



EL BIENESTAR EN BRECHAS

Compiladores: Laura Pautassi y
Gustavo Gamallo
Editorial Biblos (2016).

Por Aldo Isuani¹

El libro en cuestión abarca una de las mitades del extenso sistema de prestaciones sociales de la Argentina; la mitad cuya gestión está a cargo del gobierno nacional y contiene los programas “más modernos”, casi todos ellos consistentes en transferencias monetarias a personas y hogares. La otra mitad, los servicios de salud y educación, no son materia del libro y descansan en las manos de los gobiernos provinciales.



En definitiva, estamos frente a una obra que nos permite adentrarnos en varios de los capítulos más importantes y actuales de la política social argentina. Y ello a partir de una conceptualización desarrollada en el capítulo 1 por Gustavo Gamallo y centrada en las brechas del sistema, es decir, en la desigualdad en el acceso a beneficios asociada a otra desigualdad: la existente en la estructura social.

Este fenómeno es muy claro en los campos de la salud y la educación ya que los sectores de altos ingresos acceden a servicios privados, los sectores medios a sistemas públicos pero gestionados privadamente (obras sociales y escuelas públicas de gestión privada) quedando los servicios públicos propiamente dichos reservados para los sectores más pobres.

El libro muestra que esto también sucede en el terreno de los programas de transferencia de ingresos que son su objeto principal de análisis. En primer lugar, la fragmentación del sistema de jubilaciones y pensiones, principal finalidad del gasto público en el país. Dicho sistema es un mosaico integrado por el SIJP como programa central pero acompañado por una multiplicidad de cajas provinciales, de otras pertenecientes a organismos de seguridad y de asociaciones profesionales. Si bien en sus comienzos en el siglo XX, el origen fragmentado del sistema fue su característica principal, todos los intentos de unificación no han podido llegar a su objetivo durante el siglo de desarrollo que tuvo.

¹ Doctor en Ciencia Política (Universidad de Pittsburgh). Profesor Titular en la Universidad de Buenos Aires y en la Universidad de San Andrés.

El capítulo sobre la Asignación Universal por Hijo (AUH) expresa también esta estratificación de las transferencias a los hogares en relación a los niños que en ellas existen. Es verdad que la existencia de la AUH prácticamente universalizó las asignaciones por hijo en la Argentina pero lo hizo de una manera diferencial: devolución en el impuesto a las ganancias para los de mayores ingresos, asignaciones familiares sin condiciones para los trabajadores formales y condicionadas para los informales. Un sistema en el cual "Todos Entran" como se titula el libro de un referente central de la política social como Eduardo Bustelo, pero entran por puertas diferentes a habitaciones de distinto confort.

El libro también da cuenta de las dificultades que encuentra la intervención estatal en el mercado de trabajo para lograr condiciones más equitativas. Un claro ejemplo es el tratamiento de los programas de ingreso con contraprestación laboral: "Argentina Trabaja". Como muchas de sus antecesoras este tipo de intervención no puede asegurar una vida a las actividades sin el sustento de dinero estatal. Otro tema se plantea en el análisis del mercado de trabajo de las empleadas domésticas; este "híbrido" con reglas propias y diferentes a las que rigen para el resto de los asalariados. Ello expresa, las dificultades que conlleva dotar a actividades laborales de beneficios que mejorarían las condiciones de trabajo de sus miembros pero a costa del probable cierre de la actividad y es sabido: entre desempleo y precarización, los gobiernos prefieren lo último.

La política habitacional y los créditos hipotecarios son también tratados en el libro a partir de la perspectiva de las brechas. Por último, se incursiona en el análisis de las Organizaciones de la sociedad civil encargadas del cuidado de las personas.

Una obra muy importante para la docencia en política social y especialmente para todos aquellos que desean estudiar su capacidad de reproducir desigualdad.