018, el producto tributará un 8%, de acuerdo al Decreto 1025/17[1], por el cual se eliminó el sistema de retenciones móviles que regía desde 2012, reemplazándolo por una alícuota fija.

En los considerandos del Decreto se remarcó que “se hace necesaria una armonización entre los derechos de exportación del biodiesel y el de su principal materia prima, el aceite de soja, para alcanzar una convergencia entre los mismos”. Como se puede ver en el gráfico que sigue, los diferentes productos de la cadena de la soja tributan diferentes alícuotas, generando un diferencial de exportación entre ellos.



Fuente: Elaborado por la Fundación INAI, en base a los Decretos 1343/2016 y 1025/2017.

Debe tenerse presente que también desde enero empezará a aplicarse el esquema de rebaja gradual para el poroto, harina y aceite, de 0,5% mensual, por lo que ese diferencial se irá achicando con el correr de los meses.

La existencia del diferencial entre el aceite de soja y el biodiesel fue uno de los argumentos esgrimidos por los denunciantes norteamericanos, que le valieron a Argentina el cierre del mercado, por medio de derechos compensatorios y derechos antidumping, que sumados superan el 120%.

Otro de los considerandos del Decreto mencionado, resalta que la determinación de un valor fijo para la alícuota correspondiente al derecho de exportación del biodiesel aporta previsibilidad en el ámbito de dicha industria. Precisamente desde la industria señalaron que con esta alza de retenciones, se hará muy difícil colocar biodiesel en Europa, único mercado remanente tras el cierre de EE.UU. Fundación INAI

[1] Publicado en el Boletín Oficial el día 13 de diciembre de 2017.

2/3/2018 | That's China Bookshelf llegó a Buenos Aires  
Reino Unido y Mercosur negocian acuerdo de libre comercio

2/2/2018.- El Mercosur y Reino Unido se encuentran en negociaciones para un posible acuerdo de libre comercio una vez se produzca la salida de los británicos de la Unión Europea.

El Reino Unido se encuentra en pleno ajuste de su economía para la próxima salida de la Unión Europea. El ministro de Economía y Hacienda de Brasil, Henrique Meirelles, confirmó que el Mercado Común del Sur (Mercosur) y el Reino Unido están en negociaciones por un acuerdo de libre comercio, el que podría entrar en vigor tras la salida del Reino Unido de la Unión Europea.

“El acuerdo podrá ser implementado después del “Brexit”, pero las negociaciones ya están en marcha; la negociación formal será del Mercosur con el Reino Unido”, indicó Meirelles en una rueda de prensa luego de una reunión con su homólogo inglés, Philip Hammond en Londres, según informó en un comunicado el Ministerio de Economía y Hacienda de Brasil.

Debido al “Brexit” el Mercosur tendrá que negociar un acuerdo aparte con el Reino Unido, que dejará de beneficiarse de los acuerdos firmados por la Unión Europea. El funcionario brasileño realizó estas declaraciones en Londres como parte de su viaje hacia Davos (Suiza), donde participó en el Foro Económico Mundial junto al presidente de Brasil, Michel Temer.

Las negociaciones entre la Unión Europea y el Mercosur (bloque integrado por Brasil, Argentina, Uruguay, Paraguay y Venezuela) se vienen llevando a cabo desde hace varios años, con muchos temas aun sin solución que vienen provocando demoras a la finalización de un acuerdo de libre comercio entre ambos bloques.

That's China Bookshelf llegó a Buenos Aires

30/ 01/ 2018.- La Casa de la Cultura China / Universidad de Congreso y China Intercontinental Press (CIP), una de las editoriales más importantes del país asiático, inauguraron ayer en la sede la Casa la iniciativa That's China Bookshelf, por la cual el gobierno chino impulsa en ciudades seleccionadas del mundo un ámbito para que sus lectores puedan acceder a la bibliografía china más reciente.

Con este espacio, por primera vez lectores argentinos podrán acceder directamente desde Argentina a bibliografía china de reciente producción y diversas temáticas, en ediciones en español.

La UC, con sede en Mendoza y con su Casa de la Cultura China en Callao 150, CABA ([www.culturachina.org.ar](http://www.culturachina.org.ar)), y la CIP (que ha desarrollado el sitio web y app en español, inglés y árabe That's en <http://es.thatsbooks.com/>), irán poniendo a disposición de lectores argentinos, donde hay un creciente interés por textos, estudios y literatura china, los recientes y nuevos materiales editados.

En la inauguración en Buenos Aires, estuvieron presentes el jefe de la delegación china, viceministro de la Administración Estatal de la Prensa, las Publicaciones, la Radio, la TV y el Cine, Zhou Huilin, junto a directores y funcionarios a su cargo y responsables de la CIP, y el director de la Casa de la Cultura China / UC, Alejandro Razzotti. Entre otros asistentes a la inauguración de That's en Buenos Aires, estuvieron directivos de editoriales locales (como Adriana Hidalgo, Planeta, Continente, Proa y otras), académicos de la UBA, la UNLP, la UNLa, la USAL y otras, referentes culturales y artísticos, funcionarios de Cancillería, legisladores y dirigentes de diversos ámbitos. También asistió el consejero de Cultura de la Embajada china en Buenos Aires, Yang Chuanying.

La gestión entre la editorial china y la Casa de la Cultura China fue llevada a cabo por los editores de la revista Dang Dai, presentes en el acto. Lanzada al mercado en 2011, desde el año pasado esta publicación dedicada al intercambio cultural entre Argentina y China está asociada a la UC.

En el acto, el rector de la UC, ingeniero Rubén Bresso, señaló al inaugurar la jornada que “el robusto intercambio económico entre Argentina y China plantea el desafío de que las relaciones culturales alcancen el mismo grado de desarrollo. Actualmente el intercambio cultural está en el momento inicial. Estamos dando los primeros pasos en este terreno. El futuro es enorme y está intacto”.

También hablaron el viceministro Zhou y la directora de la Cámara del Libro, Graciela Rosenberg. Zhou ponderó la vida cultural de Buenos Aires y Argentina en general y anunció que entre la colección de libros disponibles está la serie “Joyas de literatura contemporánea china”, con la obra de “los escritores más prestigiosos de China como Mo Yan, Liu Zhenyun, Mai Jia, etc. Estas obras, las más influyentes en la China contemporánea, han sido traducidas al español por primera vez, contando cuentos chinos de esta era a los lectores hispanohablantes”. Por su parte, Rosenberg expresó que “es muy importante la realización de este tipo de eventos, cuyo fin es conocer y dar a conocer las particularidades del sector en cada uno de los países participantes, intercambiar experiencias, buenas prácticas y estimular la cooperación entre los dos países. Es muy trascendente tanto para el enriquecimiento cultural como para el empresarial” y “promover nuestro sector así como también conocer en forma más profunda la edición china y su cultura e incorporar autores y temáticas a nuestros catálogos”.

CIP tiene vínculos con editoriales de una treintena de países y ha comercializado libros en más de



cea  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
sociales



UNC  
Universidad  
Nacional  
de Córdoba

200 países. Su fondo editorial cuenta con más de 3.000 títulos en unos 20 idiomas. Revista Dang Dai

2/3/2018 | Amílcar Salas Oroño, CELAG

## La intervención militar de M. Temer y los morros de Río de Janeiro

|18/ 02/ 2018.- De este tipo, es la primera intervención federal sobre la seguridad pública de un Estado provincial desde que se consagró la Constitución de 1988 y Brasil recomenzó su trayectoria democrática después de décadas de dictadura militar. La medida – un Decreto presidencial que requiere de aprobación parlamentaria, pero vigente desde su promulgación- tiene diversos aspectos a ser considerados.

Río de Janeiro, antigua capital de la República y vidriera de la nación ante el mundo, pasa a delegar su potestad securitaria en función de la supervivencia de un bloque político-económico (principalmente paulista): el que estuvo detrás del golpe a Dilma Rousseff. Así, un militar (interventor) se encargará del “caos de la seguridad” en el distrito, en lo que se convierte en un “ensayo” que puede llegar a abrir todo tipo de puertas tormentosas: en un escenario como el actual en el que, tanto por la puja distributiva de la lucha de clases como por el impasse en el que se encuentra el Estado de derecho, está claro que el país sujeta cada vez de forma más frágil los mínimos criterios aceptables de un registro democrático.

### La seguridad pública y el “ensayo militar”

Desde principios de los años ‘90 Río de Janeiro viene experimentando diversas formas (directas e indirectas) de intervención de las Fuerzas Armadas en cuestiones de seguridad pública. En los últimos diez años hubo sesenta y siete convocatorias parciales a las FFAA – para “garantizar la Ley y el Orden” – que fueron desde colaboraciones con las fuerzas policiales y de seguridad del Estado, o “presencias” territoriales – como en la Jornada Mundial de la Juventud, en el 2013, o durante la última Olimpiada – u operaciones específicas en zonas específicas, como el año pasado en Rocinha, entre otras comunidades a lo largo de los años. Pero no ha sido Río de Janeiro la excepción: en otros 17 Estados de la Unión también se han dado estas “actuaciones”, aunque está claro que es en Río donde se verifica el mayor número de presencias en el tiempo.

Sin embargo, y frente a esta nueva convocatoria, que tiene otra envergadura en tanto ya no es “colaborativa” o “complementaria” sino, precisamente, una “intervención” respecto de la política de seguridad pública en su conjunto, lo curioso es que no se esgrimiera como fundamento la eficacia eventual de los militares para este tipo de tareas (cuestión que no está del todo certificada, como lo advierten estudiosos del tema) y tan sólo se puntualizara – como lo hizo M. Temer al presentar el Decreto – la “catastrófica” situación en la que se encuentra Río de Janeiro en

términos de seguridad, lo que no estaría muy en sintonía con los propios datos oficiales: actualmente, la ciudad está en el puesto 12º en términos de homicidios (por 100 mil habitantes) entre las ciudades brasileñas, y si bien no es motivo de optimismo, tampoco es la situación “terminal” tal como fue definida por el presidente y, por lo tanto, de urgente e inmediata resolución.

Es que ni la última incursión en la comunidad de Rocinha, ni en las de los morros de Maré o Salguiero del año pasado, se ha probado la utilidad de los militares en cuestiones de seguridad. Hay algo que sí es cierto: le imprimen una “espectacularización” al hecho de “subir el morro” que no lo logran las policías, desconectadas como están entre sí en la mayoría de los casos: el cotidiano trabajo policial – de seguridad e inteligencia que, según lo indican los expertos en la materia, pareciera ser lo más útil para combatir a las grandes bandas delincuenciales, causales del “caos securitario actual” (sic)- es reemplazado ahora por el “lenguaje militar”, con toda la truculencia que sea necesaria, con el despliegue de alto impacto (mediático) y la “espectacularización” consecuente. Subir el morro, “na bala”, para seguir la jerga de actuación. Y en términos democráticos, una nueva etapa para el protagonismo militar...no es casualidad que suceda bajo el gobierno de M. Temer.

Es que el “ensayo militar” de M. Temer le sirve también al Partido del Movimiento Democrático Brasileño (PMDB) para reorganizar el escenario electoral de este año, si es que lo hubiera (porque ya no se sabe bien qué será de los calendarios institucionales a esta altura de las cosas): deja con menos margen a J. Bolsonaro en su propio distrito – después de todo, el pedido de intervención lo realizó el propio gobernador del PMDB, L. F. Pezao -, al ocupar ese espacio en la agenda política que, dependiendo de cuales sean los términos de la campaña, está claro que pueden ser aspectos (electoralmente) redituables para el partido. Ocupar ese lugar puede ser el salvoconducto político para aquellos dirigentes del partido que continúen insistiendo en el PMDB.

Ahora bien, lo que es importante advertir es que este “ensayo militar” podría derivar en contextos muy poco auspiciosos para la vida cotidiana brasileña en general, incluso respecto de los objetivos que supuestamente lo justifican. Por ejemplo, de un lado, podría consolidar la posición del principal cartel delincencial del país – el Primer Comando Capital (PCC), de base operacional paulista y enfrentado a sus rivales de Río de Janeiro, como Comando Vermelho (CV), con los efectos expansivos que un crecimiento del tipo puede llegar a traer respecto de la proliferación de pautas irregulares y/o corruptas sobre el sistema político e institucional. Por otro lado, seguramente que un militar al mando de la gobernabilidad ciudadana vaya a reforzar ese clima de baja tolerancia a la diversidad y a la crítica social que se instaló con el impeachment a Dilma Rousseff, cuestión cultural nada aleatoria ni secundaria, pues hace a las posibilidades subjetivas de crecimiento de un proyecto alternativo a lo que está instalado. Como muestra de esto, curiosos cambios de último momento: el emotivo y oxigenador movimiento de carnaval de Paraisópolis de Tuiuti – la Escuela de Samba más comentada de los últimos años – no pudo realizar su último desfile (el que se realiza ya fuera de competencia) con su parodia más cruel y celebrada: el



**cea**  
centro de estudios  
avanzados



facultad de ciencias  
**sociales**



**UNC**

Universidad  
Nacional  
de Córdoba

mortuorio vampiro estelar subió sin la banda presidencial. La crítica más corrosiva al presidente debía abandonarse. Signo de los tiempos: es el “ensayo militar” de Río de Janeiro.

Amílcar Salas Oroño, director del CELAG