

LA INICIATIVA PRIVADA COMO ALTERNATIVA PARA LA INTEGRACIÓN REGIONAL: SALTA Y EL G.E.I.C.O.S¹

UNIVERSIDAD NACIONAL DE
SALTA

FACULTAD DE HUMANIDADES

ESCUELA DE HISTORIA

CÁTEDRA: HISTORIA
AMERICANA III

Eulalia Figueroa Solá
Prof. Asociada

Norma Vallejos
Auxiliar 1° Cat.

Oscar H. Vargas
Prof. Adscr.

Olga N. Rodríguez
Gustavo Parrón
Alumnos Adscr.

Este primer trabajo pretende aportar información sobre una institución privada, surgida en el norte argentino, en busca de la integración de Latinoamérica.

Corrían los años setenta, cuando un grupo de empresarios de la Provincia de Salta se propuso aunar esfuerzos para salir de la marginación económica y comercial en la que se encontraba inmerso. Un sector de actores económicos de Salta se autoconvocó para *en el marco de las políticas de nuestros respectivos países, formular un proyecto de integración* recordaba Roberto Briones(1), uno de los pioneros de este emprendimiento.

Comprendieron que esa situación de aislamiento no solo afectaba a las provincias del Norte Argentino, sino también a las zonas limítrofes de Bolivia, Chile y Paraguay.

En esa década, la orientación política en toda América Latina se caracterizaba por mantener fronteras nacionales cerradas. Las relaciones entre los países latinoamericanos estaban condicionadas por la convicción de conflictos a desatarse, en forma inmediata, entre ellos.

A su vez, en cada país los Estados dirigían la economía subsidiando las

¹ Agradecemos a la Lic. Regina Cutuk y Ana Lorenzo, encargada de prensa de la Cámara de Comercio Exterior de Salta, por su tiempo, informaciones y material que aportaron.

empresas, o realizando obras con participación de capitales privados.

A pesar del federalismo declamado por muchos gobiernos, la realidad era una preeminencia política, cultural y económica de las capitales o ciudades convertidas en centros económicos-industriales y sus zonas de influencia directa respecto al interior de cada país, que progresivamente se veía marginado.

En Argentina, en la década del 60 se delimitaron regiones políticas-administrativas con características comunes, con el objetivo de que estos grupos de provincias unieran sus esfuerzos para solicitar al gobierno federal más apoyo y lograr un despegue autónomo. Pero esa estructuración regional quedó, como tantas otras iniciativas de desarrollo, en una enunciación; por ejemplo el NOA (formado por las provincias de Jujuy, Salta, Tucumán, Catamarca y Santiago del Estero) y el NEA, (Chaco y Formosa).

Considerando que esa política de abandono por parte de los gobiernos centrales, como el alejamiento físico de los centros de poder, podía revertirse en algunos sentidos, desde Salta se resolvió presentar una alternativa diferente, basándose en el común origen, la afinidad histórica de sus pueblos y la complementariedad geo-económica de la región geográfica conformada por el sur de Bolivia, el norte de Chile y Argentina y el Paraguay.

Analizaron el proceso histórico, encontrando que la conquista española adecuó la estructura incaica a su modelo imperial, configurándose así un espacio socio-económico sur andino.(2)

Esa macro región se estructuró teniendo como centros políticos y económicos las ciudades hispanas fundadas en una ruta que unía el Pacífico con el Atlántico y que convertía al Potosí -con su inagotable riqueza minera- en polo de atracción y a su vez de irradiación de la economía regional. El circuito comercial mantenido, con altibajos pero nunca interrumpido, consiguió en los siglos XVII y XVIII consolidar lazos socioeconómicos que dieron vida y una idiosincracia propia al interior del continente sur americano.

En las primeras décadas del siglo XIX, la disolución del Imperio Español dio como resultado la emergencia de repúblicas autónomas con fronteras territoriales determinadas por circunstancias e intereses coyunturales.

Posteriormente, en cada uno de ellos, salvo Paraguay, guerras civiles provocaron un progresivo crecimiento del poder de las capitales y el desarrollo de sus zonas circundantes, volcadas cada vez más al exterior. Pero los lazos comerciales y las relaciones sociales del período colonial no desaparecieron, por ejemplo, entre el norte argentino y el sur boliviano.(3)

Cuando a mediados del siglo XIX, el proceso de organización fue consolidándose, el gobernador de la provincia de Salta, D Tomás Arias, llevó a la reunión de gobernadores de San Nicolás de los Arroyos, en 1852,(4) un informe de los hacendados y comerciantes que demostraba era mayor el comercio de la provincia salteña por los puertos del Pacífico que por Buenos Aires. No deseaban romper las relaciones comerciales con el Atlántico, pero de ningún modo abandonar ese circuito que les posibilita la supervivencia y un contacto más directo y mucho más barato con el resto de mundo.

La introducción del ferrocarril como un elemento básico de comunicación para la división internacional de trabajo, impuesta desde la década de 1870, consolidó la preeminencia de los puertos del Atlántico, con un gran desarrollo económico, poblacional y cultural.

Mientras tanto, el norte argentino, salvo Tucumán, quedó con un marcado retraso en su desarrollo social y económico.

En Bolivia la reactivación minera requirió del sur de ese país, la tradicional producción agrícola, para el consumo interno. El Oriente boliviano recién en las décadas del 20 y 30 de este siglo, con la explotación petrolera y la producción de azúcar, se relacionó con el resto del país y con el mundo.

Por otra parte el área de Atacama, incorporada por la guerra del Pacífico (1879-1883) a Chile, con la explotación salitrera requirió del norte argentino ganado en pie, lo que posibilitó mantener esa relación comercial hasta mediados del siglo XX.

Etapa preparatoria y constitutiva del G.E.I.C.O.S.

Las fronteras políticas como puntos de unión y contacto permanente para la actividad económica entre subregiones de países limítrofes, empezó a plasmarse en la Primera Feria Internacional Agroindustrial del Noroeste Argentino, FERINOA, realizada, en noviembre de 1974, en la ciudad de Salta. Representantes del comercio, la industria y el agro y observadores oficiales pudieron comprobar el potencial productivo de la región. Resolvieron, de allí en más, aprovechar esa potencialidad en forma conjunta y encontrar mercados complementarios en la región y fuera de ella. Solicitaron a los gobiernos locales y nacionales correspondientes la concreción de la infraestructura necesaria, en muchos casos planificada desde años anteriores.

FERINOA se repitió, nuevamente en Salta en 1975. Como corolario de la misma, el 22 de noviembre, se firmó el Primer Acuerdo de Salta, ratificado por empresarios y representantes de las fuerzas vivas del sur de Bolivia, norte de Chile y Argentina y Paraguay. Declararon su convicción sobre la posibilidad de la integración fronteriza,

basada en la complementación económica. Consideraron prioritario mejorar las infraestructuras viales, ferroviarias y aéreas, promover la agilización y descentralización aduanera para poder incrementar el intercambio comercial.

Proponían también, para el mediano y largo plazo proyectos concretos de desarrollo industrial y de la producción primaria, principalmente de las pequeñas y medianas empresas, consideradas los pilares indispensables para la expansión económica.

Solicitaban enfáticamente *del sector público, en particular el nacional, una política reivindicatoria integrada, diferencial y preferencial en el orden crediticio, promocional, impositivo, cambiario de precios y tarifas y otros complementarios que conforme a las características regionales y provinciales, resulte en la superación y supresión de las actuales desigualdades* (5).

Para efectivizar y agilizar las tareas propuestas, constituyeron un Grupo de Trabajo Internacional, a nivel privado, con participantes de los cuatro países mencionados. Analizaron la situación de las pequeñas y medianas empresas, la integración chilena-argentina, la infraestructura energética, de transporte y comunicaciones del Norte Argentino y el problema de la integración a corto, mediano y largo plazo. Invitaban a sectores privados de los países del área a participar de las futuras reuniones del Grupo, para dilucidar los problemas comunes. Acordaron, también, informar a los gobernadores sobre las conclusiones para que apoyen estudios necesarios y adopten decisiones para ejecutar proyectos que se consideren convenientes.

Al analizar la situación argentina, consideraron prioritario que el NOA y el NEA se relacionen efectivamente entre sí, sin, desvincularse del resto del país. Solicitaban la acción de los respectivos poderes públicos provinciales en la participación en decisiones nacionales que afectan a esas regiones, pues las descentralizaciones previstas y en ejecución eran embrionarias e insuficientes, por cuanto las provincias no tenían el necesario poder de decisión.

Con la experiencia de los últimos años, encontraban sin contenido y coherencia un planeamiento nacional sin hacer efectivo previamente uno regional. Solicitaban concretar lo planificado en reuniones de gobernadores del Norte Argentino, realizadas en 1969 y 1974, sobre el financiamiento para obras de infraestructura y proyectos productivos, que aún no se habían iniciado.

Por otra parte creían indispensable la participación de Bancos para la información sobre mercados y precios en el área de comercio exterior. Vemos como, este Grupo fue expandiendo su interés y despertando en otros la necesidad de conocer, juzgar y corregir situaciones locales, para de ese modo, adecuarlas en su relación con la región y el resto del mundo.

En sucesivas reuniones de estos Grupos realizadas en Santa Cruz de la Sierra, en setiembre de 1976 y en Antofagasta en febrero de 1977, afianzaron las relaciones y comprobaron *la sostenida y creciente conciencia en la mayor parte de los sectores empresarios del área de que la integración es una de las mejores vías para el desarrollo más acelerado de su respectiva región*(6). Recibieron a representantes oficiales, invitándolos a participar en FERINOA y en la Exposición Internacional de Santa Cruz, EXPO SANTA CRUZ, que se realizaba desde años anteriores.

La continua actividad del Grupo de Trabajo se vio concretada con la institucionalización del G.E.I.C.O.S. (Grupo Empresario Interregional del Centro - Oeste Sudamericano) realizada en Asunción, el 22 de julio de 1977.

La organización quedó en manos de la «Asamblea de Consejos Regionales» en la que se toman las decisiones válidas para todo su ámbito geográfico.

Como un segundo nivel se organizó el «Comité Ejecutivo», compuesto de un Representante por cada país o región. Es quien ejecuta la política general y las estrategias establecidas por la Asamblea a través de una Secretaría de Coordinación. La presidencia rotativa, es ejercida por una representante de los distintos países.

El tercer nivel lo constituyen los «Consejos Regionales»: del Norte Argentino, Sur y Oriente de Bolivia, Norte de Chile, Paraguay, Sur del Perú y Mato Grosso. Estos dos últimos, incorporados primero como observadores y como integrantes luego en 1987 y 1996 respectivamente. Estos Consejos ejecutan en sus respectivos ámbitos geográficos las decisiones de la Asamblea y el Comité Ejecutivo, fiscalizan y coordinan la acción de los respectivos Consejos Subregionales que los componen y son el cuarto nivel de la organización.

El quinto nivel son las organizaciones gremiales de empresarios de cada una de las ciudades, pueblos o localidades pertenecientes a una subregión que se rigen por sus propios estatutos.

El área geográfica inicial de G.E.I.C.O.S., cuando no se habían incorporado el sur del Perú y el estado de Mato Grosso, era aproximadamente de 2.600.000 kilómetros cuadrados, coincidente con el área de soldadura de la Cuenca del Plata, la Cuenca Amazónica y el área del Pacto Andino. Resulta ser así, el nexo de zonas marginales de cada una de ellas.

El Corredor de los Libertadores y el Corredor Bioceánico

Las vinculaciones internas por rutas viales, ferroviarias y aéreas fueron y siguen siendo objetivos primordiales de GEICOS.

Las dificultades que la región montañosa presenta y la falta de infraestructura adecuada, retrasan la interconexión de la región. Los tramos cordilleranos requieren una constante renovación y mejoramiento de rutas, muchas veces obsoletas o detenidas en su ejecución. La poca capacidad de transferencia de cargas en estaciones ferroviarias del Titicaca, tanto en Perú como en Bolivia y de infraestructura en la provincia de Jujuy disminuyen la posibilidad de un intercambio rápido y eficiente.

La unión norte-sur de la región se denomina Corredor de los Libertadores, *en esencia una coordinación de líneas férreas que atraviesan el Noroeste Argentino, el Oriente y Centro de Bolivia y el Sur del Perú, adolecen de algunos problemas de interconexión* (7).

A pesar de ello el NOA intercambió con Bolivia por el ferrocarril que pasa por Yacuiba, en los años ochenta, 100.000 toneladas. Un gran incremento comercial se dio entre 1995 y lo que va de 1997, llegándose a un comercio de 264.000 toneladas anuales. Del NOA se envía clinker, gasoil, trigo, este último a Santa Cruz, de donde viene hacia el NOA, azúcar, soja, y en tránsito a Chile harina de soja.

Más efectivas y con mejores posibilidades se encuentran las comunicaciones este-oeste que conforman el Corredor Bioceánico.

La unión ferroviaria de Antofagasta con la provincia de Salta, por el ramal C-14 fue iniciada en 1909, cuando el ferrocarril llegó hasta Rosario de Lerma, en las cercanías de la capital provincial. En 1921 se reanudaron las obras, recién concretadas cuando se alcanzó el límite con Chile, por Socompa en 1948.

La evolución del tráfico de este ferrocarril internacional declinó hasta 1984 cuando el volumen total de intercambio alcanzó solo unas 3.500 toneladas por año.

A partir de 1985 se nota una recuperación particularmente por los envíos de soja y poroto al puerto de Antofagasta. Este último fue de 6.568 toneladas ese año y en 1986 pasó a 72.350 toneladas.

En ese año, el total del tráfico internacional alcanzó 134.245 toneladas, de las cuales 100.000 fueron despachadas de Argentina a Chile, principalmente poroto, acero, azúcar, arroz, con un 75 % de los envíos con origen en el NOA.

Respecto a lo despachado desde Chile, el 88 % de lo transportado fue cobre, con destino a Buenos Aires, y 7,5 % de salitre destinado a Salta. (9)

En los últimos años desde el NOA por el ramal C-14 fue de 112.000 toneladas en 1995 y al año siguiente de 124.000. Principalmente se envió mineral en tránsito a terceros países y para esa subregión chilena azúcar, arroz, cemento y clinker. Desde diciembre de 1996 se manda gas licuado de petróleo.

Las provincias de Salta y Jujuy están también unidas al Pacífico por caminos que atravesando los pasos de Sico y Jama las conectan con los puertos de Antofagasta, Iquique y Arica. En los últimos años una decidida acción de los gobiernos provinciales ha mejorado y rectificado sensiblemente estas rutas, por las que no sólo se realizan intercambios comerciales sino que son vías de comunicación para numerosos contingentes de turistas del Norte Argentino, que año a año gozan de las playas del Pacífico, mucho más cercanas y baratas que las del Atlántico. La zona franca de Arica presenta otro incentivo para compras a menor precio que nuestro país.

El turismo por carretera y por líneas aéreas chilenas y de Salta, no siempre estables, contribuyeron en los años noventa a fomentar una renovada relación social y cultural. Las universidades del Norte Argentino y chileno tienen proyectos comunes y dan asistencia técnica a muchos otros.

Un nuevo contacto con el Pacífico fue la incorporación de GEICOS como miembro activo, desde 1994, al Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico-Comité Peruano (PBEC), que se realizó en Tacna durante la I Conferencia Interparlamentaria Empresarial del Cono Sur Americano. Desde entonces GEICOS actúa como intermediario del MERCOSUR, dando información del mismo y en forma conjunta con PBEC promueven relaciones comerciales y cursos de capacitación entre otras actividades.

Esta inserción a la Cuenca del Pacífico posibilitará al empresariado del Centro-Oeste Sudamericano participar en negociaciones comerciales con países que, en los últimos treinta años, han alcanzado un elevadísimo desarrollo.

El área denominada Asia-Pacífico es el territorio que representa una superficie equivalente a EE.UU. y Europa. El total del crecimiento de esta área es tres veces más grande que el crecimiento de los países desarrollados. (10)

El Corredor Bioceánico ferroviario tiene 4.216 Km. de largo. Se puede realizar sin trasbordo desde Antofagasta (Chile) pasando por Salta (Argentina), Santa Cruz (Bolivia), Corumbá, Campo Grande hasta San Pablo en Brasil.

También es posible esta unión con un corredor vial. Una de las rutas es la corre desde Antofagasta (Chile), Tartagal y Misión La Paz (Provincia de Salta-Argentina), cruza el río Pilcomayo, sigue por Pozo Hondo y Mariscal Estigarribia (Paraguay) para llegar a Porto Alegre (Brasil) con un recorrido de 2.730 Km.

La adecuación a los cambios por la política económica planteada con la formación del MERCOSUR despertó nuevas esperanzas de integración fluvial por la Cuenca del Plata. Para analizar esa situación en abril de 1996 se reunieron en Barranqueras (Provincia del Chaco-Argentina), representantes de Cargadores y Operadores del Corredor Bioceánico. Se presentó la urgencia de mantener la navegabilidad de un

trayecto de 3.442 Km. extendido desde el puerto de Cáceres, en el Estado de Mato Grosso (Brasil), hasta el de Nueva Palmira en la República Oriental del Uruguay, abarcando este recorrido a los cinco países de la Cuenca del Plata. (11)

El 26 de marzo de 1991 los gobiernos de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay por el Tratado de Asunción conformaron el MERCOSUR. Su objetivo principal es el desarrollo económico y la inserción internacional de los Estados Partes, a través de la ampliación de sus mercados nacionales y la consolidación de un gran bloque económico.

GEICOS tuvo que adecuarse a esa nueva situación. Presentó entonces sus realizaciones y expuso sus proyectos a las autoridades locales y nacionales argentinas para ser reconocido como una institución privada, que ya se había adelantado a la idea integracionista. El gobierno de Salta, ante esa coyuntura, consideró que a esta provincia le corresponde ser la frontera oeste de MERCOSUR y servir una vez más, como nexo entre los dos océanos. (12)

Relaciones y Contactos de GEICOS

Desde su inicio GEICOS hizo partícipe de sus diagnósticos, propuestas y proyectos a los respectivos países que lo integran. Pedía apoyo de ellos con la realización de obras de infraestructura para comunicaciones y desarrollo agroindustrial, al tiempo que una flexibilización en las legislaciones aduaneras para agilizar las relaciones comerciales internacionales.

Con los gobiernos democráticos GEICOS tuvo un contacto más fluido. La participación de senadores, diputados, intendentes, alcaldes y ministros fue más directa y efectiva en Reuniones de Trabajo, Asambleas Internacionales, Ferias, Encuentros, Rondas. De esos eventos llevaron a los gobiernos respectivos las inquietudes y soluciones que escuchaban, considerándolas, muchas veces, acorde con las necesidades planteadas por ellos en sus ámbitos políticos.

De la OEA (Organización de los Estados Americanos), ALADI (Asociación Latinoamericana de Integración), INTAL (Instituto para la Integración) aceptó asesoramientos, informaciones, utilización de bancos de datos, Internet y todos los medios de relacionarse con los que cuentan esos organismos internacionales. De ese modo GEICOS tuvo contacto con Latinoamérica y el mundo. (12)

Logros y expectativas

Consideramos que al finalizar el siglo, GEICOS existe por su propia realidad. Los hombres y las instituciones que lo iniciaron, hace ya más de veinte años, pretendieron

crear un modelo de desarrollo propio adelantándose en el tiempo. Hoy que los Estados Nacionales proponen como la única forma de insertarse en el mundo globalizado la integración regional, GEICOS trata de ser tenida en cuenta, para evitar que la región que representa siga en la marginación y el olvido.

El mayor logro de GEICOS es haber cambiado la mentalidad de los habitantes de la región que abarca. No existe, a causa de su prédica, discusión sobre las ventajas de la integración centro sudamericana. Se vencieron en gran medida los temores de una competitividad interior, no siempre bien entendida, en cuanto se pensó que las producciones similares no podían sobrevivir, porque se estaba acostumbrado a los mercados internos, generalmente protegidos y no se contemplaba la posibilidad de salir de las fronteras nacionales.

La mentalidad integracionista se vive, también, por el turismo, por un mayor y mejor conocimiento de la sociedad y de la cultura de las subregiones. Es cada vez mayor el apoyo institucional y popular que reciben las Ferias, que se realizan en Jujuy, Salta, Santa Cruz, Tarija, Arica, Antofagasta, Tacna y Asunción. Esos encuentros significan la continuación de relaciones iniciadas en 1974 y donde se generan proyectos de inversión. Permiten, en los Seminarios de todas las disciplinas que se realizan esos días, circulación de información sobre el interés de cada sector. Evidentemente los encuentros específicos de GEICOS dan noticias últimas sobre mercados, accesos a otros potenciales, a canales de distribución y de venta.

Los avances físicos conseguidos son menores. El mejoramiento de las comunicaciones fue muy lento hasta los años ochenta. En la década actual se mejoraron en ciertos sentidos, sobre todo en las telefónicas e informáticas. Siguen esperando grandes tramos de rutas ferroviarias y viales.

Aún faltan acuerdos efectivos para conseguir precios y tarifas afines que faciliten el intercambio intraregional, tanto de productos como de bienes y servicios.

Por otra parte, Argentina sigue manteniendo un sentido atlántico. No se conceptualizó, sobre todo a nivel estatal, la visión bioceánica y si se lo hizo no se apoya al norte del país para convertirlo en tránsito factible y rápido. Creemos que aún no se logra romper el desequilibrio del interior respecto a la región atlántica.

En el último quinquenio se ha producido un cambio de reglas en la política económica argentina y en su comercio exterior. Ello se ha reflejado, obviamente, en la actividad productiva que ha debido reacomodar su posicionamiento en el nuevo escenario.

Salta, Jujuy y Tucumán dan cuenta de esta situación a través de los datos sobre el valor de las exportaciones.

Entre 1990 y 1993 se produce una abrupta caída de las mismas y hacia 1994 un cambio en la composición, con la aparición de nuevos productos, gas oil, algodón, briquetas, y una recuperación y superación del valor de las exportaciones con respecto a los años anteriores. Estas transformaciones deben ser comprendidas en el marco del MERCOSUR y en los cambios y reestructuraciones a nivel mundial.

CITAS Y NOTAS

- (1) Revista GEICOS. N° Cero. Diciembre 1986. Buenos Aires. p 9
- (2) Confr. Assadourian, Carlos Sempat: *El sistema de la economía colonial. El mercado interior. Regiones y espacio económico.* Nueva Imagen. México. 1983
- (3) Confr. Conti, Viviana: *Articulación económica en los Andes centromeridionales. (Siglo XIX) en Anuarios de Estudios Americanos.* XLVI. Sevilla. 1989
- (4) *Informe Económico de la Junta de Comerciantes de Salta. Mayo 1852* Victorino Solá, Juan Galo Leguizamón, Atanacio Ojeda, Vicente Anzoátegui y Segundo Bedoya. Archivo y Biblioteca Históricas de Salta. Carpeta de Gobierno. Mayo 1852.
- (5) *Documentos Serie N° 1. Acuerdos de Salta. 1975. Santa Cruz. 1976. Antofagasta. 1977. Asunción. 1977. Secretaría Coordinadora. Cámara de Comercio Exterior de Salta. Octubre 1987. p 24.*
- (6) *Idem. p 17*
- (7) Revista GEICOS. N° IV. Agosto 1993. Tacna Perú. p 39.
- (8) *La Cámara de Comercio Exterior de Salta en los análisis económicos que realiza denomina NOA a las provincias de Jujuy, Salta y Tucumán, en ese sentido también lo utilizamos nosotros.*
- (9) *Salida al Pacífico. Ruta Nacional 51 y Ramal C-14. Secretaría de Estado de Planeamiento. Provincia de Salta. Cámara de Comercio Exterior de Salta. Octubre 1987. p. 24.*
- (10) GEICOS. N° V. Julio 1994. Tacna. Perú. p 11.
- (11) Confr. *Ciudad de Barranqueras. Corazón del MERCOSUR. Puerto de la Hidrovía. Chaco. Argentina. Abril 1996.*
- (12) Confr. *Series Documentos N° 1 a 7. Series Estudios N° 1 a 5. 1979 a 1981. GEICOS. Secretaría Coordinadora Cámara de Comercio Exterior. Salta. Revista GEICOS. N° Cero a VI. Contienen importante información y comentarios de las acciones de esa institución.*

Cuadro N° 1

Evolución poblacional de las provincias de Salta, Jujuy, Tucumán en los tres últimos Censos Nacionales (datos absolutos)

(aporte demográfico y territorio a la región GEICOS)

	1970	1980	1991	Sup. Km ² .
Salta	509.803	662.870	866.771	154.755
Jujuy	302.436	410.008	512.329	53.216
Tucumán	765.962	972.655	1.142.245	22.524
Total	1.580.171	2.047.513	2.523.336	230.497

Fuente: INDEC.

Cuadro N° 2

Exportaciones hacia países del MERCOSUR Y GEICOS

Provincia de Salta en US\$*

*Sin soja, por no disponer discriminación por países de destino.

Países	1976	1992	1994
Brasil	17000000	25132000	53274305
Chile	277000	646000	3941693
Bolivia	716000	5576000	22578134
Perú	-	826549	
Paraguay	543	5300030	2871
Uruguay	Sin datos	1574000	1063211
Subtotal	17.993.543	32.981.000	81.988.757
% s/total	28,11	25,78	45,99

Fuente: Cámara de Comercio Exterior en base a datos del INDEC, 1995.

Cuadro N° 3

Participación de principales rubros de exportación salteña sobre el total de exportaciones argentinas

Año 1994

Rubro	Salta	Argentina	%
Poroto	84.970.294	132.184.982	64,28
Pomelo	4.107.059	9.156.637	44,85
Tabaco	23.267.052	87.412.677	26.61
Naranjas	1.940.572	26.065.569	7,44
Azúcar	1.093.309	18.708.264	5,84

Fuente: Cámara de Comercio Exterior en base a datos del INDEC, 1995.

Sergio Fiscella

Historia Social Latinoamericana

F. C. Soc. UBA

POLÍTICAS SOCIALES EN AMÉRICA LATINA¹

La política social latinoamericana está inmersa en la transición desde una "lógica estado-céntrica" a una "lógica neoliberal", que afecta al pretendido alcance de aquella (universalista, seguro social y acciones contra la pobreza). Desde una perspectiva que enfatice el papel de las instituciones como articuladoras de la relación que alrededor de políticas concretas establecen actores sociales y agencias estatales, intentaré explicar las continuidades y rupturas que a lo largo del Siglo XX adquiere la dinámica relación entre la Sociedad y el Estado.

Dado que el diseño y aplicación de las políticas sociales dependen estrictamente del tipo de ciudadanía que a su vez establece la distinción entre lo público y lo privado, es posible comenzar este análisis desde la forma en que se objetivó el capitalismo en América Latina, para entender el tipo de Estado que fué capaz de garantizar, en principio, ciertas relaciones sociales; no necesariamente capitalistas, pero sí funcionales al capitalismo.

De esta suerte convendría observar que el Estado oligárquico (como forma originaria al momento de su constitución) no es nacional, o no lo es del todo; creo que sólo lo es en el sentido de imponer un orden, más no en la idea de progreso que requería el capitalismo. Será entonces la crisis del Estado oligárquico la que permite el tránsito a una nueva forma de Estado. En esta nueva forma que será más inclusiva irrumpen en escena sectores subalternos (en especial sectores medios y bajos urbanos).

A partir de aquí podríamos pensar en la idea de una ampliación de la ciudadanía, dejando de lado por el momento, si ésta es política o social puesto que esta nueva ciudadanía estará delineada por la forma en que se resuelva la salida a la crisis del estado oligárquico (Reformista, Populista, Revolucionaria, Restauradora, Dictadura).

¹ El presente trabajo es la propuesta de tesis para la maestría de Políticas Sociales que estoy cursando en la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. En ella pretendo analizar comparativamente la evolución de las políticas sociales (principalmente a través de los regímenes previsionales), según la dinámica que adquiere la relación Estado-Sociedad, a lo largo del Siglo XX. Los casos particulares para ser estudiados son: Argentina, Brasil, Chile y Uruguay.