

La cooperación internacional en Bolivia: un actor difuso de cuerpo presente. Las intervenciones bilaterales de España y Estados Unidos entre los años 2000 y 2009

Patricio Grande*

Tesis para la Maestría en Ciencias Sociales con mención en Historia Social, Universidad Nacional de Luján. Director: Dr. Bruno Fornillo, 2015.

Durante la primera década del siglo XXI Bolivia experimentó un vertiginoso proceso de transformaciones políticas, sociales, económicas, institucionales y culturales. Una de las características centrales de dicho proceso radica en que quien se colocó a la vanguardia de esas históricas mutaciones fue el sector indígena-campesino, considerado por los tradicionales grupos dirigentes del país lo “más abajo” del orden social. Ese conjunto de transformaciones no se restringió meramente al ámbito local sino que traspasó los límites de la geografía boliviana, provocando también un trastocamiento para los países y otros actores externos vinculados con el Estado suramericano.

Dentro de ese contexto histórico la tesis se focaliza en el accionar de los organismos de cooperación internacional en Bolivia colocando especial énfasis en la cooperación oficial de carácter bilateral realizada por el Reino de España y los Estados Unidos de América durante el período comprendido entre los años 2000 y 2009. Para el caso de los Estados Unidos la investigación se centra en las intervenciones realizadas por su principal institución oficial en materia de cooperación, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

Por diferentes variables tales como intervención en distintas regiones de este país andino-amazónico, historicidad y continuidad en las acciones institucionales, desembolsos de capital en carácter de donaciones y préstamos, presencia de empresas privadas de origen español y estadounidense, relacionamiento con los distintos gobiernos centrales y subnacionales, con organizaciones sociales y ONG's presentes en Bolivia, ambos países cooperantes ocuparon un lugar destacadísimo en materia de ayuda externa durante la primera década del siglo XXI, siendo así actores externos de “cuerpo presente” en la sociedad boliviana.

No obstante ello, su visibilización analítica en el entramado político, económico, social, cultural y jurídico boliviano no es una tarea sencilla. En la mayoría de los casos, estos y otros organismos internacionales ligados a la llamada “cooperación al desarrollo” se comportan como un actor difuso cuyas potencialidades, limitaciones, asociaciones y contradicciones son difíciles de precisar o dimensionar para el investigador. A partir de esa caracterización las preguntas-problemas que guían el desarrollo de la investigación pueden sintetizarse de la siguiente manera: ¿cómo fue el desempeño de estos cooperantes durante la crisis socio-política y de gobernabilidad acaecida entre los años 2000 y 2005?, ¿se vieron alteradas sus relaciones con el Estado boliviano a partir del gobierno nacional del Movimiento al Socialismo (MAS) y el inicio de la transición hacia el Estado Plurinacional?

* Prof. Mg. en Historia por la Universidad Nacional de Luján (UNLu). Docente Auxiliar Ordinario en el Departamento de Educación de la UNLu. patriciogrande@yahoo.com.ar

Para responder a esos interrogantes y con el propósito de obtener un relato polifónico el corpus de fuentes está integrado por una variada documentación: legislación internacional y boliviana, convenios celebrados entre los gobiernos de Bolivia, España y Estados Unidos; programas de cooperación diagramados por la cooperación española, la estadounidense, ONG's, etc.; material estadístico confeccionado por universidades y organismos estatales y no gubernamentales bolivianos e internacionales; resoluciones, planes, demandas, denuncias y comunicados públicos de organizaciones sociales; artículos periodísticos en prensa boliviana y extranjera; entrevistas con técnicos de la cooperación internacional, funcionarios, intelectuales y activistas políticos; testimonios de segunda mano de funcionarios/as gubernamentales, de dirigentes/as de sindicatos y movimientos sociales, de intelectuales, entre otros.

Como resultado de la investigación en primer lugar se pudo constatar que ante el ciclo expansivo de revueltas e insubordinaciones populares que tuvo lugar entre 2000 y 2005, con el propósito de preservar sus intereses económicos y geopolíticos, tanto la cooperación española como la estadounidense ejecutaron distintas tácticas y estrategias de intervención en el territorio boliviano. Empero, las acciones desplegadas por españoles y estadounidenses durante esos años presentaron características divergentes. A diferencia de la actitud conciliatoria y colaborativa mostrada por la cooperación española para con los actores sociales “emergentes”, la USAID criticó y estigmatizó al proceso abierto en 2000 y a sus gestores, los movimientos sociales. La agencia caracterizó a éstos como actores que representaban una amenaza para los intereses estadounidenses.

En segundo lugar, entre 2006 y 2009 predominó una relación bilateral -aunque no exenta de tensiones- de entendimiento o alineamiento entre los intereses de la cooperación de España y el gobierno del MAS. Como antítesis del gobierno español y de su ayuda oficial, se impuso la disruptiva relación bilateral entre los intereses exteriores de los Estados Unidos y el nuevo gobierno nacional de Bolivia. Así, la ingeniería política-gubernamental del “masismo” colisionó directamente con los principales intereses geoestratégicos promovidos desde Washington. Para el gobierno de Morales, USAID se convirtió hasta el momento de su expulsión (2013) en uno de sus principales enemigos.

Finalmente, como una de sus conclusiones más visibles la tesis pone en superficie, a partir del estudio de caso, toda una trama de interacciones suscitadas entre las dinámicas globales y las locales, destacando el papel clave que desempeñan los actores locales dentro de ese complejo entramado geopolítico.