

## **Desarrollo, clase y Estado en Tierra del Fuego entre 2003 a 2015**

### **Development, class and State in Tierra del Fuego between 2003 to 2015**

#### **Resumen**

Este artículo se propone analizar el impacto producido por el cambio de políticas neoliberales a un modelo neo desarrollista en Tierra del Fuego. En este contexto se atiende al período 2003 a 2015 en el que se recupera la prominencia de la promoción industrial como eje de desarrollo económico capitalista de la provincia. Con él se apreciarán las principales transformaciones en la composición de la estructura ocupacional, poblacional y productiva. Estas transformaciones también tienen su correlato en los cambios del Estado local, transformándose en un Estado capitalista. Para ello el trabajo se desarrolla metodológicamente desde un plano macrosocial basado en el modelo narrativo-histórico, teniendo a la provincia de Tierra del Fuego, como un estudio de caso. En este sentido el estudio se basa en un esquema argumental en el que se articularon teoría y generalizaciones empíricas provenientes de fuentes documentales, estadísticas y entrevistas a informantes clave.

**Palabras clave:** Desarrollo de Tierra del Fuego, Estructura de clase, Conformación del Estado

#### **Abstract**

This article aims to analyze the impact produced by the change of neoliberal policies to a neo-developmental model in Tierra del Fuego. In this context, the period from 2003 to 2015 is attended, in which the prominence of industrial promotion as the axis of capitalist economic development of the province is recovered. With it, the main transformations in the composition of the occupational, population and productive structure will be appreciated. These transformations also have their correlation in the changes of the local State, becoming a capitalist State. For this, the work is developed methodologically from a macrosocial level based on the narrative-historical model, having the province of Tierra del Fuego as a case study. In this sense, the study is based on a plot scheme in which empirical theory and generalizations from documentary sources, statistics and interviews to key informants were articulated.

**Key words:** Tierra del Fuego development, Class structure, Constitution of the State

Fecha de recepción: 15 de marzo de 2020

Fecha de aceptación: 23 de mayo de 2021

## **Desarrollo, clase y Estado en Tierra del Fuego entre 2003 a 2015**

**Development, class and State in Tierra del Fuego between 2003 to 2015**

**Mariano Hermida\***

### **Introducción**

El presente artículo se propone analizar el impacto producido por el cambio de políticas neoliberales aplicadas durante la década del noventa, a un modelo neo desarrollista en Tierra del Fuego. En este contexto se atiende al período 2003 a 2015 en el que se recupera la prominencia de la promoción industrial como eje de desarrollo económico capitalista de la provincia.

De esta forma inscribimos al presente estudio en la perspectiva teórica del debate acerca del desarrollo (Madoery, 2016). Este ha sido de uno de los temas sobre los que se ha generado mayor discusión en las Ciencias Sociales a lo largo de todo el siglo XX (Castellani, 2006) especialmente acerca de los patrones en el que el desarrollo económico se ha expresado estableciendo perfiles de política económica e institucional (Friedman, 1962, Gutierrez Garza, 2007, Sen, 1998, Torrado, 2007, Nun, 2003, Basualdo, 2011).

Así planteado, la presente investigación se introduce en la perspectiva del desarrollo económico (Castellani, 2006: 1). y los estudios de desarrollo regional (Fernández, Amin y Vigil, 2008, Boisier, 2001), si bien recupera las perspectivas teóricas clásicas del desarrollo latinoamericano (Prebich, 1962, Pinto, 1970, Cardoso y Faletto, 1969, Garciarena, 1976), e interpela a la Nueva Ortodoxia Regionalista (NOR) (Fernández, Amin y Vigil, 2008), retoma las perspectivas más críticas del desarrollo (Harvey, 2005, Svampa y Viale, 2014). También apuntamos a una mirada relacional en el entramado multiescalar que tienda a la totalidad de nuestro escenario en estudio, la Provincia de Tierra del Fuego y sus relaciones, entre lo nacional y lo global.

En este sentido establecemos un diálogo entre los distintos espacios teóricos de estudios del desarrollo, dando a cuenta de los regímenes de acumulación de capital o patrones de desarrollo<sup>1</sup> (Nun, 1969, 1999, Basualdo, 2007, 2011, Torrado, 2007), la conformación de las

---

\* Docente Investigador Prof. Adjunto del Instituto de Cultura, Sociedad y Estado de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego. Correo electrónico: mhermida@untdf.edu.ar

<sup>1</sup> Siguiendo a Basualdo (2007: 6), “las etapas históricas que conforman la historia económica argentina durante el siglo XX se delimitaron teniendo en cuenta una categoría del análisis económico y social sumamente relevante como es el de régimen o patrón de acumulación dominante. El análisis de esta categoría permite aclarar tanto los criterios utilizados para delimitar esas etapas como la perspectiva del análisis, donde la descripción de los acontecimientos está lejos de constituir el núcleo central de la cuestión.

Sin duda, se trata de una categoría muy abarcativa que exhibe un significativo nivel de abstracción. No obstante, es necesario analizarlo porque se trata de un instrumento analítico sumamente trascendente al permitir diferenciar los distintos comportamientos económicos que se suceden en el tiempo. Esto es posible debido a que este concepto alude a la articulación de un determinado funcionamiento de las variables económicas, vinculado a una definida estructura económica, una peculiar forma de Estado y las luchas entre los bloques sociales existentes.”

Basualdo (2007) refiere a patrón de acumulación de capital a lo que Garciarena (1976) nombra patrones de desarrollo. Esta característica es común en los estudios de “desarrollo”, de hecho, casi todas las perspectivas

desigualdades y su incidencia en el cambio social (Tilly, 1991). Por otro lado, y como ha sido ampliamente demostrado, la dinámica no es exclusivamente del orden económico, sino que presenta un paralelismo en el desarrollo institucional (Amin, 2008 [1999], Acuña y Chudnosky, 2013, Oszlak, 2007 [1978], Oszlak y O'Donnell, 1995, Hermida et al, 2014). Dentro de la tradición de estudios que ha asociado la centralidad de la implicación estatal al desarrollo recorriendo los atributos esgrimidos por Weber y Polanyi (Fernández y Vigil, 2010), se encuentra la tesis de la “autonomía enraizada” de Peter Evans (1995) donde la autonomía depende de la combinación de un aislamiento burocrático con una intensa inmersión en la estructura social circundante (Evans, 1995: 540).

En términos epistemológicos y metodológicos el trabajo se encuentra en un espacio de hibridación disciplinar en donde se exhibe la utilización de elementos de la historia, la economía, la ciencia política, y especialmente la sociología desde un plano macrosocial (Sautú, 2003, Sautú et al, 2005) en el que observamos las transformaciones en las estructuras, poblacionales, de clase y económica. Así en nuestra investigación el análisis macrosocial se funde con la investigación histórica, siendo este un estudio de tipo longitudinal, en síntesis, el diseño metodológico que hemos utilizado es el definido por Ruth Sautú como “esquema narrativo-histórico de la investigación macrosocial” (Sautú, 2003: 62).

Este modelo, heredero de una tradición iniciada en Argentina por Germani (1955, 1958, 1961), conlleva una serie de supuestos cubiertos en nuestra investigación, primordialmente el desarrolló un esquema argumental en el que se articularon teoría y generalizaciones empíricas. Tal como se ha descrito, y en consonancia con el método narrativo histórico, se trata también de un estudio de caso (Archenti, 2007) definido espacial y temporalmente en el que se ha sistematizado la información disponible producto de fuentes primarias y secundarias, tanto estadísticas, como documentales, bibliográficas, y de entrevistas a informantes claves. En síntesis, hemos desarrollado una línea argumental relacionando una gran cantidad de información empírica que brinda sustento a los hallazgos de nuestra investigación.

En la esfera cualitativa se analizaron 62 entrevistas en profundidad realizadas en cinco contextos de investigación desarrollados entre 2013 a 2018. Este análisis tomó a las entrevistas como fuentes secundarias, ya que no fueron concebidas con una idéntica guía de entrevista. Sin embargo, todos los proyectos se encontraban relacionados entre sí, siendo el proceso histórico de desarrollo económico, social e institucional del territorio un eje unificador de las mismas. La selección de los entrevistados incluyó a funcionarios del Estado local, tanto a nivel provincial como municipal y de los distintos poderes. También fueron entrevistados investigadores de diversas disciplinas, secretarios y autoridades de los principales sindicatos, representantes de las cámaras empresarias, referentes de la burguesía local, como también trabajadores asalariados de los principales espacios productivos.

En lo que refiere al análisis estadístico de la estructura de clase el estudio se nutre del modelo propuesto por Palomino y Dalle (2012, 2016) que se encuentra en diálogo con los aportes neoweberianos y neomarxistas más relevantes desde finales del siglo XX (Goldthorpe, 1992, Wright, 1992), pero también con los desarrollos locales (Germani, 1955, Torrado, 1992). Para su cálculo utilizamos como fuente de datos la Encuesta Permanente de Hogares relevada por

---

utilizan indistintamente ambos conceptos, es por ello que en el presente artículo se optó por denominar a los patrones de acumulación indistintamente.

el Instituto de Estadística y Censos de la República Argentina para el período 2003 a 2015. En este sentido presenta la potencialidad de ser aplicado al aglomerado urbano de Ushuaia y Río Grande, lo que en términos poblacionales de la provincia representa el 95% de la población total. Si bien quedan excluidos del análisis los grupos ocupacionales asociados a actividades rurales, por las características propias de la muestra, la cobertura de la información presenta amplias potencialidades para el estudio en términos de periodicidad y cobertura.

Esta misma fuente de datos fue utilizada para otros abordajes tales como la distribución de ingreso, o indicadores descriptivos del mercado de trabajo<sup>2</sup>, tales como tasas de actividad, de empleo y desempleo. Algunos abordajes específicos por género o grupos etarios se encuentran en otros trabajos que forman parte de la misma investigación (Gil y Hermida, 2017, Colombari, Hermida y Picón, 2019, Hermida et al, 2019).

En materia económica se analizaron los registros de empleo industrial, indicadores de producción primaria, secundaria y terciaria, y la serie de Producto Bruto Geográfico hasta 2007, relevados por organismos provinciales y difundidos por el Instituto Provincial de Investigaciones, Estadísticas y Censos (IPIEC). La Universidad Nacional de Tierra del Fuego fue una importante fuente de información, principalmente en lo que respecta a relevamientos de establecimientos industriales y la conformación de la estructura institucional en relevamientos estadísticos realizados en 2013 desde una perspectiva de reconstrucción histórica. A su vez fue importante en la construcción del Indicador Sintético de Actividad Económica (Ontivero y Rodríguez, 2018) utilizado, junto con las fuentes de datos que respaldan el indicador, en su serie 2004 a 2015. Dado que gran parte de la información estadística es producto de estimaciones muestrales a escala local, se encontrará mayor variabilidad en la información provincial que en la nacional, siendo esta en gran parte producto del error estadístico interviniente.

Para la articulación teórica del presente artículo resulta de especial relevancia el abordaje de los *ámbitos privilegiados de acumulación (APA)* realizado por Ana Castellani (2012). Tal como ha demostrado la autora “la literatura que reconoce la importancia de la relación Estado/empresa para explicar los procesos de desarrollo sostenido en los países de industrialización tardía es muy abundante. Con distintos matices en los trabajos se señalan tres factores centrales a la hora de explicar estos procesos” (Castellani, 2012: 9-10):

- a) La realización de intervenciones estatales de alta calidad
- b) La existencia de un empresariado “disciplinado” y comprometido activamente con el desarrollo nacional, y
- c) Elevados niveles de reciprocidad entre los actores públicos y privados que establecen el marco para la difusión de las relaciones de enraizamiento

Sostiene Castellani (2012: 10):

la evidencia empírica demuestra que una articulación entre el Estado y el empresariado que facilite la construcción de un proyecto de desarrollo requiere la estabilidad de las políticas públicas que promuevan el crecimiento de ciertas ramas estratégicas, la

---

<sup>2</sup> Los gráficos que presentan los indicadores se exhiben con la finalidad de ilustrar el proceso económico. Fueron presentados de forma separada en cada uno de los subperíodos a fin de acompañar más claramente el análisis realizado.

existencia de reglas de juego claras para el capital, la construcción de canales institucionales de diálogo duraderos entre funcionarios y capitalistas y el disciplinamiento del capital por parte del Estado para lograr el cumplimiento de los compromisos asumidos.

Cuando estos factores se desenvuelven de forma conjunta, la intervención estatal desarrolla un *ámbito estratégico de acumulación* (Castellani, 2012: 10), que se presenta como una alternativa central para la consolidación para el desarrollo económico. Algunas de estas experiencias se registraron en América Latina, Brasil lo constituye en alguna medida, pero también podemos encontrar características de este tipo en el desarrollo de Corea del Sur (Evans 1995).

La complejidad para el traspaso de *ámbitos privilegiados a estratégicos* se establece en las restricciones que se configuran para el alcance del tercer factor, la generación de relaciones de enraizamiento, las que han sido señaladas por Evans (1995) como un eje extremadamente necesario para la el desarrollo. De hecho, si el Estado intervine activamente y transfiere cuantiosos recursos públicos sin lograr una articulación virtuosa, se propagan los ámbitos privilegiados de acumulación sin lograr su transformación en ámbitos estratégicos.

El último elemento teórico que es necesario introducir es el *compromiso de clase* de Erik Olin Wright (2018 [2015]: 219-269) Siguiendo al autor “las posibilidades de que haya un compromiso de clase positivo y estable generalmente dependen de la relación entre el *poder asociativo* de la clase trabajadora y los *intereses materiales* de los capitalistas” (Wright, 2015: 220).

El poder de los sectores populares se basa en dos conceptos, por un lado, el *poder estructural*, resultado de la ubicación de los trabajadores en el sistema económico, y por el otro el *poder asociativo*, que es el resultado de la formación de organizaciones colectivas de trabajadores (Wright, 2018 [2015]: 225).

Los *intereses materiales* de los sectores dominantes en este concepto presentan una simplificación que resulta útil para el análisis del compromiso de clase. Sin embargo, pueden apreciarse que existe una diversidad de intereses dependiendo de los sectores de la burguesía que observen, especialmente si sus ramas de actividad tiene una fuerte diferenciación. Más allá de ello, el concepto resulta de utilidad para atender la complejidad relacional entre los sectores populares, específicamente los relacionados a la industria, y la burguesía nacional.

Los *lugares* donde se pueden establecer los *compromisos de clase* son en la *esfera del intercambio*, especialmente en el mercado de trabajo, en la *esfera de la producción*, es decir a lo que sucede al interior de las empresas, y finalmente en la *esfera de la política*, donde “el conflicto<sup>3</sup> y el compromiso de clase se dan también dentro del Estado con respecto a la formación y ampliación de políticas estatales y la administración de varios tipos de normas impuestas por el Estado” (Wright, 2018 [2015]: 227).

---

<sup>3</sup> Utilizamos al conflicto como concepto por su importante valor analítico permitiendo comprender las transformaciones que ocurren en los distintos procesos (Tilly, 1991: 51). Es así que entenderemos al conflicto en un sentido amplio, tanto por las disputas entre clases y segmentos de clase propia de la perspectiva marxista, como por su característica en la movilización de recursos y oportunidades políticas más cercana a la teoría de Tilly.

El artículo se desenvuelve en tres segmentos. El primero de ellos da cuenta del proceso histórico de los cuatro períodos históricos relacionados a los patrones de acumulación de la provincia hasta 2003. Los dos segmentos siguientes desarrollan los dos subperíodos el proceso de acumulación observado de 2003 a 2015. El análisis del presente artículo se centra en el proceso kirchnerista y su relación con la dinámica local. Así, la periodización establecida atiende las intrínsecas relaciones entre el Estado, en sus múltiples escalas y por medio de las políticas públicas y sus conformaciones institucionales, el modelo de desarrollo o patrón de acumulación preponderante en el período de análisis, y las relaciones que se expresan entre las distintas clases que conforman la provincia de Tierra del Fuego. En este sentido atenderemos la conformación de los ámbitos privilegiados de acumulación en la provincia, la relación que estos exhiben entre los distintos niveles del Estado, y la conformación de los compromisos de clase (Wright, 2018 [2015]).

### **Estado y patrones de acumulación fueguinos hasta 2003**

Tierra del Fuego cuenta con la ley de promoción industrial más extendida en el tiempo de la República Argentina (Schvarzer, 1987, Aspiazu, 1988). Instalada en 1972, pero fuertemente motorizada desde mediados de la década del '70, la Ley 19.640 ha sido central en el desarrollo económico y social de la provincia más joven y austral de Argentina (Schorr y Porcelli, 2014). Su impacto ha sido clave en el proceso de conformación del Estado provincial, que luego de más de un siglo de dependencia territorial al Gobierno Nacional, en 1991 establecerá su autonomía gubernamental (Hermida, 2018a, de Antueno, 2015).

Este proceso se encuentra relacionado también a características geopolíticas de la región a lo largo del siglo XX, en tanto su relación con el potencial de recursos naturales en Antártida y el Atlántico Sur (Fontana, 2014, Luiz y Schillat, 1997), pero especialmente a la centralidad que tomó Tierra del Fuego con los conflictos bélicos por Malvinas en 1982 y por el Canal de Beagle en 1978 (Guber, 2001, Lorenz, 2009, Orso y Capelleti, 2015). Estos sucesos han sido sustantivos para la conformación del Estado Provincial en 1991 (Hermida, 2018b, de Antueno, 2015), en el marco de la producción de un espacio social (Lefebvre, 2013 [1974]).

En este sentido, Tierra del Fuego atravesó cinco períodos principales de desarrollo a nivel regional asociados a distintos patrones de acumulación (Hermida, 2015). El primero, predominantemente agroexportador, se remonta a finales de siglo XIX, el segundo, que se incorpora al anterior a mediados del siglo XX sin desplazarlo, se encuentra relacionado a la extracción de hidrocarburos, estos dos serán los patrones de desarrollo previos a la sanción de la ley de promoción industrial 19.640 en 1972 (Mastroscello, 2008, Hermida et al, 2014, Hermida 2018a). Esta política pública, articulada en un complejo marco normativo (Romano, et al 2018), tiene su origen en un contexto de la segunda sustitución de importaciones (Basualdo, 2010). Así el tercer patrón, predominantemente industrial resulta dominante hasta inicios de la década del '90, en donde el neoliberalismo encontrará localmente su expresión en un cuarto período expresado en el desarrollo turístico especialmente en la región de Ushuaia (Vereda 2008) y un retorno al patrón agroexportador y extractivista en Rio Grande y Tolhuin (Mastroscello, 2008). Finalmente, un período de reconversión “neo desarrollista” que reinstala el desarrollo industrial en el marco de la posconvertibilidad en 2003 y mantendrá su preponderancia hasta 2015 (Fernández, 2016).

Durante los tres primeros períodos, hasta 1991, se establecen las bases para la conformación de una burguesía local. Este sector, que cuenta con la propiedad de la tierra en áreas linderas a

los centros urbanos, ve un incremento de su capital desde la renta inmobiliaria, el comercio local, y a la producción ganadera, gran parte de este crecimiento económico está vinculado, aunque de forma indirecta, al aumento de la población producto de la promoción industrial que brindó un ámbito privilegiado para la radicación de establecimientos productivos, y con ellos un fuerte crecimiento del mercado laboral desde 1972 a 1991 (Carpinetti, 2003, Hermida et al, 2016).

Estos establecimientos industriales están intrínsecamente relacionados a la burguesía nacional y trasnacional (Basualdo, 2010), en cambio la burguesía local estableció su desarrollo por fuera del ámbito industrial. La fuerte demanda de los sectores medios y populares, que migraron a la provincia, especialmente en lo que refiere al mercado inmobiliario, permitió una rápida consolidación de esta burguesía local quien, alejada de la contienda política nacional, paulatinamente ganará espacio en la arena política en la conformación del Estado provincial (Hermida, 2018a)<sup>4</sup>.

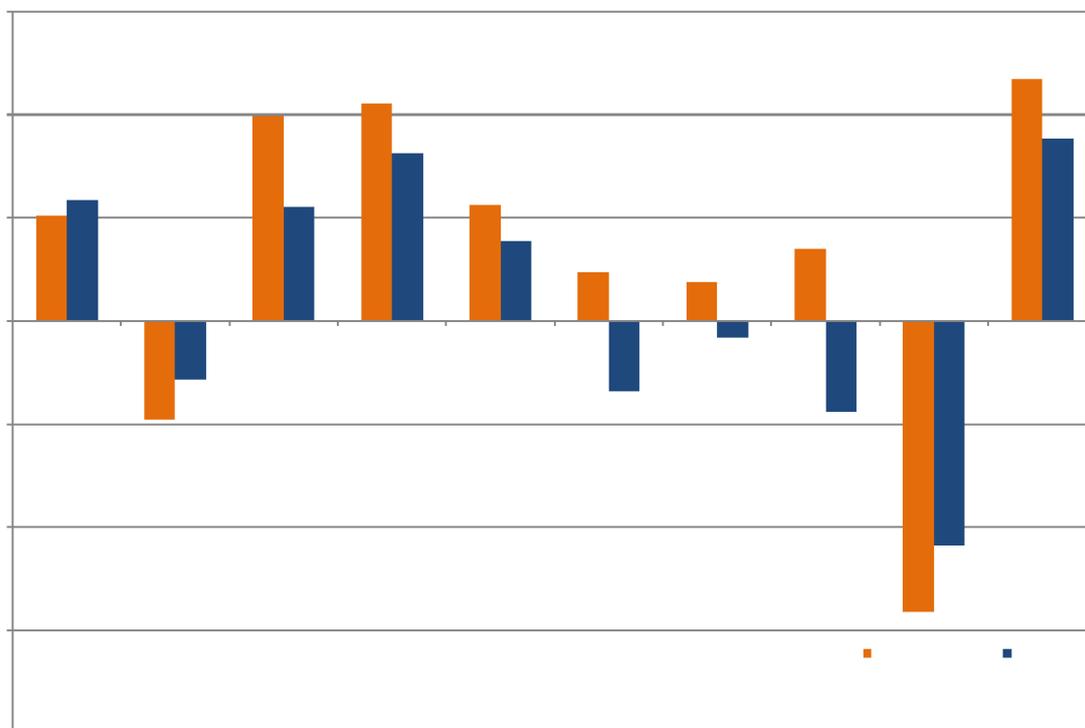
El cuarto período, que recorre de 1991 a 2003, signado por las políticas neoliberales, establecerá la concreción del modelo turístico y agroexportador que termina de consolidar las características de la burguesía local. Si bien el turismo tuvo su génesis en el territorio fueguino durante la década de 1960, producto del impulso del Estado territorial con la implementación de una red de hosterías y la generación de infraestructura en el territorio, con la provincialización, se establece una agenda acelerada desde el Estado provincial que se materializó en la construcción de grandes obras públicas y privatización de la actividad con sostenida inversión estatal (Mosti, Pérez y Arcos, 2015)<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Entre 1972 a 1991 estos sectores dominantes organizarán sus agrupaciones políticas, específicamente el Movimiento Popular Fueguino, esta organización les permitirá participar de forma mayoritaria en la redacción de la Constitución Provincial y luego alcanzar el control del Gobierno de Tierra del Fuego durante los dos primeros gobiernos. El proceso de conformación y universalización del Estado fueguino fueron abordados en dos trabajos anteriores: Hermida. (2018a): “La conformación del Estado Fueguino”. e-I@tina: Revista electrónica de estudios latinoamericanos, Vol. 16, N° 63, pp. 64-77, y en Hermida, M. (2018b): “Espacio, Estado y capitalismo en Tierra del Fuego. La producción de un mercado y una violencia en la configuración del espacio fueguino, 1970 a 2015”, Estudios Socioterritoriales, N° 24, pp. e011-e011.

<sup>5</sup> La Constitución Provincial, resultado del proceso de provincialización a inicios de los años noventa, establece en su artículo 76 el fomento estatal a la actividad en todas sus formas, aunque en su artículo 65 abstiene al Estado de participar en el sector privado. En este sentido se activaron políticas de incentivo de la actividad vinculadas a la obra pública y a la vez la privatización en el funcionamiento, por citar algunas: La creación del Aeropuerto Internacional Malvinas Argentinas, la inversión por parte del Estado provincial de la obra para el funcionamiento del Cerro Castor cedido a una empresa privada; y la ampliación y readecuación de la infraestructura portuaria para el turismo de crucero. (Mosti, Pérez y Arcos 2015)

**Gráfico 1.** Tasa de crecimiento del Producto Bruto Geográfico y Producto Interno Bruto. Tierra del Fuego y Total País. Años 1993 a 2003. Base 1993=100.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Producto Bruto Geográfico de la Dirección General de Estadísticas y Censos de la Provincia de Tierra del Fuego, y del Producto Interno Bruto para el Total País de INDEC.

De esta forma el Estado provincial (Hermida, 2018a) configura un *ámbito privilegiado de acumulación* relacionado al turismo, vinculado sensiblemente a los intereses materiales de la burguesía local. En el marco creciente de la crisis neoliberal, este esquema brindarle la capacidad de crecimiento y autonomía de la economía nacional. Sin embargo, tal como se aprecia en el gráfico 1, este ámbito no logró aislarla por completo del impacto que la crisis nacional producto de las políticas neoliberales aplicadas. Tal como se aprecia la provincia presenta una tendencia de acompañamiento a los ciclos económicos nacionales, si bien parece mitigar levemente las caídas del producto desde 1997 hasta el 2001, la crisis de 2001 produjo una caída superior.

El cambio en el patrón de acumulación tuvo serias consecuencias, principalmente diluyó el *compromiso de clase* (Wright, 2018 [2015]) establecido en el período del desarrollo industrial de 1972 a 1991. El conflicto presenta una evolución represiva<sup>6</sup> por parte del Estado fueguino.

<sup>6</sup> En su edición del 12 de abril de 2007, el diario Página/12 recuerda el crimen de la siguiente forma: “La Semana Santa no sólo trae amargos recuerdos en Cutral-Có. El 12 de abril de 1995 fue asesinado en Ushuaia el obrero de la construcción Víctor Choque. Se convirtió en el primer muerto durante protestas sociales desde el regreso de la democracia. Una bala de plomo se incrustó en su cráneo durante las manifestaciones provocadas por la ola de despidos y cierres de fábricas en Tierra del Fuego. Fue la policía provincial comandada por el gobernador José Estabillo, con el apoyo del gobierno de Carlos Menem que le había enviado 300 gendarmes de refuerzo. Víctor Choque era salteño y en 1991 llegó a esa ciudad buscando trabajo. Lo encontró en la fábrica de electrónicos Continental, pero cuatro años después integró la lista de despididos. A principios de abril la empresa había sido

Si bien la promoción industrial funcionó como resguardo durante la apertura comercial ejercida por la economía de la dictadura, la versión “democrática” del neoliberalismo anuló la funcionalidad de la ley 19.640. Aunque la administración nacional no llegó a derogar la norma, no aprobó proyectos específicos durante la década del '90, lo que impidió otorgar los beneficios que los establecimientos industriales establecidos en la provincia utilizan como ventajas comparativas en para la producción de bienes manufacturados. Esto estableció el marco para la expulsión laboral de miles de trabajadores y las bases para el ya citado ámbito privilegiado de acumulación que potencia las actividades locales, especialmente el turismo, la construcción y el desarrollo inmobiliario.

El gobierno provincial de Carlos Manfredotti, perteneciente al Partido Justicialista y electo en 1999, instrumenta en sus dos primeros años de gobierno un nuevo plan de ajuste que incluyó la reducción del 30% de los salarios de empleados públicos, la derogación de estatutos especiales de docentes y organismos descentralizados y la eliminación de transferencias al sector privado. Esta restricción del sector público se vio acompañada de la recesión económica instalada fuertemente en 1998, que impactó en sectores ya afectados, como la industria, al que se sumó el comercio (Mastrocello, 2008: 202).

Este fenómeno impactó seriamente en los sectores populares, especialmente expresada en dos cuestiones, por un lado, las elevadas tasas de desocupación, que hacia mayo de 2001 alcanza el 12,1%, cuando en mayo de 1993 el mismo indicador era del 5,2% (Carpinetti, 2003: 46-50). Por otra parte, la recesión, el ajuste y la aplicación de políticas neoliberales se expresaron en una distribución regresiva del ingreso. Expresa Mastrocello (2008: 203) “el 20% más pobre de los hogares que en mayo de 1995 percibía el 5,7% del ingreso total, en 2001 percibía el 4,9%”.

El quiebre del modelo neoliberal se apreciará con la crisis de 2001, la cual contrajo un significativo cambio de época en el modelo de acumulación a nivel nacional (Basualdo, 2011) y que tendrá su correlato a nivel local. Las páginas a continuación analizan este nuevo proceso. Hemos decidido establecer el corte temporal entre 2003 a 2015<sup>7</sup>, atendiendo a nivel nacional a los tres gobiernos kirchneristas (Kulfas, 2016, Pucciarelli y Castellani, 2017), que tendrán su correspondencia a nivel local en las gobernaciones de Jorge Colazo (2003-2005), Hugo Cocco (2005-2007) y Fabiana Ríos (2007-2015).

---

desalojada con represión. La Justicia encontró pruebas suficientes para condenar a nueve años de prisión al policía Félix Polo por la muerte de Choque. También fueron sentenciados por la represión el sargento primero Rafael López y el cabo primero Carlos Flores” Fuente: <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/subnotas/1-26776-2007-04-12.html>

<sup>7</sup> El recorte temporal atiende a las transformaciones que a nivel nacional operaron en la esfera industrial. Tal como realiza el libro de Pucciarelli y Castellani (2017) el período cuenta con aportes transicionales realizados durante el gobierno de Duhalde. A nivel provincial dichos cambios se dan en una transición paulatina que se inicia durante el gobierno de Manfredotti, en un alineamiento al gobierno nacional, especialmente durante la gestión de Duhalde, pero posteriormente a la de Kirchner. La llegada de Jorge Colazo al gobierno provincial producirá un alineamiento directo a las políticas kirchneristas que se habían iniciado en 2003. De esta forma el período transicional de diciembre de 2001 a mayo de 2003 se incluye en el presente segmento.

### **La salida de la crisis de pos convertibilidad y el Estado capitalista (2003 a 2008)**

Tras de la crisis de la convertibilidad, el gobierno nacional de Eduardo Duhalde realiza una primera transformación de la política económica que había dominado la década del noventa. Esta se puede analizar en tres momentos (Zicari, 2017), el primero atiende el inicio de la gestión con Remes Lenicov a cargo del Ministerio de Economía, en donde se abandona la convertibilidad y se toman las medidas más significativas para el cambio de modelo económico, primando a los sectores denominados “productivos” frente a los sectores de las finanzas y las empresas privatizadas. El segundo momento se establece con la llegada de Roberto Lavagna a la cartera y la estabilización de la economía. Por último el proceso de consolidación del esquema y la transición presidencial, que sienta lineamientos en materia económica que seguirá Nestor Kirchner en su primera presidencia.

Hacia 2002, el gobierno de Manfredotti encontró espacio para un alineamiento directo con el gobierno de Eduardo Duhalde. En este sentido, y al igual que el proceso nacional, los años de transición de 2002 a 2003 cuenta con algunos logros económicos (Zicari, 2017) aunque con fuertes contradicciones y obstáculos, por lo que la etapa desde la crisis de 2001 a 2003 resulta compleja de ponderar. Estas características fueron las que condujeron la pérdida de caudal político del justicialismo local, dejando frustradas las posibilidades de reelección del gobernador, y brindando la victoria al Frente de Unidad Provincial, una fuerza política nueva expresada en la alianza entre Jorge Colazo, Senador Nacional y ex Intendente de Río Grande de origen radical, y Hugo Cóccharo, empresario de la construcción asociado al justicialismo (Hermida et al, 2014, Hermida, 2018a).

Volviendo al terreno nacional, en mayo de 2003 se resuelve la crisis de hegemonía que supuso un cambio de proyecto, de un modelo conservador-liberal a un modelo de corte neokeynésiano (Pucciarelli y Castellani, 2017: 23). Este cambio es coincidente con las nuevas características que va a tomar el Estado provincial, de hecho durante las gobernaciones provinciales de Colazo (2003 a 2005) y Cóccharo (2005 a 2007), ocurre un proceso de desplazamiento de un primer momento de mayor convergencia entre Estado en formación y burguesía local, a una segunda instancia en la que el Estado se amplía incorporando diferentes sectores sociales complejizando las garantías a la forma de producción capitalista (Cavarozzi, 1978: 1343).

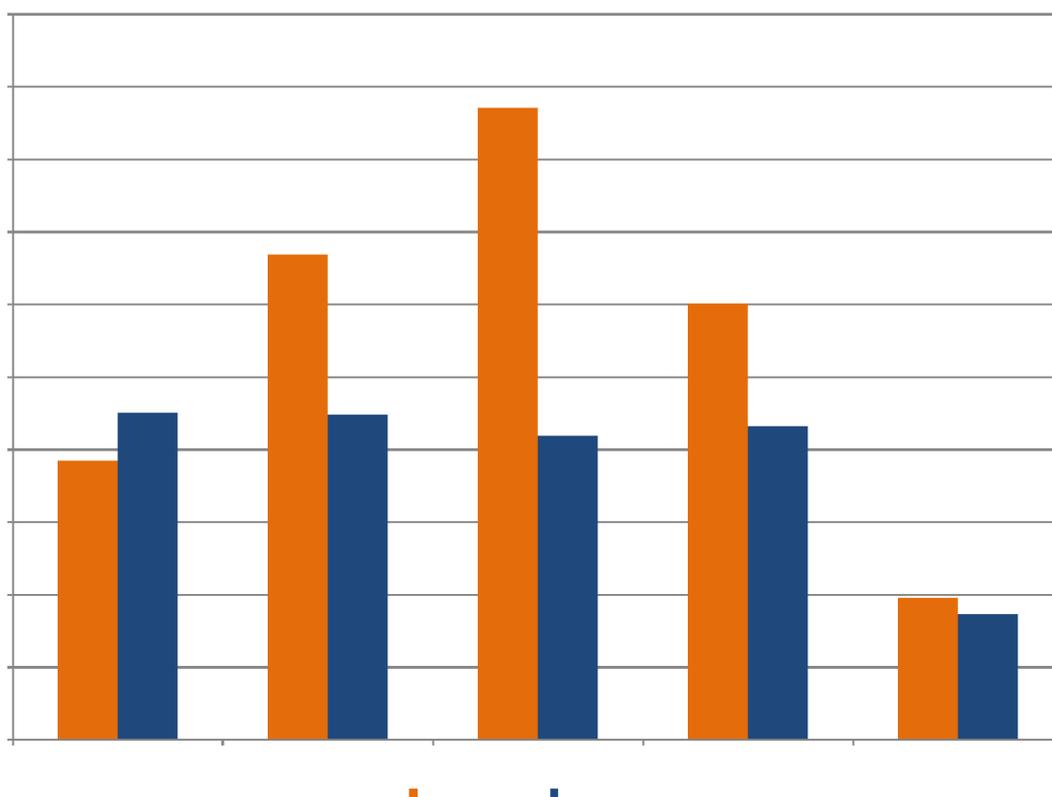
Tal como hemos señalado, durante la gestión de Manfredotti, especialmente hasta 2001, el Estado Fueguino va a seguir apoyado en el modelo neoliberal imperante en la década anterior, y paulatinamente irá cambiando, producto de un giro hacia un modelo industrial establecido por el Gobierno Nacional, a un Estado con ciertos grados de inclusión, especialmente en el plano laboral, pero también en lo que respecta a los derechos sociales.

Luego de la devaluación del tipo de cambio y pérdida de la convertibilidad que abandonó la paridad del dólar con el peso argentino, brindando un modelo de protección a la industria (Zicari, 2017), el gobierno nacional instrumentó una serie de políticas públicas que permitieron la recuperación del modelo industrial de la provincia. La más sustantiva fue la prórroga de la Ley 19.640 por medio del Decreto Nacional N° 490/2003, que extendió la vigencia de la ley de promoción hasta 2013 y realiza una reapertura para empresas nuevas que decidieran instalarse en la provincia (Romano et al, 2018).

Esta prórroga, junto a una nueva extensión de la promoción hasta el 2023 por medio del Decreto Nacional N° 1237/2007 (Schorr y Porcelli, 2014, Romano et al, 2018) inician un nuevo proceso de re industrialización de la provincia. Este proceso conllevó a una rápida recuperación económica, especialmente del sector industrial, aunque los demás sectores económicos presentaron el mismo proceso de crecimiento. El período exhibe las tasas de crecimiento económico más altas de la historia, tanto a nivel nacional (Kulfas, 2016) como a nivel local (Mastroscello, 2008).

Estas decisiones del gobierno nacional deben ser leídas también en un contexto de cambio en las políticas de relaciones exteriores, especialmente en materia de la cuestión Malvinas. Tal como hemos señalado anteriormente, la historia de la región se relaciona con las tensiones geopolíticas, y durante el período 2003 a 2015, la disputa de soberanía en el Atlántico Sur volvía a ser propuesta como un eje central de la agenda política con el Reino Unido (Elrich, 2018: 240).

**Gráfico 2.** Tasa de crecimiento del Indicador Sintético de Actividad Económica para Tierra del Fuego y Producto Interno Bruto para el Total País. Años 2003 a 2008. Base 2004=100.

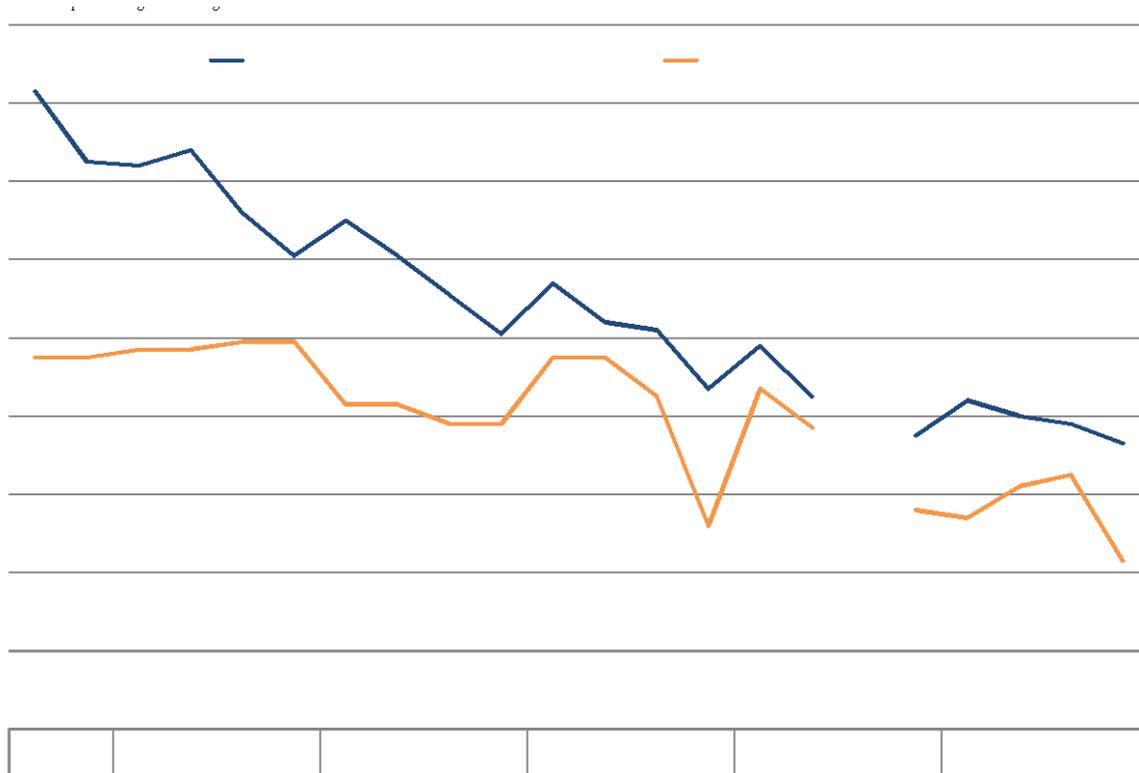


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Indicador Sintético de Actividad Económica para Tierra del Fuego de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego (Ontivero y Rodríguez 2018) y del Producto Interno Bruto para el Total País de INDEC.

Este crecimiento económico, expresado en el gráfico 2, se vio acompañado por una recuperación y creación del empleo sumamente sustantiva para la provincia. Este hecho fue acompañado nuevamente por un crecimiento poblacional de la provincia, motivado principalmente por las altas tasas migratorias, de inmigración interna, que si bien fueron inferiores a las ocurridas entre 1980 y 1991 (Hermida et al, 2016, Carpinetti, 2003), sostuvieron los niveles más elevados del país. Para ejemplificar este proceso sólo resta exhibir

el tamaño poblacional de Tierra del Fuego hacia 2001, 101.079 habitantes, y en 2010, 127.205 habitantes. Las tasas de crecimiento anual se sitúan en el 26 por mil. Según estimaciones realizadas en trabajos anteriores, el 80% de este crecimiento se explica por el saldo migratorio positivo (Hermida et al, 2016).

**Gráfico 3.** Tasa de desocupación. Argentina y Tierra del Fuego. Años 2003 a 2008.



**Nota:** Para Argentina se utilizó la totalidad de los 31 aglomerados urbanos. Tierra del Fuego se traduce en el aglomerado urbano constituido por las ciudades de Ushuaia y Río Grande. Se presentaron los indicadores para todos los trimestres disponibles de la EPH continua.

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

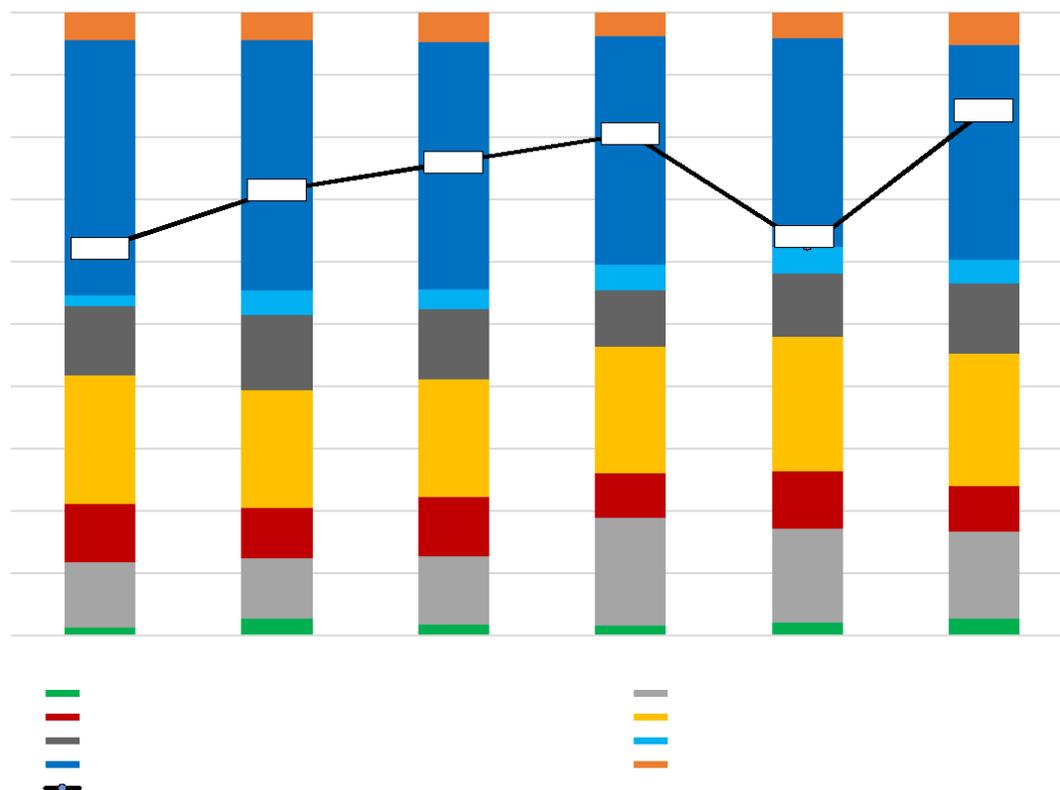
Tal como se aprecia en el gráfico 3, el período exhibió tasas de desocupación decrecientes. Si bien Tierra del Fuego contaba en 2003 con tasas del 9,5%, frente al 16,3% del resto del país, al finalizar el 2008 la tasa marcará el 4,3%. En este contexto, el empleo industrial es el que más rápidamente tiende a recuperar su participación en el mercado de trabajo, llegando en 2006 al 17,2% del total de los ocupados. Otra rama sustantiva en el período es la Hotelaría y Gastronomía, francamente asociada al turismo<sup>8</sup>, esta tiene también una expansión alcanzando

<sup>8</sup> El turismo presenta una complejidad para la medición de su impacto dado que presenta vinculaciones con diversas áreas. Por ejemplo la actividad prestada por las agencias de viajes se encuentran incluidas en el área de servicios, también impacta en el comercio, especialmente en la venta de algunos productos específicos, tales como recuerdos. Los servicios de transporte son también sustantivos, aunque no resultan de uso exclusivo para el sector, especialmente aquellos que refieren al servicio de taxis y remises. Algo similar ocurre con la gastronomía, ya que gran parte del consumo de esta actividad se encuentra relacionada a la población residente. El único rubro que es plenamente relacionado al turismo es la hotelaría.

Dado que la fuente de datos utilizada es la Encuesta Permanente de Hogares, y que la misma se releva en Ushuaia y Río Grande como un aglomerado único, y la actividad turística en la ciudad de Río Grande resulta secundaria, toda su actividad gastronómica, se desarrolla en base a la demanda local. En cuanto a sumar el sector

el 4,3% en 2007, tal como se aprecia en el gráfico 4, sin embargo la crisis internacional ocurrida entre 2008 y 2009 (Porta et al, 2017) pondrá un freno a su la expansión iniciada hacia mediados de la década del '90.

**Gráfico 4.** Cantidad total de ocupados urbanos y distribución relativa de la población ocupada por sectores de actividad. Tierra del Fuego. Años 2003 a 2008.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares para el Aglomerado Ushuaia-Río Grande, INDEC.

Es indudable que la transformación del mercado de trabajo impacta en la estructura ocupacional de la provincia. Como exhibe el cuadro 1, además de la creación de empleo en el período, donde se pasa de 37.258 ocupados en 2003 a 50.524 en 2008, se aprecia un crecimiento en la participación de los sectores populares, especialmente en las actividades manufactureras con mejores niveles de calificación (Hermida et al, 2019). En consonancia con el gráfico 4, se observa que los obreros calificados de la industria pasaron del 19,1% de la población ocupada al 21,9% de dicha población.

Gran parte del aumento absoluto de los sectores medios, que pasan de 17.959 en 2003 a 23.861 en 2008, se explica por el crecimiento de los técnicos asociados a la rama industrial,

---

hotelero y gastronómico al comercio, como sinónimo de la actividad turística resultaría riesgoso, ya que la gran proporción del empleo en la actividad comercial se relaciona al consumo de los residentes. La venta de productos alimenticios, especialmente en supermercados, mercados y mayoristas, la indumentaria, bienes muebles, electrodomésticos, elementos deportivos, productos de la construcción, no encuentran relación alguna con el sector turístico. En cuanto al transporte se debe mencionar que los arribos y salidas de la ciudad de Ushuaia se realizan por medios aéreos en primer lugar, marítimos en segundo lugar y minoritariamente en transporte terrestre debido a la gran distancia de vinculación a los grandes centros urbanos del país.

los cuales ocupan cargos de supervisión en las líneas de montaje. Si bien las clases medias exhiben un crecimiento en términos absolutos, debemos observar una leve reducción en términos relativos, siendo las clases populares las que crecieron a una mayor velocidad que los restantes sectores, efectuando una transformación en la estructura ocupacional, que seguirá un proceso de profundización entre 2009 a 2015. Este proceso muestra en relación a las transformaciones ocurridas a nivel nacional (Palomino y Dalle, 2012, 2016), aunque la intensidad que se aprecia en Tierra del Fuego es superior al resto del país.

**Cuadro 1.** Distribución absoluta y porcentual de la población ocupada según grupos ocupacionales y posiciones de clase en Ushuaia y Río Grande en años seleccionados entre 2003 a 2008.

	2003		2004		2008	
	Absolutos	Porcentaje	Absolutos	Porcentaje	Absolutos	Porcentaje
<b>Clases altas</b>	<b>883</b>	<b>2,4</b>	<b>818</b>	<b>1,9</b>	<b>314</b>	<b>0,6</b>
Directivos y gerentes de nivel alto	883	2,4	818	1,9	314	0,6
<b>Clases Medias</b>	<b>17.959</b>	<b>48</b>	<b>19.546</b>	<b>46</b>	<b>23.861</b>	<b>47</b>
Profesionales autónomos y asalariados, Directivos de nivel medio y jefes de oficina	3.830	10,3	4.018	9,4	5.136	10,2
Técnicos, docentes y trabajadores de la salud, Empleados administrativos de rutina	14.129	37,9	15.528	36,2	18.725	37,1
<b>Clases Populares</b>	<b>18.416</b>	<b>49</b>	<b>22.488</b>	<b>52</b>	<b>26.349</b>	<b>52</b>
Obreros calificados de la industria y servicios asociados	7.133	19,1	7.923	18,5	11.072	21,9
Trabajadores del comercio y los servicios personales calificados	4.316	11,6	5.944	13,9	6.181	12,2
Obreros no calificados de la industria manufacturera y servicios asociados	1.441	3,9	1.081	2,5	1.343	2,7
Trabajadores del comercio y los servicios personales no calificados y Servicio doméstico	5.526	14,8	7.540	17,6	7.753	15,3
<b>Total</b>	<b>37.258</b>	<b>100</b>	<b>42.852</b>	<b>100</b>	<b>50.524</b>	<b>100</b>

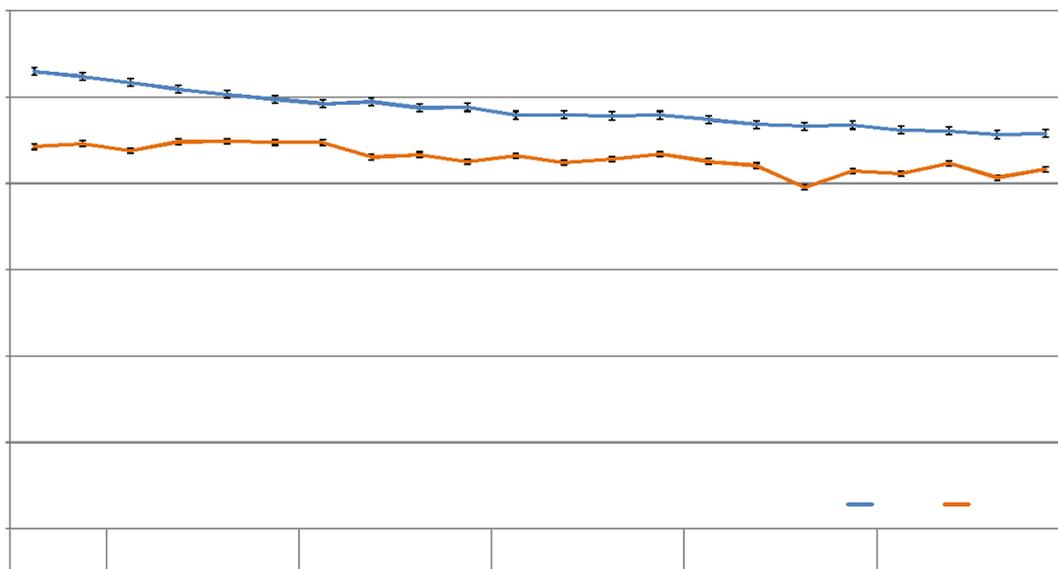
**Nota:** Se realizaron promedios anualizados a fin de fortalecer las series en términos estadísticos.

**Fuente:** Elaboración propia basado en el esquema de clases de Palomino y Dalle (2012, 2016) con información básica de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

A su vez se observa una importante mejora de la distribución del ingreso, en el gráfico 5 encontramos a Tierra del Fuego con niveles del coeficiente de Gini<sup>9</sup> inferiores a los valores nacionales, igualmente la tendencia distributiva es similar a la registrada a nivel nacional (Hermida, 2013). Este proceso progresivo dista ampliamente del modelo aplicado desde mediados de la década del '70, en donde las medidas neoliberales generaron procesos de exclusión y desigualdad. La aplicación de políticas redistributivas se basaron en distintas herramientas, tales como las transferencias de ingresos no laborales por medio de políticas sociales, o políticas de crecimiento de la demanda de empleo, que redujeron ampliamente la erosión en los ingresos de los hogares por los elevados niveles de desempleo que se asentaron durante toda la década del '90. Otro eje se basa en la ampliación de los trabajadores registrados, y finalmente, por medio de la recuperación del poder adquisitivo del salario por políticas de recuperación del salario real en el marco de negociaciones desde los organismos estatales (Kessler, 2014: 60-74)

<sup>9</sup> El coeficiente de Gini toma valores entre 0 para una distribución igualitaria y 1 para la desigualdad absoluta; puede ser leída como la probabilidad estadística de una persona de no recibir el ingreso medio.

**Gráfico 5.** Distribución del ingreso de hogares urbanos expresada en valores del coeficiente de Gini. Total País y Tierra del Fuego. Tercer trimestre de 2003 a cuarto trimestre de 2008.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

Este proceso es acompañado por un cambio en el desarrollo institucional, donde el Estado Provincial pasa a desarrollar un rol paulatinamente más “universal, que garantiza las formas de producción capitalista, pero dejando el lugar del Estado capturado que había exhibido en el período anterior. Este cambio se relaciona con las transformaciones en torno al modelo de desarrollo económico que la provincia manifiesta desde 2003 y con él la consolidación de los sectores populares, que luego de dos décadas de procesos migratorios, presentan también una importante matriz sindical que viabiliza la integración de estos sectores a la estructura institucional” (Hermida, et al 2014, Hermida, 2018a).

Estas transformaciones se manifiestan en la composición de las gestiones y en las políticas públicas<sup>10</sup> del Estado provincial, sus bases de sustentación dejan de estar atravesadas por agrupaciones políticas fuertemente vinculadas a los sectores dominantes locales, y pasan a confluir alianzas estratégicas entre distintos sectores. De hecho el gobierno de Jorge Colazo y Hugo Cóccharo<sup>11</sup> estuvo compuesto por una importante proporción de funcionarios y

<sup>10</sup> Durante el período, desde 2004 con la gobernación de Colazo, pero especialmente desde 2007 con la gobernación de Fabiana Ríos, se observan la aplicación de una serie de políticas públicas que tienden a ensanchar la base de derechos, especialmente en lo que refieren a los índole social, pero también en términos habitacionales y económicos. Para citar algunas de las políticas más relevantes debemos señalar: plan de viviendas del Instituto Provincial de la Vivienda (IPV) para el arraigo juvenil (2004), primer matrimonio igualitario de la Argentina (2007), obra edilicia y plan de habitacional del Barrio Pipo por del IPV (2005-2015), aplicación del Programa de Mejoramiento de Barrios en asentamientos humanos relegados (2008-2015), reconocimiento legal de la Central de los Trabajadores de Argentina (CTA) (2008), ley de paternidad y maternidad compartida (2012) y la puesta en funcionamiento del Consejo Económico y Social como espacio interinstitucional en el que se congregan sectores públicos y privados del capital y el trabajo.

<sup>11</sup> Colazo, y gran parte de su gabinete, muestra una trayectoria histórica en la función pública, especialmente en la Intendencia de Río Grande. Si bien Hugo Cóccharo era empresario de la construcción y hotelero en la localidad

legisladores con trayectoria exclusivamente del ámbito técnico político y sindical, lo que exhibe que la vinculación directa del Estado provincial con la burguesía local se va diluyendo muy paulatinamente.

Hacia 2004, desde el ejecutivo provincial, se decidió el traspaso a la planta permanente de aproximadamente 4000<sup>12</sup> personas beneficiarias de subsidios con contraprestación laboral en el marco del Estado provincial. Este traspaso conllevó a una tensión importante en distintos sectores, pero especialmente en el sector privado, “cuya demanda de mano de obra se encontró compitiendo con la del sector público” (Mastrocello, 2008: 216). También debemos observar que la reactivación industrial exhibe una competencia dentro del sector privado, en el que los establecimientos manufactureros se transforman en un demandante por la disponibilidad de trabajadores con la que el sector terciario, especialmente el hotelero y gastronómico<sup>13</sup>, no logra competir.

Esta tensión se aprecia en dos niveles, por un lado una distribución del poder social por parte de las clases subalternas que pasan a ocupar espacios dentro del Estado provincial, y por el otro los sectores dominantes locales que desarrollan una serie de estrategias por mantener el control del sistema estatal local, y con él un ámbito privilegiado de acumulación.

La figura del Estado universal que nos propone Cavarozzi (1978: 1343-1347) es el resquebrajamiento del sistema de dominación del Estado de los sectores dominantes. En el caso de Tierra del Fuego nos encontramos con un Estado capturado por una burguesía local que se enfrenta, una vez institucionalizado el sistema “democrático”, a ciertos grados de autonomía relativa que va asumir el Estado Fueguino. En este sentido el período posterior a las dos primeras gobernaciones llevadas adelante por José Estabillo, van estar atravesadas por el conflicto político interno, y una alternancia política que recorrerá distintas participaciones, dando lugar a cierta autonomía de las instituciones estatales. Siguiendo a Cavarozzi (1978), esta universalidad del Estado, convierte al Estado de los capitalistas a un Estado Capitalista, en términos del autor:

Una mayor universalidad del Estado que paulatinamente fue dejando de ser un Estado (exclusivo y particular) de los capitalistas para pasar a ser un Estado capitalista, es decir un Estado garante de las relaciones capitalistas y por ende garante de la existencia y reproducción como clase no solo de la burguesía, sino también de la clase obrera y otras clases no ligadas directamente en la producción a la burguesía (Cavarozzi 1978: 1343).

---

de Río Grande no exhibe una vinculación histórica a los grupos dominantes que se encuentran asociados al Movimiento Popular Fueguino.

Dentro del grupo de legisladores de la alianza de gobierno se encuentran dirigentes sindicales, profesionales y cuadros técnico político con escasa vinculación a la burguesía local.

<sup>12</sup> En el primer trimestre de 2004, la EPH en su medición para el aglomerado de Ushuaia y Río Grande, arroja 41.857 ocupados y 5698 desocupados, con lo cual la estimación de la Población Económicamente Activa es de 47.555. En este sentido los 4000 beneficiarios representarían el 8,4% de la PEA y el 9,6% de los ocupados de la provincia.

<sup>13</sup> Tal como señala, en el marco de las entrevistas realizadas, un empresario y referente de la cámara hotelera: “el gran problema de la mano de obra es la seducción de la fábrica, de la industria, a un ayudante de cocina que vos ya lo tenés a punto caramelo para pasarlo a chef. Le ofrecieron 20 mil mangos y se fue a la cocina de la fábrica o se fue a la fábrica a hacer así: ‘tic, tic, tic’.”

Es decir, en este período ocurre un proceso de desplazamiento de un primer momento de mayor convergencia entre Estado en formación y burguesía local, a un segundo momento en el que el Estado se amplía incorporando diferentes sectores sociales complejizando las garantías a la forma de producción capitalista.

Estas tensiones parecen trasladarse al interior del Estado provincial confluyendo en un proceso de destitución del gobernador Jorge Colazo hacia diciembre de 2005, y brindando espacio para la asunción del vice gobernador, Hugo Cocco<sup>14</sup> (Ramonet, 2007: 176-200). Este empresario de la construcción y hotelero intentará obtener la gobernación en 2007 con Rosana Bertone como compañera de fórmula. Sin embargo, Fabiana Ríos, una farmacéutica empleada de la obra social del Estado provincial, dirigente sindical, ex legisladora y diputada nacional, se convertirá en la primera gobernadora electa de la provincia (Pazos, Ulloa y Crociani Salas, 2015). Ríos asumirá el ejecutivo y la legislatura provincial acompañada de cuadros técnicos y sindicales provenientes de las estructuras gubernamentales<sup>15</sup>.

Esta inclusión de las clases subalternas en la distribución del poder del Estado provincial se encontró signada por una importante conflictividad laboral, siendo la provincia de Argentina que mayor conflictividad reportó en el período (Oyarzo y Rebón, 2013). Esta característica no estuvo aislada de la conflictividad vivida a nivel nacional (Rebón, 2019), sin embargo presentó particularidades locales de intensidad que están inmersas en las características del Estado provincial. Tres ejes podrían ser la explicación para esta conflictividad. El primero se asocia a la relativa autonomía del Estado (Cavarozzi, 1978). El segundo está asociado a la juventud de las estructuras institucionales del Estado fueguino, y como tales en un espacio de frecuente disputa por las mismas entre los distintos sectores de la sociedad (Lopez-Alves, 2003: 47). Y el tercero, siguiendo a Ansaldi y Giordano (2014: 18), “una economía con altos niveles de empleo suele generar más posibilidades de conflictos (...) que una en la cual la tasa de desocupación es alta”.

El 2008 será un año atravesado por múltiples conflictos nacionales e internacionales que tendieron a modificar el modelo de acumulación desenvuelto desde 2003. Por un lado, la ruptura de la alianza de distintos sectores políticos y productivos que, hasta el enfrentamiento entre el gobierno kirchnerista y la asociación de cámaras agropecuarias por la aplicación de retenciones móviles, mediante la Resolución 125, habían establecido un acuerdo hegemónico que brindó las bases de un crecimiento económico acelerado. Desde este conflicto se establece un nuevo régimen e hegemonía escindida que dominará la escena hasta 2015 (Pucciarelli y Castellani, 2017). A su vez las crisis económica financiera internacional producida por la quiebra de Lehman Brothers impactará en Argentina especialmente en el comercio y en una retracción de la industria producto de la recesión brasilera (Porta et al, 2017: 118-122). Finalmente la temporada turística, especialmente en lo relativo al turismo internacional, se vio afectada tanto por la crisis financiera como por la amenaza que reportó el brote de Gripe A H1/N1 (Huertas, 2016).

---

<sup>14</sup> <https://www.provincia23.com.ar/2019/07/22/hugo-cocco-mas-que-un-empresario-un-trabajador/> y <https://www.diarioprensa.com.ar/murio-el-ex-gobernador-interino-hugo-cocco/> consultadas el 30 de enero de 2020

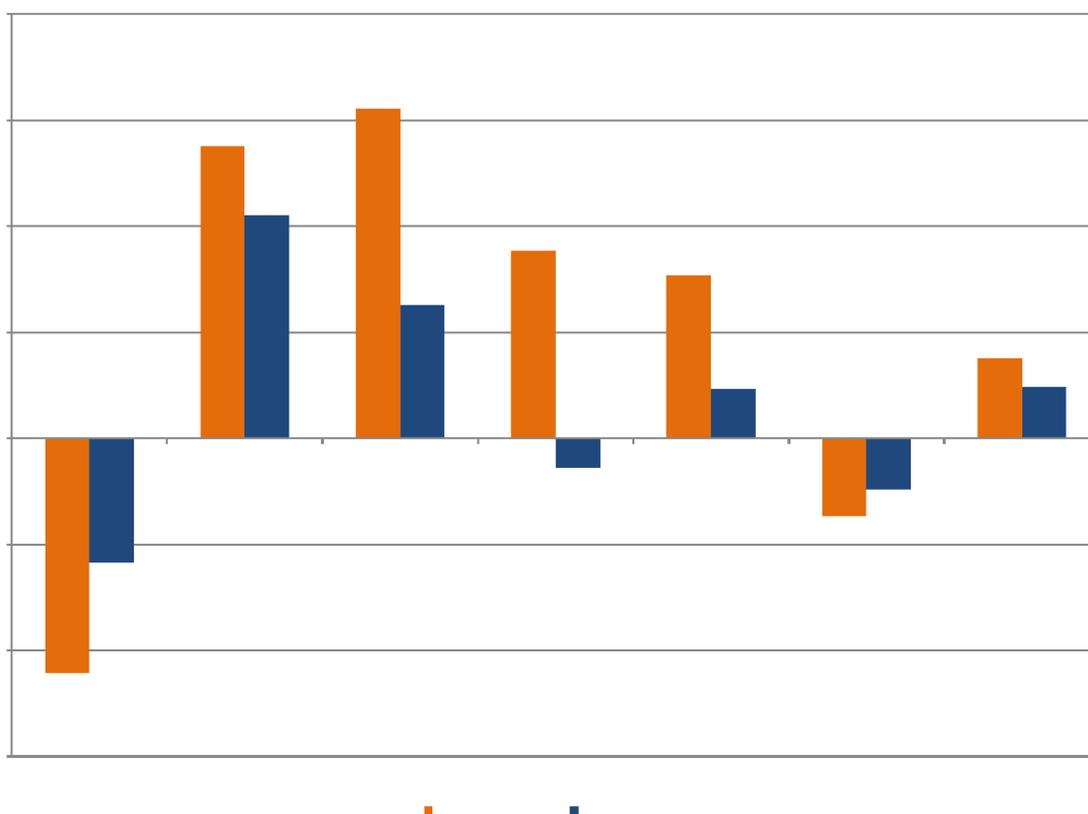
<sup>15</sup> Para citar algunos ejemplos: Bassanetti, vicegobernador electo, era fiscal del poder judicial provincial, el Ministro de Economía, Eugenio Sideris, empleado de la AFIP, Jorge Rabassa Ministro de Educación, fue investigador del CONICET, el abogado del instituto de seguridad social de la provincia, Eduardo Olivero fue designado a cargo de la Secretaría Legal y Técnica y la médica del Hospital Regional de Ushuaia María Grieco, fue designada como Ministra de Salud.

### La consolidación del modelo industrial (2009 a 2015)

A finales de 2008, pero especialmente durante 2009 el gobierno nacional emprende una nueva estrategia, para ello establece una serie de políticas públicas con la finalidad de constituir una base de sustentación política y social. Estas estarán comprendidas por algunas de impacto económico, aunque con características sociales, como la estatización del sistema jubilatorio, o la aplicación de la Asignación Universal por Hijo, y otras de exclusivo índole político, tal como la Ley de Medios o el Matrimonio Igualitario, por nombrar parte de la agenda. Esta estrategia le permitirá al kirchnerismo recuperar parte de la escena política y extender una agenda alternativa en el modelo de acumulación (Pucciarelli y Castellani, 2017: 25).

El modelo aplicado por el gobierno nacional le permitirá salir rápidamente de la crisis producida en 2008, tal como se aprecia en el gráfico 6, aunque la recuperación de 2009 no logra sostener los niveles de crecimiento previos. Es necesario mencionar que la aplicación de políticas contra cíclicas se basaron en dos ejes, por un lado el aislamiento del sistema financiero internacional estrictamente relacionada con el otro eje la relación de desvinculación con el Fondo Monetario Internacional concretada en 2006 (Kern y Nemiña, 2017)

**Gráfico 6.** Tasa de crecimiento del Indicador Sintético de Actividad Económica para Tierra del Fuego y Producto Interno Bruto para el Total País. Años 2008 a 2015. Base 2004=100.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Indicador Sintético de Actividad Económica para Tierra del Fuego de la Universidad Nacional de Tierra del Fuego, y del Producto Interno Bruto para el Total País de INDEC.

En este esquema el gobierno nacional profundizará el ámbito privilegiado de acumulación industrial, principalmente en Tierra del Fuego con la sanción de la Ley 26.539 de noviembre de 2009, conocido como popularmente “impuestazo tecnológico”, el cual establece un sistema de impuestos internos que brinda ventajas comparativas a las empresas de industria tecnológica radicadas en Tierra del Fuego, encareciendo los productos electrónicos en el territorio nacional continental, eximiendo a los fabricados en la provincia por el amparo de la Ley 19.640 (Schorr y Porcelli, 2014, Delgado y Hermida, 2018, Romano et al, 2018). Esta ventaja de la que gozan los establecimientos industriales fueguinos no se encuentra directamente relacionada al accionar del gobierno provincial. Tal como han señalado numerosos trabajos (Romano, et al 2018, García, 2019, Delgado, 2019), si bien la provincia forma parte de la Comisión para el Área Aduanera Especial (CAAE) que regula dicha Área, espacio que rige para la promoción industrial fueguina, las intervenciones del Gobierno Provincial no resultan vinculantes para la configuración de los proyectos industriales a promover. En este sentido, las sugerencias e intervenciones del gobierno local sobre el que se desarrolla la política industrial de orden nacional, sólo puede realizar sugerencias y solicitudes, que pueden o no ser atendidas por el Gobierno Nacional.

**Gráfico 7.** Procedimiento para aprobar proyectos en el marco del Subrégimen de la Ley Nacional N° 19.640.



**Fuente:** García (2019), citado en Delgado (2019: 24).

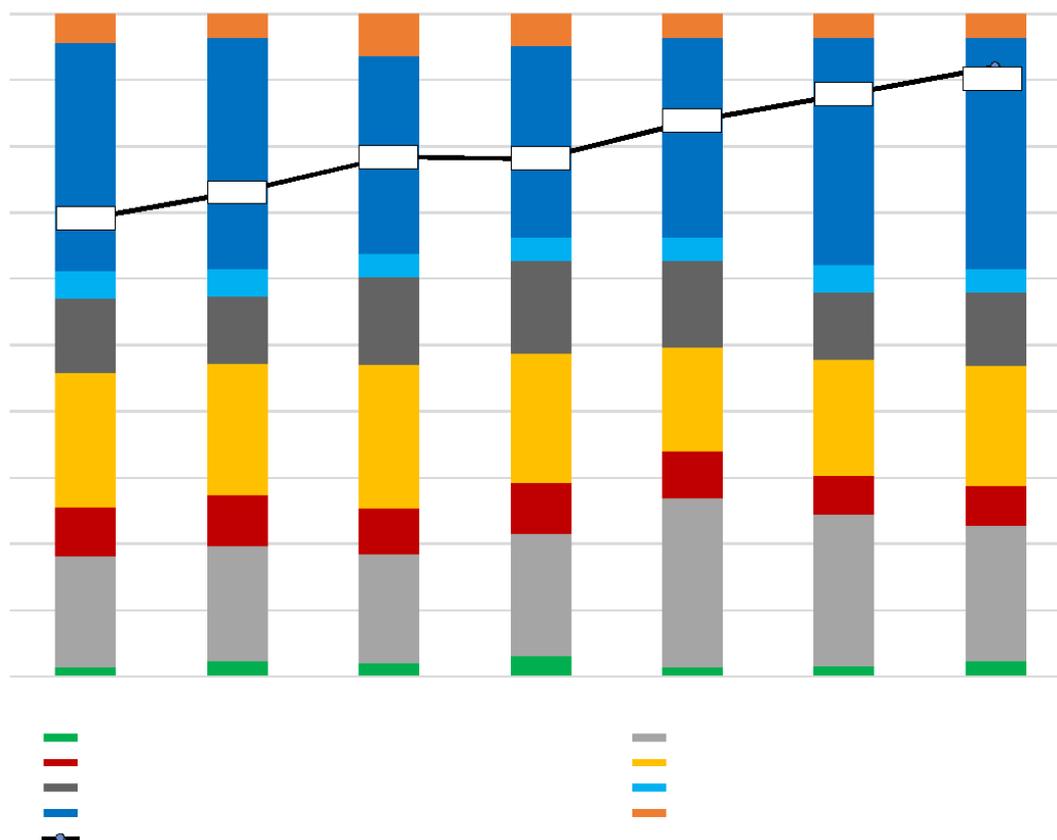
El esquema expuesto en el gráfico 7 expresa con claridad la intervención del Gobierno Provincial sobre la Secretaría de Industria de la Nación. A su vez la CAAE, en la se encuentran también representados distintos actores públicos y privados<sup>16</sup>, presenta la

<sup>16</sup> Además del Poder Ejecutivo de la Provincia de Tierra del Fuego, integran la CAAE, la Legislatura Provincial, la Dirección General de Aduanas, la Secretaría de Industria de Nación, la Unión Industrial Fueguina (UIF), las Cámaras de Comercio de Ushuaia y Río Grande, la Unión Obrera Metalúrgica (UOM) y la Asociación de Supervisores de la Industria Minera, Metalúrgica y Mecánica (ASIMRA), como suplente de la UOM. También la integran como miembros titulares pero con menor participación el Estado Mayor de la Armada de la República Argentina, Prefectura Naval Argentina, Gendarmería Nacional, el Banco de la Nación Argentina. Por

posibilidad de extender opiniones aunque estas tampoco resultan vinculantes para la aprobación de los proyectos por parte de la Nación. En este sentido, la CAAE que presenta una posibilidad de vinculación de actores para el enraizamiento de la política a nivel local, cumple una función de acompañamiento. A su vez el Gobierno Provincial se encuentra en calidad de gestor local o facilitador de esta política nacional para los establecimientos industriales establecidos en el territorio fueguino, pero no se encuentra facultado para el diseño de la política de promoción.

Más allá las cuestiones institucionales y regulatorias del sub régimen, la aplicación de esta política aceleró la generación de empleo en la provincia, especialmente el vinculado al sector manufacturero, pero también a los restantes sectores. Esta especial relación se encuentra vinculada con los procesos de crecimiento poblacional basados en los flujos migratorios internos ya citados (Hermida et al, 2016), en este sentido el proceso exhibe un crecimiento general al expresarse una reactivación de la industria. Como continuación del proceso iniciado en 2003, la provincia sostuvo la creación de empleo, tal como se expresa en el gráfico 8, alcanzando 58.692 en 2013, de los cuales el 25,5% de esa población pertenecían al sector industrial. El sector hotelero y gastronómico parece sostener su participación alcanzada entre 2003 a 2008 que se mantiene entre el 4,2% al 3,4% durante todo el período.

**Gráfico 8.** Cantidad total de ocupados urbanos y distribución relativa de la población ocupada por sectores de actividad. Tierra del Fuego. Años 2009 a 2015.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares para el Aglomerado Ushuaia-Río Grande, INDEC.

último participan como invitados la Cámara Fueguina de la Industria Nacional (CAFIN) y la Asociación de Fábricas Argentinas Terminales de Electrónica (AFARTE) (Delgado, 2019: 21).

La transformación tendrá su correlato en la estructura ocupacional (López, 2017, Hermida et al, 2019). Tal como se aprecia en el cuadro 2, entre 2009 y 2015 se crean 15.801 empleos, un 23,4% de la Población Económicamente Activa, de los cuales cerca de la mitad son obreros calificados de la industria y servicios asociados. Entre los sectores medios se debe notar el crecimiento de los técnicos y profesionales, también asociados al sector industrial en ámbitos de supervisión y en la industria metalmeccánica que brinda servicios conexos a la industria manufacturera fueguina<sup>17</sup>. Es de notar que desde 2009, pero especialmente desde 2011, el Gobierno Provincial estableció algunas políticas públicas de desarrollo para sectores productivos, principalmente industriales, vinculados al agregado de valor de materias primas locales, la industria metalmeccánica, o la industria vinculada a la demanda turística (Delgado, 2019).

Aunque estas políticas públicas distan significativamente del impacto que tuvo el establecimiento de impuestos internos en 2009, en materia de generación de empleo, inmigración y transformación de la estructura ocupacional (López, 2017), los restantes espacios productivos tuvieron dinámicas de crecimiento de importancia para la provincia, este proceso se apreció especialmente en la rama de los servicios y el comercio. En cuanto al sector hotelero y gastronómico, al igual que la construcción, tienden a estabilizarse de 2009 a 2015. La administración pública tuvo un crecimiento en los últimos años del período analizado, probablemente para mitigar los efectos del estancamiento evidenciado en desde 2013, pero intensificado con la crisis de la balanza comercial en 2014 (Schorr y Wainer, 2017).

---

<sup>17</sup> En el testimonio de los propietarios de pequeños establecimientos metalmeccánicos: “Nuestros principales clientes eran las empresas que brindaban servicios de petróleo. Luego mutamos hacia atender a las plantas electrónicas de Río Grande entre el 2010 y el 2013, asistiendo a los proyectos nuevos o en el mantenimiento de las plantas electrónicas. Después aflojó un poco y pasamos a atender muchos rubros de construcción para compensar un poco”.

**Cuadro 2.** Distribución absoluta y porcentual de la población ocupada según grupos ocupacionales y posiciones de clase en Ushuaia y Río Grande en años seleccionados entre 2009 a 2015.

	2009		2011		2013		2015	
	Absolutos	Porcentaje	Absolutos	Porcentaje	Absolutos	Porcentaje	Absolutos	Porcentaje
<b>Clases altas</b>	<b>555</b>	<b>1,1</b>	<b>763</b>	<b>1,4</b>	<b>806</b>	<b>1,4</b>	<b>722</b>	<b>1,1</b>
Directivos y gerentes de nivel alto	555	1,1	763	1,4	806	1,4	722	1,1
<b>Clases Medias</b>	<b>23.586</b>	<b>49</b>	<b>24.181</b>	<b>44</b>	<b>24.455</b>	<b>42</b>	<b>28.957</b>	<b>45</b>
Profesionales autónomos y asalariados, Directivos de nivel medio y jefes de oficina	4.729	9,8	3.997	7,3	5.769	9,8	6.326	9,8
Técnicos, docentes y trabajadores de la salud, Empleados administrativos de rutina	18.857	39,0	20.184	36,8	18.686	31,8	22.631	35,1
<b>Clases Populares</b>	<b>24.240</b>	<b>50</b>	<b>29.933</b>	<b>55</b>	<b>33.431</b>	<b>57</b>	<b>34.714</b>	<b>54</b>
Obreros calificados de la industria y servicios asociados	10.890	22,5	14.405	26,2	18.906	32,2	18.297	28,4
Trabajadores del comercio y los servicios personales calificados	5.637	11,7	5.674	10,3	5.960	10,2	6.188	9,6
Obreros no calificados de la industria manufacturera y servicios asociados	1.018	2,1	1.316	2,4	1.022	1,7	1.157	1,8
Trabajadores del comercio y los servicios personales no calificados y Servicio doméstico	6.695	13,8	8.538	15,6	7.543	12,9	9.072	14,1
<b>Total</b>	<b>48.381</b>	<b>100</b>	<b>54.877</b>	<b>100</b>	<b>58.692</b>	<b>100</b>	<b>64.393</b>	<b>100</b>

**Nota:** Se realizaron promedios anualizados a fin de fortalecer las series en términos estadísticos.

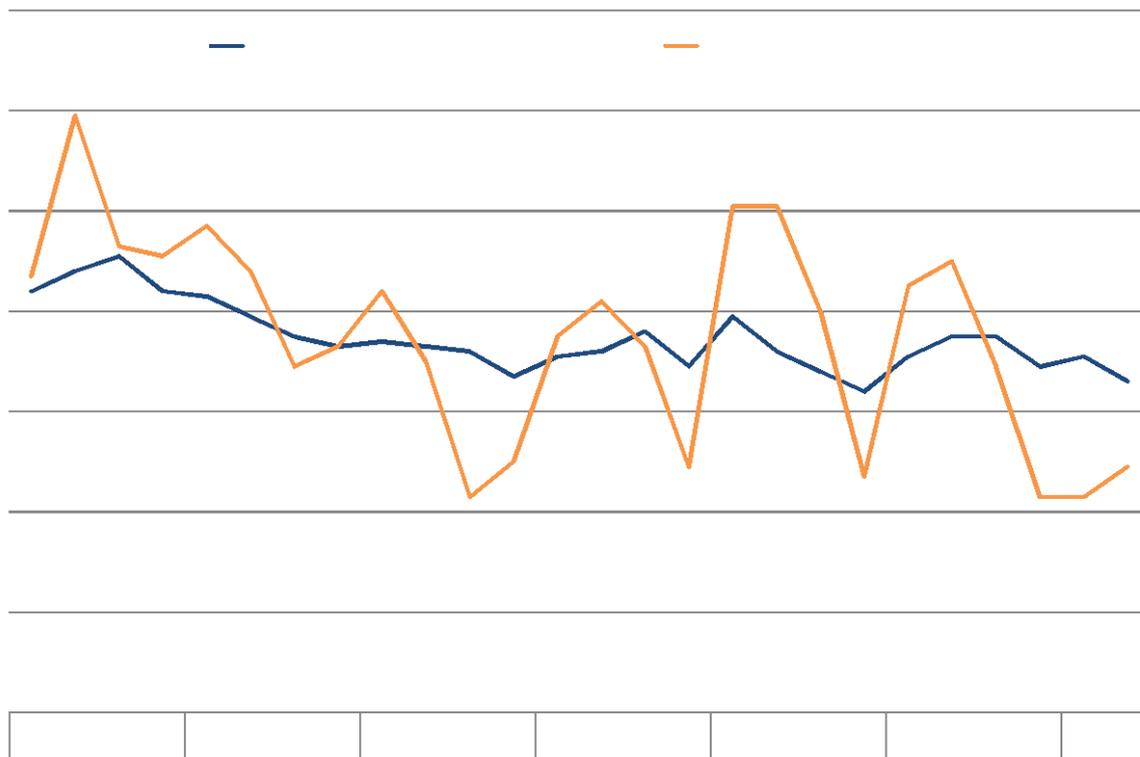
**Fuente:** Elaboración propia basado en el esquema de clases de Palomino y Dalle (2012, 2016) con información básica de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

En cuanto a la dinámica de las tasas de desocupación, expresadas en el gráfico 9, observamos que la tendencia en este sub período se torna oscilante en la provincia. Si bien la tendencia general es decreciente, las características exhiben un ciclo de decrecimiento menos sostenido y claro al expresado en el período anterior presentado en el gráfico 3, este rasgo es especialmente notorio desde 2013. Cabe destacar que Tierra del Fuego tiene un rasgo histórico de altos niveles de asalarización y empleo registrado, que si bien presentan alguna alteración en el período analizado, los niveles son significativamente mejores que los alcanzados por el total de los aglomerados urbanos del país.

Para dar una dimensión de estas características Farías (2019: 13) observa que, para el segundo semestre de 2015, la tasa de asalarización de Tierra del Fuego es del 89,6% de los ocupados, cuando para el total de los aglomerados urbanos del país es del 76,7%. En cuanto a la tasa de registro, es decir los empleos formales con aportes a la seguridad social, es del 94,8% para la provincia, en contraste con el 66,9% del resto del país. En este sentido, el mercado laboral de Tierra del Fuego presenta ventajas significativas al resto del país<sup>18</sup>, tanto en niveles de registración y asalarización, como en las tasas de desocupación, subocupación y media de ingresos de la ocupación principal (Farías, 2019: 13).

<sup>18</sup> El representante del sindicato de comercio comenta acerca de las diferencias con el resto del país en una entrevista en 2013: “Gente en negro no hay, no se ve gente en negro. (...) Las empresas de acá pagan todo. Un empleado de comercio de supermercado está ganando 15 mil pesos, que es algo... en todo el país están ganando 9 mil, 10 mil pesos. Acá en Ushuaia 15 mil hasta 16 mil pesos los empleados de los supermercados.”

**Gráfico 9.** Tasa de desocupación. Argentina y Tierra del Fuego. Años 2009 a 2015.

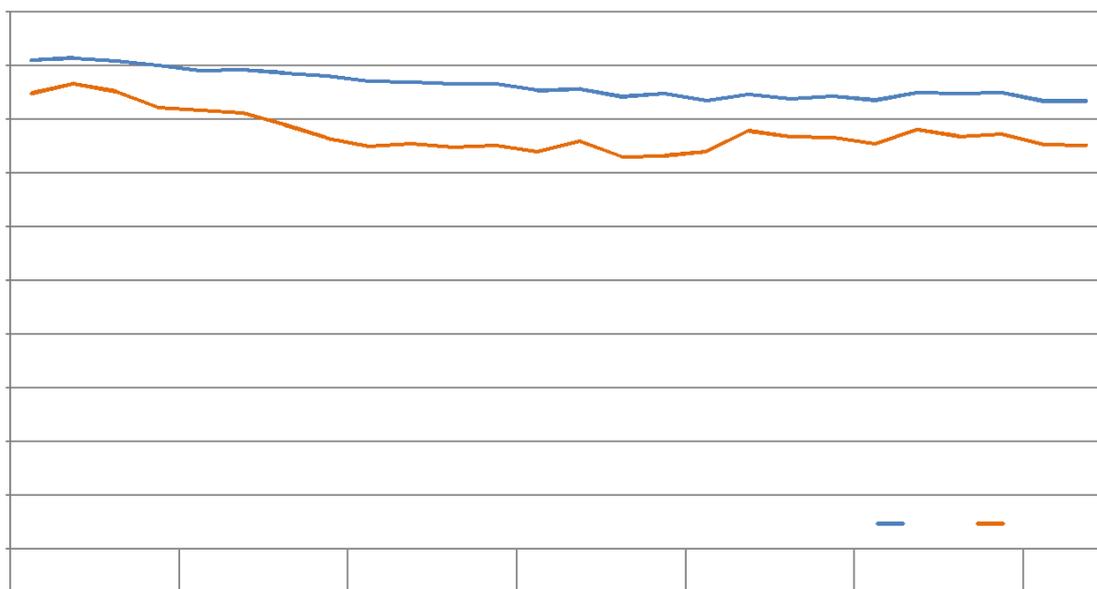


**Nota:** Para Argentina se utilizó la totalidad de los 31 aglomerados urbanos. Tierra del Fuego se traduce en el aglomerado urbano constituido por las ciudades de Ushuaia y Río Grande. Se presentaron los indicadores para todos los trimestres disponibles de la EPH continua.

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

En términos de distribución del ingreso, tal como se aprecia en el gráfico 10, el sub período exhibirá la misma dinámica que se había instalado en 2003, un proceso de distribución progresivo del ingreso. Sin embargo, y como se ha señalado anteriormente, a partir de 2013 la evolución será dispar, especialmente luego de la devaluación de 2014 que tiene su correlato en la fuerte restricción externa que comienza a demostrar el agotamiento del modelo industrial (Luzzi y Wilkis, 2019: 230-231).

**Gráfico 10.** Distribución del ingreso de hogares urbanos expresada en valores del coeficiente de Gini. Total País y Tierra del Fuego. Primer trimestre de 2009 a segundo trimestre de 2015.



**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la Encuesta Permanente de Hogares, INDEC.

Tal como hemos señalado, hacia 2013 las restricciones en torno a la balanza comercial comienzan a producir problemas para el desarrollo industrial. Si bien esta restricción externa ha sido recurrente en la historia económica de la Argentina, durante la etapa de industrialización por sustitución de importaciones (ISI) acontecida a mediados del siglo XX los estrangulamientos del sector externo estaban asociados fundamentalmente a la dinámica productiva. Luego de la irrupción de la política neoliberal instaurada por la última dictadura militar marcada por la valorización financiera, las restricciones del sector externo pasaron a depender del movimiento de capitales, tanto locales como internacionales.

Estos problemas asociados al sector externo y al control cambiario, se debieron fundamentalmente a las confluencias de una serie de factores coyunturales y estructurales, dado que el crecimiento sólo puede sostenerse sacrificando reservas internacionales, estrategia que encontró un límite preciso en el nivel relativamente bajo que estas alcanzaron a fines de 2013. En dicha coyuntura, a comienzos de 2014, el gobierno nacional decidió avanzar con un ajuste parcial para contener la pérdida de reservas, utilizando medidas como la devaluación y la restricción cambiaria, tuvo consecuencias negativas en el nivel de actividad (Schorr y Wainer, 2017: 146).

En este sentido el período que nos ocupa está signado por políticas económicas de índole monetaria que tienden a regular la dinámica del sector externo, pero no presentan alternativas que puedan producir transformaciones sustantivas del sector productivo. Si bien se implementan algunas medidas que parecieran irrumpir a nivel local con el desarrollo tecnológico, la irrupción del capital transnacional genera restricciones para la innovación lo que dificulta poder superar la sobre dependencia de divisas (Fernández, 2016, Schorr y Wainer, 2017).

A nivel local, y volviendo a las relaciones de clases, observaremos dos dinámicas, por un lado, durante el período crece un grado importante de *compromiso de clase* en la esfera privada, principalmente entre los sectores relacionados a la industria<sup>19</sup>, aunque también entre quienes se encuentran vinculados a la actividad comercial. Por el otro, se aprecia un fuerte crecimiento de la conflictividad entre los sindicatos estatales y la gestión gubernamental de Fabiana Ríos.

La primera dinámica se asocia al crecimiento significativo de los sectores populares, especialmente de los obreros industriales, que alcanzan en 2015 el 19,3% de la PEA y el 20,5% de los ocupados, tal como se observa en el gráfico 8, esto les brinda no sólo un crecimiento del poder estructural, sino que también de su *poder asociativo* (Wright, 2018 [2015]). En este sentido es el sindicato metalúrgico el que mejor traduce el *poder asociativo*. En las elecciones legislativas nacionales de 2013, el Secretario General de la UOM Tierra del Fuego, Oscar Martínez, fue electo diputado nacional, logrando una banca de las 5 disponibles para el distrito.

La segunda dinámica, en la que el conflicto se establece en el marco del Estado provincial (Oyarzo y Rebón, 2013). Un conflicto salarial con el sector docente evolucionará en la toma de la casa de gobierno provincial en 2013 y en múltiples enfrentamientos con el ejecutivo provincial. En este esquema se observa una continuidad por la disputa del aparato estatal tiende a integrar, no solo a los sectores dominantes, sino a los sectores medios y populares (Hermida, 2018a).

En cuanto a la burguesía local se aprecian serias tensiones con el modelo productivo esgrimido en esta etapa. Especialmente desde la crisis internacional de 2008 (Basualdo, 2011), donde el turismo internacional se verá restringido (Vereda, 2018). Durante este período el Estado provincial tenderá a realizar inversiones en infraestructura que atienda la dinámica de crecimiento poblacional y las demandas de los sectores populares en crecimiento, principalmente vinculadas a resolver problemas habitacionales (Martínez y Finck, 2017: 67) dejando de lado la inversión relacionada directamente con el modelo turístico. A su vez, esta burguesía local se encuentra históricamente relacionada al sector ganadero, por lo que tiende a acompañar el quiebre hegemónico establecido desde la crisis por las retenciones móviles de 2008.

---

<sup>19</sup> Según descripciones de un dirigente sindical metalúrgico en 2013 “Nosotros teníamos a inicios de 2009 menos de 3 mil trabajadores en toda la provincia de Tierra del Fuego. Hoy andamos aproximadamente en 14 mil trabajando en la industria metalúrgica y dependiendo directamente del convenio UOM. (...) A modo de ejemplo, en el año 2009 se producían 400 mil celulares entre el total de todas las empresas que fabricaban este producto. La producción del año 2013 va a superar los 14 millones de celulares. Este es un dato no menor. Tiene que ver con que el 95% de los productos electrodomésticos que se consumen en el país son fabricados en Tierra del Fuego por mano de obra de obreros y obreras metalúrgicos. Con sus características, con sus particularidades en cuanto a los componentes y los insumos. Pero esta es una realidad que nosotros conocemos.”

Continúa, “En ese sentido, una de las primeras y más importantes discusiones que hemos llevado con el Estado, a través de los distintos gobiernos, incluso de los poderes legislativos, ha sido el tema de la estabilidad laboral. Buscar medidas que pudieran garantizar, en los años más difíciles, la continuidad y el mantenimiento de los puestos de trabajo. Más tarde ha sido la búsqueda de alternativas que pudieran generar ampliación en los niveles productivos, radicación de nuevas industrias y como consecuencia de ello, generación de nuevas fuentes de trabajo. Esto ha sido una demostración clara de lo que puede nuestra organización, la modificación de los impuestos internos que fue votada en noviembre de 2009 producto del reclamo de la Unión Obrera Metalúrgica.”  
Río Grande, julio de 2013.

## Conclusión

Tal como hemos presentado en la introducción, el presente artículo se propuso analizar el impacto producido por el cambio de políticas neoliberales aplicadas durante la década del noventa, a un modelo neo desarrollista en Tierra del Fuego. En este contexto se atendió la recuperación de la prominencia de la promoción industrial como eje de desarrollo económico capitalista de la provincia durante el período 2003 a 2015. Este patrón de acumulación industrial, como *ámbito privilegiado*, esgrimió beneficios para la burguesía nacional vinculada al sector industrial, y especialmente para aquellas que se radicaron en Tierra del Fuego.

El patrón de acumulación industrial ha representado históricamente para la provincia un modelo económico de importancia sustantiva cristalizado en los datos ya esgrimidos<sup>20</sup>. Estas características se exponen en la generación de 37.258 puestos de trabajo en el período 2003 a 2015, con una importante distribución progresiva del ingreso en un marco de altas tasas de crecimiento del producto bruto de la provincia. Todo el fenómeno presenta mayor profundidad en la importancia geopolítica que el kircherismo le otorgó a la región adhiriendo a su agenda de gobierno la cuestión Malvinas y con ello la aplicación de una nueva etapa de políticas de desarrollo regional en Tierra del Fuego. Este fenómeno de crecimiento de los puestos de empleo, especialmente los relacionados a la rama industrial ha propiciado el espacio para la conformación de *compromiso de clase*.

Por otra parte hemos apreciado la problemática de conexión de los órganos de gobierno locales al complejo institucional que regula la ley 19.640. Tal como se ha observado las opiniones que el Gobierno Provincial tiene sobre las decisiones de la Secretaría de Industria de Nación en relación al sub régimen industrial no resultan vinculantes para la apertura y aprobación de proyectos. De igual forma se establece la vinculación de la CAAE, por lo que los puentes de comunicación directa quedan establecidos entre la Nación y la burguesía nacional que presenta intereses en los beneficios del sub régimen. En este sentido, las posibilidades de *enraizamiento* que exhibe la ley de promoción industrial resultan extremadamente relativas, lo que genera restricciones en términos de transformación de este ámbito de *privilegiado en ámbito estratégico de acumulación*, y con él la consolidación para el desarrollo económico.

Finalmente, hemos apreciado las tensiones que se generan con el *ámbito privilegiado de acumulación* relacionado al turismo y el comercio local. Este ámbito, a diferencia del industrial que fuera propiciado por el Estado nacional, se encuentra vinculado al Estado provincial. Este Estado fueguino, conformado en 1991 y que paulatinamente fue atravesando un proceso de universalización y automatización de los sectores dominantes, se encuentra en un constante conflicto, por un lado proveer respuestas a los sectores populares que manifiestan un compromiso de clase con la burguesía nacional, y por el otro satisfacer las demandas de los sectores dominantes locales que estuvieron fuertemente vinculados a su

---

<sup>20</sup> Para el tercer trimestre de 2013 los trabajadores del sector industriales de Tierra del Fuego alcanzaron los 16.038, lo que representa el 1,1% y no el 0,6 como establecen Levy Yeyati y Castro (2012). En cuanto al Producto Bruto Geográfico y su relación con el Producto Interno Bruto Nacional, según datos del INDEC para 2004, Tierra del Fuego presenta un PBG de \$7.049.276.383, lo que significa el 0,84% del PIB Nacional, estimado para ese año en \$834.611.786.920. Teniendo en cuenta que la población estimada de la provincia para el 2004 era de 111.726 personas, el PBG per cápita se ubica en los \$63.094,32, siendo este valor el más alto del país, por encima de la Ciudad de Buenos Aires con \$ 51.420,82.

origen. Sobre esta burguesía local el Estado provincial no cuenta con los niveles de reciprocidad y distanciamiento necesarios para establecer las intervenciones de calidad que le permitan transformar el *ámbito privilegiado* local en un *ámbito estratégico de acumulación*, el cuál debería presentar las capacidades de responder a los niveles de empleo y demandas populares que tiende a atender el *ámbito industrial*.

## Bibliografía

Acuña, Carlos, y Chudnosky, Mariana (2013): *¿Cuánto importan las instituciones?: Gobierno, Estado y actores en la política argentina*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores.

Amin, Asin (2008 [1999]): “La política regional en una economía global” en Fernández, Víctor Ramiro, Amin, Asin y Vigil, José Ignacio *Repensando el desarrollo regional. Contribuciones globales para una estrategia latinoamericana*. Miño y Dávila, Buenos Aires, pp. 353-373.

Ansaldi, Waldo y Giordano, Verónica (2014): *América Latina. Tiempos de violencias*, Ariel, Buenos Aires.

Archenti, Nélica (2007): “Estudio de caso/s” en Marradi, Alberto, Archenti, Nélica y Piovani, Juan, *Metodología de las ciencias sociales*, Emecé, Buenos Aires, pp. 237-298.

Aspiazu, Daniel (1988): “La promoción de la inversión industrial en la Argentina. Efectos sobre la estructura industrial 1974-1987”, *Documento de Trabajo*, N°27, CEPAL, Buenos Aires.

Azpiazu, Daniel y Schorr, Martín (2011): “La industria argentina en las últimas décadas: una mirada estructural a partir de los datos censales”, *Realidad Económica*, N° 259, Buenos Aires.

Basualdo, Eduardo (2007): “Concepto de patrón o régimen de acumulación y conformación estructural de la economía”. *Documento de Trabajo*, N° 1, Maestría en Economía Política Argentina-FLACSO Argentina, Buenos Aires.

Basualdo, Eduardo (2010): *Estudios de historia económica argentina: desde mediados del siglo XX a la actualidad*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires.

Basualdo, Eduardo (2011): *Sistema político y modelo de acumulación: tres ensayos sobre la Argentina actual*, Atuel, Buenos Aires

Cardoso, Fernando y Faletto, Enzo (1969): *Dependencia y desarrollo en América Latina*, Siglo XXI Editores, México DF.

Carpinetti, Nancy, (2003): *Perfil sociodemográfico de los migrantes a Tierra del Fuego en el marco regresivo de la situación económica provincial*. Tesis de Maestría, Universidad Nacional de Luján.

Castellani, Ana (2006): "La relación entre intervención estatal y comportamiento empresario. Herramientas conceptuales para pensar las restricciones al desarrollo en el caso argentino". *Papeles de trabajo*, N° 1. IDAES, UNSAM, San Martín.

Castellani, Ana (2012): *Recursos públicos, intereses privados: ámbitos privilegiados de acumulación: Argentina, 1966-2000*. Unsam Edita, Buenos Aires.

Cavarozzi, Marcelo (1978): "Elementos para una caracterización del capitalismo oligárquico", *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 40, núm. 4, octubre-diciembre 1978, pp. 1327-1352.

Colombari, Bruno; Hermida, Mariano y Picón, Joaquín (2019): "Juventud, ¿Divino tesoro? Jóvenes y trabajo en Tierra del Fuego. 2003-2018". *Sociedad Fueguina*, Vol.1, N° 6, pp. 6 - 20.

De Antueno, Adrian (2015): *Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur. Proceso de Provincialización*, Ushuaia.

Delgado, Juan y Hermida, Mariano (2018): "Más allá del Régimen. Políticas públicas para el desarrollo económico en Tierra del Fuego entre 2003 a 2015" ponencia presentada en el *I Congreso Argentino de Desarrollo Territorial y las III Jornadas de Desarrollo Local Regional*, Universidad Nacional de Villa María, Villa María, Córdoba.

Delgado, Juan (2019) *Políticas públicas autónomas de desarrollo económico en Tierra Del Fuego en el marco del Régimen de Promoción Nacional. 2009-2015*. Trabajo final de la Licenciatura en Ciencia Política. Instituto de Cultura, Sociedad y Estado. Universidad Nacional de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, Ushuaia.

De Lasa, Luis y Luiz, María Teresa (2015): "La identidad territorial de Tierra del Fuego en su relación con Antártida y el Atlántico Sur", *Sociedad Fueguina*, Vol. 2, N° 4, pp. 12-28.

Erlich, Uriel (2018): "Relecturas de Malvinas y la política exterior argentina (1989-2019)". *Tensões Mundiais*, Vol. 14, N° 27, pp. 227-251.

Evans, Peter (1995): *Embedded Autonomy: States and Industrial Transformation*. Princeton University Press, Princeton.

Fariás, Ariel (2019): “Hacia una tipología articulada del espacio socio-laboral fueguino: semejanzas y diferencias entre perfiles sociales en las postrimerías de un ciclo político (2014-2015)”, *Fuegia. Revista de estudios sociales y del territorio*, Vol. 2, N° 2, pp. 5-20.

Feito Alonso, Rafael (1995): *Estructura social contemporánea: las clases sociales en los países industrializados*, Siglo XXI Editores, Madrid.

Fernández, Víctor Ramiro (2016): “Desde el laboratorio neo-desarrollista a la resurgencia neoliberal. Una revisión creativa del “doble movimiento” polanyiano en América Latina” en *Revista Estado y Políticas Públicas*, N° 7, pp. 21-47.

Fernández, Víctor Ramiro, Amin, Asin y Vigil, José Ignacio (2008): *Repensando el desarrollo regional. Contribuciones globales para una estrategia latinoamericana*. Miño y Dávila, Buenos Aires.

Fernández, Víctor Ramiro y Vigil, José Ignacio (2010): “El Estado al primer plano del desarrollo (regional) latinoamericano. Un estudio de las capacidades estatales al nivel meso-regional en la Argentina”. *DAAPGE*, N° 15, pp. 1-48.

Fontana, Pablo (2014): *La pugna antártica. El conflicto por el sexto continente 1939-1959*. Guazuvirá ediciones, Buenos Aires.

Friedman, Milton (1962): *Capitalism and freedom*, The University of Chicago Press. Chicago

García, Juan Ignacio (2019): “Perspectivas de la industria electrónica de Tierra del Fuego: alternativas de desarrollo para el sector”, ponencia presentada en las *Iras Jornadas de Desarrollo Económico del Extremo Sur*, Instituto de Desarrollo Económico e Innovación, UNTDF, Ushuaia.

Garciarena, Jorge (1976): “Poder y estilos de desarrollo. Una perspectiva heterodoxa”, en *Revista de la CEPAL*, N° 1, pp. 173-193

Germani, Gino (1955): *Estructura social de la Argentina*, Raigal, Buenos Aires.

Germani, Gino (1958): *El proceso de urbanización de la Argentina*, Instituto de Sociología, Buenos Aires.

Germani, Gino (1961): *Política y sociedad en una época de transición*, Paidós, Buenos Aires.

Gil, Romina, Hermida, Mariano (2017): “Género, migración y mercado de trabajo en Tierra del Fuego” ponencia presentada en el *V Seminario Internacional Desigualdad y Movilidad Social en América Latina*. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Centro Interdisciplinario de Metodología de las Ciencias Sociales. Ensenada.

Goldthorpe, John, (1992): “Sobre la clase de servicios, su formación y su futuro” en *Zona abierta*, N° 59-60, pp. 229-263

Guber, Roxana (2001): *¿Por qué Malvinas? De la causa nacional a la guerra absurda*. Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.

Gutierrez Garza, Esthela (2007): “De las teorías del desarrollo al desarrollo sustentable. Historia de la construcción de un enfoque multidisciplinario”, *Trayectorias*, Vol. IX, N° 25, pp. 45-60.

Harvey, David (2005): *El “nuevo” imperialismo: acumulación por desposesión*. CLACSO, Buenos Aires.

Hermida, Mariano (2013): “¿De qué hablamos cuando hablamos de igualdad en Tierra del Fuego?” *Sociedad Fueguina*, Vol. 1, N° 1, pp. 4-10

Hermida, Mariano (2015): “Representaciones acerca del desarrollo en Tierra Del Fuego”, *Tensões Mundiais*, Vol. 11, N° 20, pp. 143-161.

Hermida, Mariano (2018a): “La conformación del Estado Fueguino”. *e-l@tina: Revista electrónica de estudios latinoamericanos*, Vol. 16, N° 63, pp. 64-77.

Hermida, Mariano (2018b): “Espacio, Estado y capitalismo en Tierra del Fuego. La producción de un mercado y una violencia en la configuración del espacio fueguino, 1970 a 2015”, *Estudios Socioterritoriales*, N° 24, pp. e011-e011.

Hermida, Mariano, Malizia, Mariano, Martínez Cugat, José y Oyarzo, Leandro (2014): “Historia, procesos económicos y conformación institucional del Estado y las organizaciones del sistema productivo de Tierra del Fuego” ponencia presentada en las *VI Jornadas de Historia de la Patagonia*, Facultad de Ciencias de la Educación, Universidad Nacional del Comahue, Cipolletti.

Hermida, Mariano, Malizia, Mariano y Van Aert, Peter (2016): “Migración e identidad: El caso de Tierra del Fuego”, *Identidades*, Vol. 6, N° 10, pp. 34-52.

Hermida, Mariano, Farías, Ariel y Delgado, Juan (2019): “Trayectorias laborales, estructura social y desarrollo económico en Tierra del Fuego de 2003 a 2015” ponencia presentada en el *14° Congreso Nacional de Estudios del Trabajo*, Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Buenos Aires.

Huertas, Francisco (2016) *Políticas Públicas de Turismo en Ushuaia, Tierra Del Fuego, Argentina*, Editorial Académica Española, Saarbrücken.

Kern, Alejandra, y Nemiña, Pablo. (2017): “La relación entre la Argentina y el FMI en el marco de las transformaciones del orden internacional. Difusión del poder y nuevas alianzas en política exterior” en Pucciarelli, Alfredo y Castellani, Ana (Coords.). *Los años del kirchnerismo. La disputa hegemónica tras la crisis del orden neoliberal*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, pp. 241-265.

Kessler, Gabriel (2014) *Controversias sobre la desigualdad Argentina 2003 – 2013*, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.

Kulfas, M. (2019). *Los tres kirchnerismos: una historia de la economía argentina, 2003-2015*. Siglo XXI Editores.

Lefebvre, H. (2013 [1974]) *La producción del espacio*, Capitán Swing, Madrid.

Levy Yeyati, Eduardo, y Castro, Lucio (2012): “Radiografía de la industria argentina en la posconvertibilidad”, *Documento de Políticas Públicas*, N° 112, CIPPEC, pp. 1-13

López, Julieta (2017): “Los cambios recientes en la estructura de clases de Tierra del Fuego AeIAS. Un análisis de los efectos de la Ley 23.539” ponencia presentada en las *XII Jornadas de Sociología*, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

López-Alves, Fernando (2003): *La formación del Estado y la democracia en América Latina*, Norma, Bogotá.

Lorenz, Federico (2009): *Malvinas, una guerra argentina*. Sudamericana, Buenos Aires.

Lui., María Teresa y Schillat, Monika, (1997): *La Frontera Austral, Tierra del Fuego, 1520-1920*, Universidad de Cadiz, Cadiz.

Luzzi, Mariana y Wilkis, Ariel (2019): *El dólar. Historia de una moneda argentina (1930-2019)*, Crítica, Buenos Aires.

Madoery, Oscar (2016): *Los Desarrollos Latinoamericanos y sus Controversias*. Colección Territorios, Ediciones UNTDF. Ushuaia.

Martínez, María Ayelén, y Finck, Nadia. (2017): “La política de desalojos en el fin del mundo: el caso del Municipio de Ushuaia, Argentina, en el período 2007-2015”. *Revista Ciudades, Estados y Política*, Vol. 4, N° 1, pp. 59-78.

Mastroscello, Miguel (2008): *La economía del Fin del Mundo, Configuración, evolución y perspectivas económicas de Tierra del Fuego*, Editorial cuatro vientos, Ushuaia.

Mosti, Patricia; Pérez, Lucía; Arcos, Ana. (2015) “El rol del estado en el proceso de valoración turística de Tierra del Fuego, Argentina.” *Realidad. Tendencias y Desafíos en Turismo (CONDET)*, Vol. 13, N° 1, pp. 82-107.

Nun, José (1969) “Superpoblación relativa, ejército industrial de reserva y masa marginal”, *Revista Latinoamericana de Sociología*, Vol. V, N° 2, Instituto Torcuato Di Tella, pp. 178-236.

Nun, José (1999): “El futuro del empleo y la tesis de la masa marginal”, *Desarrollo Económico*, Vol. 38, N° 152, pp. 985-1004.

Nun, José (2003): *Marginalidad y exclusión social*, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires.

O'Donnell, Guillermo (1977): “Apuntes para una teoría del Estado”, *Documentos CEDES / G.E. CLACSO*, N°. 9, pp. 1-50.

Ontivero, J. y Rodríguez, M. S. (2018): *Indicador Sintético de Actividad Económica para la Provincia de Tierra Del Fuego*, UNTDF-IDEI, Ushuaia.

Orso, Javier y Capeletti, Dalila (2015): “La cuestión del Canal de Beagle y la Transformación de conflictos”, *Desarrollo Economía y Sociedad*,. Vol. 4, N° 4, pp. 131 – 163

Oszlak, Oscar (2007 [1978]): “Formación histórica del Estado en América Latina: elementos teórico-metodológicos para su estudio” en Acuña, Carlos, *Lecturas sobre el Estado y las políticas públicas: Retomando el debate de ayer para fortalecer el actual*, Jefatura de Gabinete de Ministros, Buenos Aires, pp. 115-142.

Oszlak, Oscar y O'Donnell, Guillermo (1995): “Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación”. *Revista Redes*, vol. 2, N° 4, pp. 99-128.

Palomino, Héctor y Dalle, Pablo (2012): “El impacto de los cambios ocupacionales en la estructura social de la Argentina: 2003-2011”. *Revista de trabajo*, Vol 8, N° 10, pp. 205-224.

Palomino, Héctor y Dalle, Pablo (2016): “Movilización, cambios en la estructura de clases y convergencia de ingresos en Argentina entre 2003 y 2013”. *Desarrollo Económico*, Vol. 56, N° 218, pp. 59-100.

Pazos, Ana Ulloa, Analía, y Crociani Salas, Bruno (2015): *Primera Gobernadora, Fabiana Ríos*, Grafikar, La Plata.

Pinto, Aníbal (1970): “Naturaleza e implicaciones de la heterogeneidad estructural de la América Latina”. *El trimestre económico*, Vol. 37, N° 145, p. 83-100.

Porta, Fernando, Santarcángelo, Juan y Schteingart, Daniel (2017): “Un proyecto político con objetivos económicos. Los límites de la estrategia kirchnerista. Los años del kirchnerismo. La disputa hegemónica tras la crisis del orden neoliberal” en Pucciarelli, Alfredo y Castellani, Ana (Coords.). *Los años del kirchnerismo. La disputa hegemónica tras la crisis del orden neoliberal*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, pp. 99-143.

Prebisch, Raúl (1962): “El desarrollo económico de la América Latina y algunos de sus principales problemas”, en *Boletín Económico de América Latina* (1), Vol. 7, Santiago de Chile

Pucciarelli, Alfredo y Castellani, Ana (2017): *Los años del kirchnerismo. La disputa hegemónica tras la crisis del orden neoliberal*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires,

Oyarzo, Leandro y Rebón, Julián (2013): “De conflicto somos. Una aproximación a la conflictividad laboral en la sociedad fueguina”, *Sociedad Fueguina*, Vol. 1, Nro 2, pp. 14-21.

Ramonet, Gabriel (2007): *Justicia adicta: breve historia del Poder Judicial de Tierra del Fuego (1994-2007)*. Editorial Utopías, Ushuaia.

Rebón, Julián (2019): “La política en las calles”, *Revista de Ciencias Sociales*, Vol. 32, N° 44, pp. 15-42.

Romano, Silvina, Kataishi, Rodrigo, y Durán, Laura (2018): “La promoción industrial en Argentina: entramado normativo para el caso de la ley 19.640”. *Economía, sociedad y territorio*, Vol. 18, N° 58, pp. 947-976.

Sautu, Ruth (2003): *Todo es Teoría. Objetivos y Métodos de Investigación*. Editorial Lumiere, Buenos Aires.

Sautu, Ruth, Boniolo, Paula, Dalle, Pablo y Elbert, Rodolfo (2005): *Manual de metodología. Construcción del marco teórico, formulación de los objetivos y elección de la metodología*. CLACSO, Buenos Aires.

Schorr, Martin y Wainer, Andrés (2017): “La economía Argentina bajo el Kirchnerismo: De la holgura a la restricción externa” en Pucciarelli, Alfredo y Castellani, Ana (Coords.). *Los años del kirchnerismo. La disputa hegemónica tras la crisis del orden neoliberal*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, pp. 145-174.

Schorr, Martín y Porcelli, Lucas (2014): “Industria electrónica de consumo en Tierra del Fuego. Régimen promocional, perfil de especialización y alternativas de desarrollo sectorial en la posconvertibilidad” *Documentos de investigación social*, N°26, pp. 1-30.

Schvarzer, Jorge (1987): *La Promoción Industrial en Argentina. Características, evolución y resultados*, CISEA, Buenos Aires.

Sen, Amartya (1998): “Teorías del desarrollo a principios del siglo XXI”, *Cuadernos de Economía*, Vol. 17, N° 29, pp. 73-100.

Svampa, Maristella y Viale, Enrique (2014): *Maldesarrollo. La Argentina del extractivismo y el despojo*, Katz, Buenos Aires

Tilly, C. (1991): *Grandes estructuras, procesos amplios, comparaciones enormes*, Alianza, Madrid.

Torrado, Susana (1992): *Estructura social de la Argentina, 1945-1983*. Buenos Aires: Ediciones de la Flor.

Torrado, Susana (Comp.) (2007), *Población y Bienestar en la Argentina del primero al segundo Centenario*. Buenos Aires, Edhasa.

Vereda, Marisol (2008): “Tierra del fuego y Antártida: Un inventario de recursos turísticos desde la idea de complementariedad”. *Estudios y perspectivas en turismo*, Vol. 17, N° 3-4, pp. 199-223.

Vereda, Marisol (2018): *Representaciones simbólicas, producción de imágenes y usos de los espacios: la experiencia turística de los visitantes antárticos en la Antártida y en Ushuaia como destinos turísticos remotos*. Tesis doctoral, Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca.

Weber, M., (1998 [1922]) *Economía y Sociedad. Esbozo de Sociología Comprensiva*, Fondo de Cultura Económica, México DF.

Wright, Erik Olin (1992): “Reflexionando, una vez más, sobre el concepto de estructura de clases”. *Revista Zona Abierta*, N° 59-60, pp. 17-73.

Wright, Erik Olin (2018 [2015]): *Comprender las clases sociales*. Ediciones Akal.

Zicari, Julián (2017): “Del colapso de la convertibilidad a las bases económicas de la recuperación. La economía política de la presidencia de Eduardo Duhalde” en Pucciarelli, Alfredo y Castellani, Ana (Coords.). *Los años del kirchnerismo. La disputa hegemónica tras la crisis del orden neoliberal*, Siglo XXI Editores, Buenos Aires, pp. 35-60.