

Una propuesta para el fortalecimiento de bibliotecas populares y promoción del empleo registrado

A proposal for strengthening popular libraries and promoting registered employment

Pablo Bruno D'Amico

Universidad Nacional de Mar del Plata

Correo electrónico: info@pablobd.com.ar

Oscar Omar Rodríguez

Bibliotecas Populares en Lucha

Correo electrónico: oorg.seis@gmail.com

Resumen

Este ensayo aborda la necesidad de diseñar políticas públicas que fortalezcan las bibliotecas populares y garanticen condiciones laborales dignas para los bibliotecarios que las sostienen. Estas instituciones desempeñan un papel esencial en el acceso al conocimiento, la cultura y la cohesión social en nuestras comunidades. Sin embargo, la precarización laboral afecta su sostenibilidad y su capacidad de cumplir con su misión. Se presentan propuestas orientadas al fortalecimiento institucional, la estabilidad laboral y la concientización sobre su relevancia en la sociedad contemporánea.

Palabras Clave: Políticas Públicas; Bibliotecas Populares; Trabajo Bibliotecario; Empleo Registrado; Advocacy

Fecha de recepción: 29/11/2024

Fecha de aceptación: 12/12/2024

Cita sugerida: D'Amico, P. B., Rodríguez, O. O. (2024). Una propuesta para el fortalecimiento de bibliotecas populares y promoción del empleo registrado. *Revista Prefacio*, 8(13), 180-187. DOI: <https://doi.org/10.58312/2591.3905.v8.n13.47661>



Esta obra está bajo licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/deed.es_AR

Abstract

This essay addresses the need to design public policies that strengthen community libraries and ensure decent working conditions for the librarians who sustain them. These institutions play an essential role in providing access to knowledge, culture, and social cohesion within our communities. However, labor precariousness undermines their sustainability and their ability to fulfill their mission. This paper presents proposals aimed at institutional strengthening, job stability, and raising awareness about their relevance in contemporary society.

Keywords: Public policies; Community libraries; Librarian work; Registered employment; Advocacy

Introducción

Las bibliotecas populares son instituciones fundamentales en la promoción del acceso a la información, la cultura y el conocimiento (Dobra, A. T., & Ríos, D. R., 1999). Por su carácter comunitario, representan espacios de integración social, aprendizaje y participación ciudadana. No obstante, quienes trabajan en estas instituciones suelen enfrentarse a condiciones laborales precarizadas, con una alta proporción de monotributistas y sin estabilidad laboral. Esta situación afecta no solo la calidad de vida de los bibliotecarios, sino también la capacidad de las bibliotecas populares para desarrollar su potencial transformador.

En este contexto, resulta imperativo plantear estrategias que permitan fortalecer las bibliotecas populares desde una perspectiva integral, abordando tanto su sostenibilidad institucional como el reconocimiento pleno de los derechos laborales de quienes las sostienen.

Fortalecer las Bibliotecas Populares

Las bibliotecas populares en Argentina son un pilar fundamental en el acceso democrático al conocimiento y la cultura. Estas instituciones, que suman un total de 1.626 en el país (García, G., 2024), resguardan alrededor de 6.500.000 volúmenes bibliográficos. Sin embargo, su distribución revela una notable disparidad en la capacidad de acopio y servicios: apenas el 7% cuenta con más de 10.000 piezas bibliográficas. Dos bibliotecas superan las 70.000 piezas, 14 poseen entre 30.000 y 70.000 volúmenes, y otras 95 se ubican en el rango de 10.000 a 30.000. Mientras tanto, 723 bibliotecas tienen

menos de 2.000 volúmenes, lo que evidencia la fragilidad de muchas de estas instituciones frente a los desafíos del siglo XXI.

Para abordar esta desigualdad y potenciar su impacto social, es crucial promover políticas públicas orientadas al fortalecimiento institucional. Un eje central debe ser la implementación de programas de formación continua para los bibliotecarios. Esta formación no solo debe enfocarse en competencias tradicionales como la gestión documental, sino también en áreas emergentes como el uso de tecnologías digitales, la alfabetización mediático informacional y el diseño de programas culturales inclusivos. Los bibliotecarios son líderes comunitarios, que adaptan las bibliotecas a las necesidades cambiantes de sus usuarios.

Además, resulta indispensable fomentar la cooperación y el intercambio de recursos. Establecer convenios con organismos nacionales e internacionales permitirá que las bibliotecas populares accedan a buenas prácticas y recursos innovadores. Estos acuerdos podrían incluir capacitaciones conjuntas, donaciones de materiales y el desarrollo de proyectos de impacto cultural y educativo. Un ejemplo exitoso son las redes de cooperación (Navarro, S., & Viñas, M., 2011) que han permitido a bibliotecas de países con menor infraestructura modernizar sus servicios mediante financiamiento externo y asistencia técnica.

La incorporación de tecnologías digitales (D'Amico, P. B., & Vercelli, A., 2024) representa otro eje estratégico para el fortalecimiento. Promover el uso de herramientas modernas, como sistemas de gestión automatizados, catálogos en línea y plataformas de

préstamo digital, permitirá optimizar la atención a los usuarios y ampliar el alcance de las bibliotecas, especialmente en zonas rurales o desfavorecidas. Asimismo, la tecnología puede ser un aliado para conectar comunidades, facilitando actividades como talleres virtuales, clubes de lectura online y acceso a recursos educativos en línea.

Reconocer y premiar a las bibliotecas populares con buenas prácticas de gestión y alto impacto social también incentivará la excelencia. Un sistema de premios anuales podría visibilizar experiencias exitosas, inspirando a otras bibliotecas a replicar modelos innovadores. Por ejemplo, se podrían destacar proyectos que promuevan la inclusión (Parada, A. E., 2017) de personas con discapacidad, programas para jóvenes en riesgo social o actividades que fortalezcan el sentido de pertenencia en comunidades locales.

Finalmente, garantizar el cumplimiento de las normativas vigentes es una condición necesaria para el fortalecimiento de estas instituciones. Leyes como la Ley Nacional 23.351 (Argentina, 1986) y normativas locales como la de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA, 2006) establecen un marco de apoyo que muchas bibliotecas desconocen o no logran aprovechar plenamente. Por ello, resulta urgente la creación de una plataforma digital que centralice la difusión de estas normativas, junto con guías prácticas y recursos estatales disponibles. Esta herramienta facilitará que las bibliotecas accedan a los beneficios legales que les corresponden. En síntesis, fortalecer las bibliotecas populares requiere un enfoque integral que combine formación, cooperación, innovación tecnológica, reconocimiento institucional y el cumplimiento de la legislación vigente. Estas acciones no solo mejorarán la infraestructura y los servi-

cios de las bibliotecas, sino que también consolidarán su papel como espacios de inclusión, aprendizaje y transformación social en Argentina.

Promoción del Empleo Registrado

La situación laboral de los bibliotecarios en las bibliotecas populares refleja una preocupante precarización del trabajo en Argentina. En el país, al mes de julio de 2024, más de 2.144.809 personas utilizan el monotributo como su modalidad principal de empleo, una cifra que continúa en aumento, con un crecimiento de 11.612 nuevos registros en solo un mes (CEPA, 2024). Este fenómeno no solo evidencia la extensión de la informalidad laboral en diversos sectores, sino también la falta de acceso a derechos básicos como la estabilidad laboral, vacaciones pagas y aportes jubilatorios.

En este contexto, los bibliotecarios de las bibliotecas populares no son la excepción (Garcés, G. S., 2023). La gran mayoría se encuentra bajo esta modalidad, trabajando en condiciones que dificultan el ejercicio pleno de su profesión y limitan su capacidad para desarrollar proyectos de largo plazo. Mientras tanto, los datos del mercado laboral muestran una pérdida de 8.890 puestos de trabajo registrados en el sector privado solo en julio, y una caída acumulada de 146.465 empleos durante los primeros ocho meses del gobierno de Javier Milei, lo que resalta la urgencia de implementar políticas que promuevan la formalización y el empleo digno.

Una primera medida para enfrentar esta realidad es transformar la condición laboral de los bibliotecarios de las bibliotecas populares, pasando de monotributistas a empleados registrados con plenos derechos

laborales. Este cambio no solo otorgará estabilidad y seguridad a los trabajadores (Amorín, D., & Erbes, A., 2007), sino que también fortalecerá las propias instituciones al garantizar un personal comprometido y profesionalizado. Para lograrlo, es necesario desarrollar un marco legal que permita a los gobiernos municipales y provinciales contribuir al proceso de regularización laboral, aprovechando normativas como la Ley Nacional 23.351, que promueve el sostenimiento y desarrollo de estas bibliotecas.

Como punto de partida, resulta imprescindible realizar un diagnóstico exhaustivo a través de un censo nacional que releve la situación laboral de los bibliotecarios y las características de cada biblioteca popular. Este censo permitiría identificar aquellas instituciones con mayor proporción de trabajadores precarizados y diseñar estrategias focalizadas para su regularización. Además, se deben implementar mecanismos de apoyo legal para acompañar a las bibliotecas y a los bibliotecarios en este proceso, asegurando una transición fluida hacia el empleo registrado.

Otro aspecto clave es fomentar el diálogo intersindical, generando acuerdos que beneficien tanto a los trabajadores como a las instituciones. Este tipo de iniciativas ya ha demostrado su eficacia en otros sectores (Rodríguez, T., 2020), donde el trabajo conjunto entre sindicatos ha resultado en mejoras en la visibilización de problemáticas y reformas hacia esquemas más equitativos.

Además de las medidas legales y administrativas, la promoción del empleo registrado en las bibliotecas populares debe ser respaldada por un compromiso político y social que reconozca la importancia del trabajo bibliotecario. Esto incluye desarrollar campañas (Marcial, V. F., 2006) de sensibilización para destacar el impacto positivo de estas instituciones en la comunidad y la necesidad de garantizar condiciones laborales dignas para quienes las sostienen.

La promoción del empleo registrado en las bibliotecas populares no solo es una cuestión de justicia laboral, sino una estrategia para asegurar su sostenibilidad y potenciar su capacidad de transformación social. En un contexto laboral caracterizado por el aumento del monotributismo y la pérdida de empleos formales, garantizar derechos plenos a los bibliotecarios es una inversión en el futuro cultural y educativo del país.

Concientización

La concientización sobre la importancia de las bibliotecas populares y del trabajo bibliotecario es un componente esencial para garantizar su sostenibilidad y relevancia en la sociedad. Estas instituciones no solo facilitan el acceso al conocimiento y la cultura, sino que también actúan como centros de integración comunitaria, promoviendo la inclusión y el desarrollo social. Sin embargo, su impacto a menudo es subestimado o invisible para amplios sectores de la población, lo que requiere estrategias activas de comunicación y sensibilización.

Fomentar la participación comunitaria en la gestión

y actividades de las bibliotecas es una de las vías más efectivas para fortalecer su vinculación con los vecinos y consolidar su rol como espacios públicos indispensables. Esto implica promover espacios de diálogo entre las bibliotecas y las comunidades que sirven, incorporando las voces de los usuarios en la planificación de programas y servicios. Las bibliotecas populares son verdaderos centros de co-creación, donde los ciudadanos se involucran en proyectos como clubes de lectura, talleres artísticos, capacitaciones y eventos culturales.

La financiación adecuada es otro aspecto crítico para garantizar la operatividad y crecimiento de estas instituciones. Es imperativo aumentar los fondos públicos destinados a las bibliotecas populares (Díaz, J. L., 2024), pero también se deben explorar nuevas fuentes de financiamiento. Una propuesta viable es la creación de un fondo de emergencia para bibliotecas en situación crítica, que les permita superar crisis económicas o estructurales. Esta demostrando que la inversión pública en bibliotecas, desde la perspectiva del valor percibido por las personas, las bibliotecas se muestran como un servicio de alta rentabilidad, como un motor de alto rendimiento cuya contribución puede precisarse en términos económicos (Consejo de Cooperación Bibliotecaria, 2016).

Establecer programas de voluntariado puede ser una solución complementaria para reducir costos operativos y promover la participación ciudadana. Los voluntarios pueden colaborar en tareas administrativas, en la organización de eventos o en el desarrollo de proyectos específicos, reforzando los lazos entre las bibliotecas y sus comunidades. A su vez, estas experiencias pueden servir como herramientas de educación informal, proporcionando a los volunta-

rios nuevas habilidades y competencias laborales.

La colaboración con escuelas, universidades y organizaciones culturales es otra estrategia clave para ampliar el alcance de las bibliotecas populares. Estas alianzas pueden traducirse en proyectos conjuntos, como ferias del libro, exposiciones, conferencias y actividades educativas que beneficien tanto a los estudiantes como al público general (Benedetti, G. et al., 2019). Por ejemplo, los acuerdos con instituciones educativas pueden incluir visitas guiadas a las bibliotecas, prácticas profesionales para estudiantes o la integración de recursos bibliográficos en programas académicos.

Finalmente, el desarrollo de una plataforma en línea podría centralizar esfuerzos de concientización y financiamiento. A través de este espacio digital, las bibliotecas populares podrían compartir historias de impacto, ofrecer contenido exclusivo, promover campañas de donación y vender productos relacionados con sus actividades. Una iniciativa de este tipo no solo visibilizaría su importancia, sino que también diversificaría las fuentes de ingresos y conectaría a las bibliotecas con nuevas audiencias.

La concientización debe ser un esfuerzo continuo y multidimensional, que combine estrategias de comunicación, participación comunitaria, financiamiento y colaboración interinstitucional. Las bibliotecas populares son mucho más que colecciones de libros; son centros vivos de cultura y conocimiento que merecen ser reconocidos y apoyados por toda la sociedad.

Conclusión

El fortalecimiento de las bibliotecas populares y la

promoción del empleo registrado para sus bibliotecarios no solo contribuyen a la dignidad laboral, sino que también garantizan la sostenibilidad de espacios fundamentales para la cohesión social. Estas acciones requieren el compromiso conjunto de gobiernos, comunidades y organizaciones del sector, orientados a construir políticas públicas inclusivas y sostenibles. Invertir en las bibliotecas populares es apostar por una sociedad más equitativa y con mayor acceso al conocimiento.

Referencias bibliográficas

- **Amorín, D., & Erbes, A.** (2007). Los aspectos microeconómicos de la calidad del empleo y su importancia para la estabilidad del empleo frente al ciclo económico. In Ponencia presentada en 8° Congreso Nacional de Especialistas de Estudios del Trabajo. <https://aset.org.ar/congresos-antteriores/8/pdf/03025.pdf>
- **Argentina** (1986) Ley 23,351 Bibliotecas Populares.
- **Benedetti, G., Duval, V., Volonté, A., Baudis, K.** (2019). Proyecto de voluntariado: en búsqueda del patrimonio verde: semillas con identidad. Puesta en marcha de una semillateca, Biblioteca Popular Bernardino Rivadavia. XXI Jornadas de Geografía de la UNLP, 9 al 11 de octubre de 2019, Ensenada, Argentina. Construyendo una Geografía Crítica y Transformadora: En defensa de la Ciencia y la Universidad Pública. EN: [Actas]. Ensenada : Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. En Memoria Académica. http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.13494/ev.13494.pdf
- **Ciudad Autónoma de Buenos Aires** (2006). Ley n° 2035/06 protección desarrollo y fomento de las bibliotecas populares.
- **Consejo de Cooperación Bibliotecaria** (2016). El valor de las bibliotecas: Informe de resultado. <http://biblioteca.udgvirtual.udg.mx/jspui/handle/123456789/3448>
- **Díaz, J. L.** (2024). Políticas públicas en bibliotecas populares. Estudio comparativo entre el estado nacional argentino y la provincia de Córdoba durante el período 2012-2015. *Revista Prefacio*, 8(12). <https://doi.org/10.58312/2591.3905.v8.n12.45308>
- **D'Amico, P. B., & Vercelli, A.** (2024). Libraries, Access to Information and Artificial Intelligences in Argentina and Latin American and the Caribbean. *The International Information & Library Review*, 1–3. <https://doi.org/10.1080/10572317.2024.2413775>
- **Dobra, A. T., & Ríos, D. R.** (1999). Las bibliotecas populares argentinas. Métodos de información, 6(32), 37-53. <https://www.metodosdeinformacion.es/mei/index.php/mei/article/viewFile/437/458>
- **Garcés, G. S.** (2023). *La situación laboral de los profesionales de la información / bibliotecarios en las Bibliotecas Populares de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Provincia de Buenos Aires reconocidas por la CONABIP (2015-2020)*. <http://humadoc.mdp.edu.ar:8080/xmlui/handle/123456789/1102>
- **García, G.** (2024). Las bibliotecas argentinas. *Anuario sobre Bibliotecas, Archivos y Museos Escolares*, 4, 351-363. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=9792471>
- **CEPA** (2024). Informe 412. <https://centrocepa.com.ar/images/2024/10/2024.10.14%20-%20Analisis%20sobre%20la%20situacion%20del%20empleo%20registrado%20-%20datos%20al%20mes%20de%20julio%202024.pdf>
- **Marcial, V. F.** (2006). Las bibliotecas, espacios culturales en desuso: análisis crítico de las estrategias de promoción. *Biblios*, 7(25-26), 1-9. <https://www.redalyc.org/pdf/161/16172510.pdf>

- **Navarro, S., & Viñas, M.** (2011). La cooperación bibliotecaria y las redes bibliotecarias. In II Jornada de Intercambio y Reflexión acerca de la Investigación en Bibliotecología. <https://www.metodosdeinformacion.es/mei/index.php/mei/article/viewFile/437/458>
- **Parada, A. E.** (2017). Bibliotecas e inclusión. *Información, cultura y sociedad*, (37), 5-12. https://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S1851-17402017000200001&script=sci_arttext
- **Rodríguez, T.** (2020). Representación sindical y activismos feministas. El caso de la Intersindical de mujeres en Argentina. *Observatorio Latinoamericano y Caribeño*, 4(1), 160-178. <https://doi.org/10.62174/olac.5399>